

**DINAMIKA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA (KDRT) TERHADAP ANAK DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



OLEH:

ANNISAA SHALSABILA MIRACLE

NPM. 21041010015

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI UNIVERSITAS
PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL,
BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**DINAMIKA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA (KDRT) TERHADAP ANAK DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh

ANNISAA SHALSABILA MIRACLE

NPM. 21041010015

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Penelitian/ Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

PEMBIMBING

Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN, M.PA

NIP. 199207262022032008

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoadji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**DINAMIKA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) TERHADAP ANAK DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

ANNISAA SHALSABILA MIRACLE

NPM. 21041010015

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada REFORMASI:
Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tribhuwana Tunggaladewi
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 3, Desember 2025**

Menyetujui,

Pembimbing

Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., M.PA
NIP.199207262022032008

**Tim Penguji,
1. Ketua**

Dr. Agus Widiarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., M.PA
NIP.199207262022032008

3. Anggota

Bagus Nuari Haymawan, S.Sos., MPA
NIP. 199301252024061003

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Dr. Catur Suratnoadi, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**DINAMIKA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) TERHADAP ANAK DI KOTA SURABAYA**

Oleh:

ANNISAA SHALSABILA MIRACLE

NPM. 21041010015

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 14 Agustus 2025

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota

us Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN., M.PA
NIP.199207262022032008

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., MP.
NIP. 199301252024061003

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Annisaa Shalsabila Miracle

NPM : 21041010015

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 6 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



Nama. Annisaa Shalsabila Miracle
NPM. 21041010015

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap syukur Alhamdulillah atas limpahan rahmat dan karunia- Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **DINAMIKA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KASUS KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA (KDRT) TERHADAP ANAK DI KOTA SURABAYA**”.

Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan mendapatkan gelar sarjana pada Program Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penelitian ini berfokus pada masalah yang telah dirumuskan dan tujuan yang ingin dicapai, yaitu mengkaji bagaimana collaborative governance diterapkan dalam menangani kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) terhadap anak di Kota Surabaya. Dengan demikian, penelitian ini berupaya memberikan gambaran yang mendalam dan menyeluruh mengenai peran mekanisme kolaboratif tersebut dalam menghadapi serta menyelesaikan permasalahan KDRT terhadap anak di wilayah Surabaya. Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan kontribusi dalam memberikan informasi baru untuk penelitian - penelitian yang serupa, dan pembaca dapat memperoleh wawasan baru tentang dinamika kolaborasi dalam penanganan kasus kekerasan dalam rumah tangga (KDRT) terhadap anak di Kota Surabaya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada Ibu Binti Azizatun Nafi’ah S.IAN, M.PA sebagai dosen pembimbing dengan penuh kesabaran memberikan dan motivasi kepada penulis. Pada kesempatan ini, penulis sampaikan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardiati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Mami Almh. Maryani Noorvianti, yang selalu menyayangi dan membesarkan penulis dengan sepenuh hati. Terimakasih untuk segala kasih sayang yang diberikan selama 21 tahun ini. Maaf anak bungsumu ini terlambat untuk mempersembahkan skripsi dan gelar ini dihadapanmu. Semoga kita dapat kembali bersama di surga kelak, *my best feeling is that I'm a little piece of you . I love you with all my heart, till we met again mami.*
6. Papi M. Imam Syafi'i, yang selalu ada setiap saat penulis membutuhkan tempat untuk bercerita. Terimakasih untuk segala doa dan motivasi yang tidak pernah putus hingga saat ini. Semoga papi sehat selalu dan panjang umur untuk menyaksikan setiap babak baru yang ada dihidupku. *Thankyou for all the sacrifices you made, I hope you're proud of me. I love you papi.*
7. Mas Inuk, Mbak Anggi, Mbak Ayik, Mbak Dian, Mas Faisal dan Mas Randiet, kakak-kakak penulis yang selalu memberikan semangat dan motivasi selama penulis berkuliah. Terimakasih untuk segala hal yang kalian berikan, *I'll cherish it forever.*
8. Daanish, Fardeen, Dameer, Khanza, Eyza, Noureen, Razqa dan Qaireen yang selalu

memberikan tawa dan semangat untuk penulis.

9. Muhammad Akbar Ramadhan P.S, *my other half*. Terimakasih karena selalu ada 24/7 untuk penulis. Menemani jatuh bangun dalam pengerjaan skripsi ini dan menemani kemana saja penulis pergi, *thankyou for all the days that you made me feel loved and appriciated. I am out of words to tell how grateful I am to have you.*
10. Belga *the Bengal*, kucing kesayangan yang mengisi hari-hari penulis.
11. Anggeli, Amanada dan Firanti teman-teman dekat penulis yang selalu mendukung dan saling memotivasi satu sama lain. *Couldn't survive this college world without you.*

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	23
1.3 Tujuan Penelitian.....	23
1.4 Manfaat Penelitian.....	24
BAB II KAJIAN PUSTAKA	25
2.1 Penelitian Terdahulu.....	25
2.2 Landasan Teori	32
2.2.1 Collaborative Governance.....	32
2.2.2 Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak	42
2.2.3 Kerangka Berpikir.....	45
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	46
3.1 Jenis Penelitian	46
3.2 Fokus Penelitian	48

3.3 Lokasi Penelitian	51
3.4 Jenis dan Sumber Data	52
3.5 Teknik Penentuan Informan	53
3.6 Teknik Pengumpulan Data	54
3.7 Teknik Analisis Data	56
3.8 Keabsahan Data	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	61
4.1.1 Deskripsi Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Perlindungan Perempuan dan Anak (PPA).....	61
4.1.2 Deskripsi Umum Dinamika Kolaborasi Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak di Kota Surabaya	64
4.2 Hasil Penelitian.....	65
4.2.1 Principal Engagement	65
4.2.2 <i>Shared Motivation</i> (Motivasi Bersama)	74
4.2.3 Capacity For Joint Action	83
4.2.5 <i>Adaptation</i> (Dampak dan Adaptasi).....	100
4.3 Pembahasan	102
4.3.1 Collaborative Governance Regimes Terhadap Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya.....	103
4.3.2 Principal Engagement Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya.....	106

4.3.3 Shared Motivation Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya.....	113
4.3.4 Capacity For Joint Action Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya	120
4.3.5 Aksi/ Tindakan Kolaborasi (Action) Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya	129
4.3.5 Adaptasi (<i>Adaptation</i>) Dalam Penanganan Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Anak Di Kota Surabaya.....	131
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	134
5.1 Kesimpulan.....	134
5.2 Saran	136
DAFTAR PUSTAKA	137
LAMPIRAN.....	142

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	28
Tabel 3. 1 Data Sekunder	53
Tabel 4. 1 Pendanaan Finansial.....	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Perbandingan Jumlah Kekerasan Terhadap Anak dan Perempuan Skala Nasional 2024	4
Gambar 1. 2 Perbandingan Jumlah Kekerasan Terhadap Anak dan Perempuan Per Kab/ Kota 2024	5
Gambar 1. 3 Jumlah Kasus KDRT Fisik Pada Anak Kota Surabaya 2023 – Oktober 2024.....	6
Gambar 2. 1 Teori Collaborative Governance menurut Emerson, Nabatchi, & Balogh.	35
Gambar 3. 1 Komponen Pada Analisis Data.....	57
Gambar 4. 1 Kantor UPTD PPA Kota Surabaya	61
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi UPTD PPA Kota Surabaya	62
Gambar 4. 3 Gelar Kasus Penanganan Klien	71
Gambar 4. 4 Mekanisme Layanan UPTD PPA.....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Panduan Wawancara.....	142
-----------------------------------	-----

