

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SIDOARJO NOMOR
71 TAHUN 2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH
RUMAH TANGGA DI DESA KEBONSARI KECAMATAN
CANDI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO
NPM. 21041010086

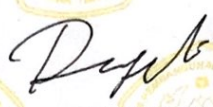
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SIDOARJO NOMOR 71
TAHUN 2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH
TANGGA DI DESA KEBONSARI KECAMATAN CANDI
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO
NPM. 21041010086

Telah disetujui mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SIDOARJO NOMOR 71 TAHUN
2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DI DESA
KEBONSARI KECAMATAN CANDI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO
NPM. 21041010086

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Public Inspiration: Universitas Warmadewa
(Terakreditasi Sinta 4), Volume 10 Nomor 2 Periode Desember 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318
2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

3. Anggota


Tukiman, S.sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SIDOARJO NOMOR 71 TAHUN 2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DI DESA KEBONSARI KECAMATAN CANDI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun oleh:

VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO
NPM. 21041010086

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 8 September 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Viandra Rafelia Cahya Sunarko
NPM : 21041010086
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir (Skripsi) Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 26 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



Viandra Rafelia Cahya Sunarko
NPM. 21041010086

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunia-nya penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga Di Desa Kebonsari Kecamatan Candi Kabupaten Sidoarjo”** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Pengelolaan sampah merupakan salah satu upaya pemerintah untuk mengurangi adanya timbulan sampah yang nantinya akan berdampak negatif kepada masyarakat. Melalui skripsi ini, penulis berupaya menganalisis bagaimana proses implementasi kebijakan pengelolaan sampah rumah tangga yang dilaksanakan di desa Kebonsari, Kecamatan Candi, Kabupaten Sidoarjo sehingga desa Kebonsari berhasil mendapatkan penghargaan desa dengan dampak kompetisi Sidoarjo Bersih dan Hijau terbaik tahun 2017-2018 berpacu dengan teori implementasi kebijakan oleh Mazmanian dan Sabatier yang akan mengkaji tiga indikator.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Calvin Edo Wahyudo, S.Sos., M.KP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan mengarahkan penulis dengan penuh perhatian, motivasi, dan kesabaran. Penulis juga menyampaikan

terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Suyanto Asmoro selaku koordinator sosialisasi bidang persampahan Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo;
6. Skripsi ini juga sebagai bentuk terimakasih kepada bapak sunarko dan ibu Tri Lita Wati selaku kedua orang tua penulis yang menempuh pendidikan sampai slta/sma namun bisa menghantarkan kedua putra dan putrinya sampai di jenjang pendidikan perguruan tinggi, terimakasih.;
7. Madha Tatag Noegraha dan mbak saffa selaku kakak penulis yang senantiasa mendukung dan memberi motivasi kepada penulis;

8. Pengajian Rutin dan Telerisme selaku sahabat penulis yang selalu membantu penulis jika penulis kesusahan dan selalu memberi motivasi, canda, dan tawa selama perkuliahan;
9. Regita Pinkan, Shofy Salsabil, Arsyilia Zahral selaku sahabat baik penulis yang selalu menemani penulis selama masa perkuliahan sampai proses pengerjaan skripsi;
10. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2021 Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
11. Serta pihak-pihak lain yang belum bisa penulis sebutkan semuanya.

Pada akhirnya, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki berbagai saran maupun kritik yang bersifat membangun akan sangat membantu penulis untuk memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 4 September 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
2.2 Konsep dan Teori	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	23

2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.4 Teori Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.5 Pengelolaan Sampah	34
2.2.6 Jenis-Jenis Sampah.....	35
2.2.7 Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga	37
2.3 Kerangka Berfikir Teori	37
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Lokasi Penelitian.....	41
3.3 Fokus Penelitian	42
3.4 Sumber Data.....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data	46
3.6 Teknik Penentuan Informan	48
3.7 Teknik Analisis Data	49
3.8 Uji Keabsahan Data.....	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	53
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	53
4.1.1 Gambaran Umum Desa Kebonsari.....	53
4.1.2 Visi dan Misi Desa Kebonsari.....	55
4.1.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kebonsari	57

4.1.4 Kedudukan, Tugas Pokok, Fungsi dan Uraian Tugas Desa Kebonsari	58
4.1.5 Komposisi Pegawai Kantor Desa Kebonsari	62
4.1.6 Jumlah Penduduk, jenis Kelamin, dan Mata Pencaharian	63
4.2 Hasil Penelitian	65
4.2.1 Karakteristik Masalah	66
4.2.2 Karakteristik Kebijakan	78
4.2.3 Karakteristik Lingkungan.....	92
4.3 Pembahasan.....	102
4.3.1 Karakteristik Masalah	103
4.3.2 Karakteristik Kebijakan	110
4.3.3 Karakteristik Lingkungan.....	116
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	120
5.1 Kesimpulan	120
5.2 Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA.....	124
LAMPIRAN.....	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Presentase Komposisi Sampah nasional sepanjang Tahun 2024.....	2
Gambar 1. 2 Presentase Komposisi Sampah Berdasarkan Jenisnya di Indonesia sepanjang Tahun 2024.....	3
Gambar 1. 3 Data timbulan sampah nasional Tahun 2024.....	7
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan menurut Grindles	27
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn	28
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data : Model Interaktif	49
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Desa Kebonsari.....	53
Gambar 4. 2 Kantor Desa Kebonsari.....	54
Gambar 4. 3 Struktur Pemerintahan Desa Kebonsari	57
Gambar 4. 4 Pelaksanaan Bank Sampah	70
Gambar 4. 5 Dokumentasi Mahasiswa KKN membuat ecobrik dari sampah dapur	72
Gambar 4. 6 Kerja Bakti masyarakat Desa Kebonsari	75
Gambar 4. 7 Masyarakat melakukan pengelolaan sampah	78
Gambar 4. 8 Sosialisasi Pengelolaan Sampah Oleh DLHK Sidoarjo	80
Gambar 4. 9 Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 Pasal 1 yang menjelaskan tentang 3R.....	82
Gambar 4. 10 Hasil pengelolaan barang bekas menjadi gantungan dinding	86
Gambar 4. 11 Bank sampah Desa Kebonsari	88
Gambar 4. 12 Struktur kepengurusan bank sampah RW 03	91
Gambar 4. 13 Foto penulis dengan ibu-ibu kader Desa Kebonsari.....	94
Gambar 4. 14 Dokumentasi warga menimbang sampah.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Timbulan Sampah Provinsi Jawa Timur Tahun 2024	8
Tabel 1. 2 Timbulan sampah rumah tangga di Kabupaten Sidoarjo pada Tahun 2023	9
Tabel 1. 3 Presentase Timbunan Sampah Kabupaten Sidoarjo selama 4 tahun	10
Tabel 2. 1 Matriks perbedaan dan persamaan penelitian terdahulu dengan penelitian penulis	20
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	62
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	63
Tabel 4. 3 Data Jenis Kelamin Penduduk Desa Kebonsari	63
Tabel 4. 4 Matrik Hasil Pembahasan.....	100

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SIDOARJO NOMOR 71 TAHUN 2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DI DESA KEBONSARI KECAMATAN CANDI KABUPATEN SIDOARJO

VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO

NPM. 21041010086

Pedoman utama untuk mengendalikan timbunan limbah masyarakat di Kabupaten Sidoarjo adalah Undang-undang Bupati Sidoarjo Nomor 71 tahun 2019 tentang pengurangan sampah rumah tangga. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menjelaskan bagaimana aturan pengelolaan sampah dan sejenis rumah tangga di Desa Kebonsari diterapkan, serta untuk menemukan faktor-faktor yang mendukung dan menghambat proses ini. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Perda Sidoarjo Nomor 71 Tahun 2019 di Desa Kebonsari sudah berjalan namun belum optimal, ditandai dengan berjalannya kegiatan 3R melalui bank sampah Desa Kebonsari. Namun, masih terdapat beberapa kendala, seperti terbatasnya sumber daya yang mendukung untuk pelaksanaan kebijakan, fasilitas yang terbatas, dan minimnya dukungan dari Pemerintah Desa. Faktor-Faktor pendukung dalam pelaksanaan ini meliputi pemahaman masyarakat tentang isi kebijakan, kejelasan tujuan dan manfaat kebijakan, dukungan politik dari berbagai aktor, dan keterlibatan masyarakat dalam implementasi kebijakan. Dengan adanya aturan ini, pengelolaan sampah rumah tangga di Desa Kebonsari dapat berjalan lebih terorganisir dan sesuai dengan ketentuan. Hal tersebut dibuktikan dengan berjalannya pengelolaan sampah rumah tangga di bank sampah Desa Kebonsari

Kata Kunci: Pemerintah Daerah; Implementasi Kebijakan; Pengelolaan Sampah.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF SIDOARJO REGENT REGULATION NUMBER 71 OF 2019 CONCERNING HOUSEHOLD WASTE REDUCTION IN KEBONSARI VILLAGE, CANDI DISTRICT, SIDOARJO REGENCY

VIANDRA RAFELIA CAHYA SUNARKO
NPM. 21041010086

The Sidoarjo Regent Regulation Number 71 of 2019 concerning the reduction of household waste is the main guideline in addressing the issue of household waste accumulation in Sidoarjo Regency. This research aims to describe the implementation process of waste management regulations and similar household waste in Kebonsari Village and to identify supporting and inhibiting factors in its implementation. This study uses a qualitative descriptive approach with data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The results show that the implementation of the Sidoarjo Regent Regulation Number 71 of 2019 in Kebonsari Village has been ongoing but not yet optimal, marked by the implementation of the 3R (Reduce, Reuse, Recycle) activities through the waste bank in Kebonsari Village. However, there are still several obstacles, such as limited resources to support policy implementation, limited facilities, and minimal support from the Village Government. Supporting factors in this implementation include the community's understanding of the policy content, clarity of the policy's goals and benefits, political support from various actors, and community involvement in policy implementation. With this regulation, household waste management in Kebonsari Village can be more organized and in accordance with the provisions. This is evidenced by the ongoing management of household waste at the waste bank in Kebonsari Village.

Keywords: Local Government; Policy Implementation; Waste Management.