

**IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA
MELALUI DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL TEMBAKAU
(DBHCHT) UNTUK MENGATASI PENGANGGURAN DI
KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

EGA JELITA FEBRIANA

NPM. 20041010230

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA MELALUI DANA
BAGI HASIL CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBHCHT) UNTUK
MENGATASI PENGANGGURAN DI KABUPATEN NGANJUK

Disusun Oleh:

EGA JELITA FEBRIANA

NPM: 20041010230

Telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, JURNAL RESLAJ :
Religion Educate Social Laa Roiba Journal Volume 7 Nomor 10 Periode
Publikasi Paling Lambat Oktober 2025 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim
Penilai Program Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada tanggal Agustus
2025

Pembimbing



M. Agus Mulianto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Tim Penguji

1. Ketua



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris



M. Agus Mulianto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA MELALUI DANA
BAGI HASIL CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBHCHT) UNTUK
MENGATASI PENGANGGURAN DI KABUPATEN NGANJUK

Disusun Oleh:

EGA JELITA FEBRIANA

NPM: 20041010230

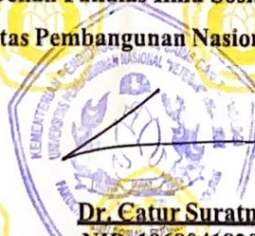
Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**



M. Agus Mulianto, S.E., MSi
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ega Jelita Febriana
NPM : 20041010230
Program : Sarjana (S1)/ Magister (S2) / Doktor (S3)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 11 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



Ega Jelita Febriana
NPM. 20041010230

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Implementasi Program Pelatihan Kerja Melalui Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) untuk Mengatasi Pengangguran Di Kabupaten Nganjuk”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada dosen pembimbing Bapak M. Agus Muljanto, S.E., MSi yang telah memberikan perhatian dan kesabaran serta merelakan waktu untuk memberikan ilmunya kepada penulis sehingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan proposal penelitian ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjiati, M.AP selaku Kordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas

Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan selama proses perkuliahan;

5. Kedua orang tua penulis Bapak Gatut Suwarno dan Ibu Endang Sriati yang selalu mengiringi penulis dengan doa, dukungan dan motivasi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;
6. Sahabat penulis Siwi, Shilfiinaa, Qotrunnada yang telah memberikan semangat agar penulis menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu;
7. Calon suami penulis Alif Ageng Rahman Syah Maulana yang senantiasa sabar menanti penulis dalam menyelesaikan skripsi dengan baik;

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak agar dapat memperbaiki dan menyempurnakan penulisan skripsi ini. Pada akhirnya, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
ABSTRAKSI	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Kajian Teori	18
2.2.1 Kebijakan Publik	18
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	21
2.2.2.1 Pengertian Implementasi	21
2.2.2.2 Model Implementasi	22
2.2.3 Tenaga Kerja	28
2.2.3 Pengangguran	29
2.2.3.2 Jenis Pengangguran	30
2.2.3.3 Faktor Penyebab Pengangguran	30
2.2.3.4 Dampak Pengangguran	31
2.2.3.5 Pengangguran Terbuka	32
2.3 Kerangka Berpikir	34
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis dan Metode Penelitian	36
3.2 Lokasi penelitian	36
3.3 Fokus Penelitian	37
3.4 Sumber Data	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data	41

3.6 Teknik Analisis Data.....	43
3.7 Keabsahan data	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	48
4.1.1.2 Kondisi Geografis.....	48
4.1.2.1 Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Nganjuk	49
4.1.2.2 Visi dan Misi Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Nganjuk.....	50
4.1.2.3 Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Nganjuk.....	51
4.2 Hasil Penelitian.....	58
4.3 Pembahasan	85
BAB V PENUTUP	104
5.1 Kesimpulan.....	104
5.2 Saran	105
LAMPIRAN	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Horn dan Van Meter.....	23
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Marilee S Grindle	25
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan David C Korten	27
Gambar 4.2 Dokumentasi Pelatihan Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Nganjuk	71
Gambar 4.3 Pamflet Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Nganjuk	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kemiskinan Kabupaten Nganjuk 2019-2022	5
Tabel 2.1 Perbandingan Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang	15
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai di Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Nganjuk Berdasarkan Jenis Kelamin	52
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai di Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Nganjuk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	52
Tabel 4.3 Jenis Pelatihan dan Jumlah Peserta Program DBHCHT di Nganjuk Tahun 2025	59

**Implementasi Program Pelatihan Kerja Melalui Dana Bagi Hasil Cukai Hasil
Tembakau (DBHCHT) untuk Mengatasi Pengangguran di Kabupaten
Nganjuk**

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implementasi program pelatihan kerja yang didanai melalui Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBHCHT) dalam upaya menanggulangi angka pengangguran di Kabupaten Nganjuk. DBHCHT merupakan dana yang bersumber dari penerimaan negara atas cukai hasil tembakau yang dialokasikan kepada daerah untuk digunakan pada berbagai sektor, salah satunya sektor ketenagakerjaan. Kabupaten Nganjuk sebagai salah satu daerah penerima DBHCHT telah menyelenggarakan berbagai program pelatihan kerja guna meningkatkan keterampilan masyarakat, khususnya masyarakat yang terdampak oleh peraturan cukai tembakau dan mereka yang termasuk dalam kategori pengangguran terbuka. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan pihak Dinas Tenaga Kerja, instruktur pelatihan, dan peserta pelatihan, serta observasi lapangan dan dokumentasi terkait program pelatihan kerja. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program pelatihan kerja DBHCHT di Kabupaten Nganjuk memberikan dampak positif dalam meningkatkan keterampilan dan kesiapan kerja peserta pelatihan. Namun, implementasi program masih belum optimal karena terdapat beberapa kendala, seperti keterbatasan kuota peserta, ketidaksesuaian antara jenis pelatihan dan kebutuhan pasar kerja lokal, serta belum adanya sistem pendampingan dan penyaluran kerja yang terstruktur. Oleh karena itu, dibutuhkan sinergi lintas sektor, pemetaan kebutuhan riil pasar kerja, serta sistem monitoring dan evaluasi berkelanjutan agar implementasi program pelatihan kerja DBHCHT dapat berkontribusi secara signifikan dalam menurunkan angka pengangguran di Kabupaten Nganjuk.

Kata kunci : Kebijakan Publik, Pemberdayaan Masyarakat, Program DBHCHT.

Implementation of the Job Training Program Through Tobacco Excise Revenue Sharing Funds (DBHCHT) to Address Unemployment in Nganjuk Regency

ABSTRACT

This study aims to examine the implementation of job training programs funded through the Revenue Sharing Fund from Tobacco Excise (DBHCHT) as an effort to reduce unemployment rates in Nganjuk Regency. DBHCHT is a fund sourced from state revenue generated from tobacco excise, which is allocated to regional governments for use in various sectors, including the employment sector. As one of the DBHCHT recipient regions, Nganjuk Regency has organized several job training programs to improve community skills, particularly for those affected by tobacco excise regulations and individuals categorized as openly unemployed. This research uses a qualitative descriptive method with a case study approach. Data were collected through in-depth interviews with the Department of Manpower, training instructors, and training participants, as well as through field observations and documentation related to the job training programs. The results of the study indicate that the implementation of DBHCHT job training programs in Nganjuk Regency has had a positive impact on enhancing the skills and job readiness of the participants. However, the effectiveness of the program is still not optimal due to several obstacles, such as limited participant quotas, a mismatch between training types and local labour market needs, and the absence of a structured mentoring and job placement system. Therefore, cross-sectoral synergy, mapping of real labour market needs, and a continuous monitoring and evaluation system are needed so that the implementation of DBHCHT job training programs can significantly contribute to reducing the unemployment rate in Nganjuk Regency.

Keywords: Public Policy, Community Empowerment, DBHCHT Program