

**KERJASAMA REPUBLIK INDONESIA DAN PAPUA NEW GUINEA DALAM
AKTIVITAS MASYARAKAT PERBATASAN PADA WILAYAH LINTAS BATAS :
*SPECIAL ARRANGEMENTS RI DAN PNG (2014-2024)***

SKRIPSI



OLEH :

JAMES ARTHUR SIAHAYA

NPM. 21044010194

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**KERJASAMA REPUBLIK INDONESIA DAN PAPUA NEW GUINEA DALAM
AKTIVITAS MASYARAKAT PERBATASAN PADA WILAYAH LINTAS BATAS :
*SPECIAL ARRANGEMENTS RI DAN PNG (2014-2024)***

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH :

JAMES ARTHUR SIAHAYA

NPM. 21044010194

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : James Arthur Siahaya

NPM : 21044010194

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat pada bagain karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 22 Agustus 2025

Yang Membuat pernyataan



James Arthur Siahaya

21044010194

LEMBAR PERSETUJUAN

**KERJASAMA REPUBLIK INDONESIA DAN PAPUA NEW GUINEA DALAM
AKTIVITAS MASYARAKAT PERBATASAN PADA WILAYAH LINTAS BATAS :
*SPECIAL ARRANGEMENTS RI DAN PNG (2014-2024)***

Disusun Oleh:



James Arthur Siahaya
21044010194

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

Mengetahui,

DEKAN FISIBPOL



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**KERJASAMA REPUBLIK INDONESIA DAN PAPUA NEW GUINEA DALAM
AKTIVITAS MASYARAKAT PERBATASAN PADA WILAYAH LINTAS BATAS :
SPECIAL ARRANGEMENTS RI DAN PNG (2014-2024)**

Oleh:

James Arthur Siahaya
21044010194

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

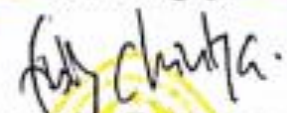
Pada tanggal 22 Agustus 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua


Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris


Prihandeno Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

3. Anggota


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

Mengetahui,

DEKAN FISIBPOL


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

HALAMAN MOTTO

*“ Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi
kekuatan kepadaku ”*

Filipi 4:13

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan karunia-Nya penulis dapat dilancarkan dalam proses pengerjaan proposal skripsi dengan judul **Kerjasama Republik Indonesia Dan Papua New Guinea Dalam Aktivitas Masyarakat Perbatasan Pada Wilayah Lintas Batas : *Special Arrangements* RI Dan PNG (2014-2024)** secara baik. Selama proses penyusunan berlangsung tidak lepas dari dukungan, doa, dan bimbingan dari orang-orang sekitar, oleh karena itu penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, MMT selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “veteran” Jawa Timur.
4. Papa dan Mama juga kaka Agus, kaka Adri , kaka Arlan, kaka Rara, kaka Rini, kaka Eci, kaka Fin, Ade Poli, dan juga saudara saya Latusela di Jayapura yang terus mendoakan serta memberi semangat selama proses pengerjaan skripsi ini

5. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing penulis yang telah membimbing penulis dalam membantu penyusunan proposal skripsi ini.
6. Seluruh jajaran dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menempuh studi.
7. Kepada Gege yang terus menyemangati dan sangat membantu penulis dalam proses perkuliahan maupun skripsi.
8. Kepada semua teman-teman HI 2021 yang telah memberi dukungan dan berjuang bersama selama menyusun proposal dari awal hingga akhir.
9. Kepada semua teman basket penulis, mulai dari Basket HI, Papuan Good Boys, yang sudah terus memberi dukungan terhadap penulis.

Penulis menyadari bahwa setiap hal memiliki kekurangan dan kelebihan, oleh karena itu penulis terbuka terhadap saran dan kritik yang membangun sebagai penyempurnaan penulisan selanjutnya. Adapun harapan penulis dengan adanya proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca sekaligus sebagai bentukevaluasi bagi penulis untuk penulisan selanjutnya.

Surabaya, 22 Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

SAMPUL	ii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I.....	14
PENDAHULUAN	14
1.1 Latar Belakang Masalah	14
1.2 Rumusan Masalah	23
1.3 Tujuan Penelitian	23
1.3.1 Tujuan Umum.....	23
1.3.2 Tujuan Khusus	23
1.4. Kerangka Pemikiran	24
1.4.1 Transborder Governance Theory	24
1.4.2 Special Arrangements	28
1.5 Sintesa Pemikiran	30
1.6 Argumen Utama.....	30
1.7 Metodologi Penelitian.....	33
1.7.1 Tipe Penelitian	33
1.7.2 Jangkauan Penelitian	33
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	34
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	34
1.7.5 Sistematika Penulisan	35
BAB II.....	36
SPECIAL ARRANGEMENTS : KEKUATAN PASAR DAN ARUS	
PERDAGANGAN DAN SPESIFIK BUDAYA MASYARAKAT	
PERBATASAN.	36

2.1	Kekuatan pasar dan arus perdagangan.....	37
2.2.	Spesifik budaya masyarakat perbatasan	43
BAB III		47
SPECIAL ARRANGEMENTS : AKTIVITAS KEBIJAKAN BERBAGAI TINGKAT PEMERINTAHAN DAN PENGARUH POLITIK KHUSUS KOMUNITAS PERBATASAN		47
3.1	Aktivitas kebijakan berbagai tingkat pemerintahan	48
BAB IV		60
KESIMPULAN		60
4.1	Kesimpulan	60
4.2	Saran	62
DAFTAR PUSTAKA		64
LAMPIRAN		66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 A Theory Of Borderland Studies	26
Gambar 1. 2 Bagan Sintesa Pemikiran	30
Gambar 2. 1 Pasar Rakyat Skouw Kota Jayapura	39
Gambar 2. 2 Warga PNG sedang dalam proses pemeriksaan dokumen di PLBN Skouw.....	41
Gambar 2. 3 Festival Border Trade Fair	42
Gambar 2. 4 Ibadah bersama Suku Kanum dan Jamuan Sagu Panggang Batu Panas Satukan Sukacita Pentakosta Warga RI - Papua Nugini	44
Gambar 2. 5 Peta Perbatasan Indonesia dan Papua New Guinea	45
Gambar 3. 1 Pertemuan JBC (Joint Border Committee) antara RI dan PNG.....	49
Gambar 3. 2 Pertemuan BLM Tahun 2024 (Border Liaison Meeting).....	52

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	66
Lampiran 2. Sesi wawancara bersama Bapak Matius Pawara, S.Sos., M.Si selaku Kepala badan Pengelolaan Perbatasan Daerah (BPPD) Kota Jayapura.....	81

ABSTRAK

Penelitian ini membahas kerjasama antara Republik Indonesia dan Papua New Guinea dalam pengelolaan wilayah perbatasan khususnya aktivitas masyarakat perbatasan melalui kebijakan Special Arrangements yang diterapkan pada wilayah lintas batas kedua negara. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis penerapan kebijakan Special Arrangements, yang berfokus pada pengaturan aktivitas masyarakat perbatasan serta dampaknya terhadap kehidupan sosial, ekonomi, dan budaya di wilayah tersebut. Dengan menggunakan teori Transborder Governance dari Emmanuel Brunet-Jailly, penelitian ini menganalisis pengelolaan perbatasan dengan pendekatan multi-level governance yang melibatkan berbagai tingkat pemerintahan, mulai dari nasional, provinsi, hingga lokal. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan Special Arrangements telah memberikan solusi bagi masyarakat perbatasan, memungkinkan mereka untuk melaksanakan aktivitas tradisional dan ekonomi lintas batas secara sah melalui dokumen seperti Kartu Lintas Batas (KLB). Kebijakan ini juga memperkuat hubungan sosial dan ekonomi antara Indonesia dan Papua New Guinea, meskipun perbatasan tersebut tetap memiliki tantangan terkait pengelolaan keamanan dan infrastruktur. Penelitian ini menyimpulkan bahwa pengelolaan perbatasan yang efektif tidak hanya bergantung pada kebijakan formal negara, tetapi juga pada pengakuan terhadap dinamika lokal, budaya, dan kebutuhan masyarakat perbatasan.

Kata Kunci: Kerjasama Bilateral, Special Arrangements, Transborder Governance, Wilayah Perbatasan, Kebijakan Lintas Batas, Indonesia, Papua New Guinea.