

UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP PEREDARAN

ILEGAL SUPLEMEN *FITNESS*

(Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan

Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

RYAN NUGRAHA YAHYA

21071010121

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP PEREDARAN ILEGAL
SUPLEMEN *FITNESS***

(Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada hari Selasa, tanggal 29 Juli 2025

Penyusun,


Ryan Nugraha-Yahya
NPM. 21071010121

Menyetujui,
Dosen Pembimbing,


Eka Nanda Ravizki, S. H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui.

Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI
UPAYA PENANGGULANGAN PEREDARAN ILEGAL
SUPLEMEN *FITNESS*
(Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)

Penyusun,

RYAN NUGRAHA YAHYA
NPM. 21071010121

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Jumat tanggal 22 Agustus 2025

Pembimbing


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19937012 202406 1 002

Dewan Penguji

Ketua


Maria Novita Ariyanti, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota 1


Zuhda Mila Firdaus, S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

Anggota 2


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218202406 1 002

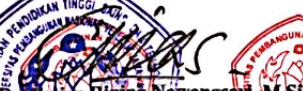
Mengetahui.

Koordinator Program Studi Hukum

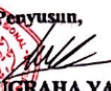

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Irjen Rini Nawangarsi, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
UPAYA PENANGGULANGAN PEREDARAN ILEGAL
SUPLEMEN *FITNESS*
(Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)

Penyusun,

RYAN NUGRAHA YAHYA
NPM. 21071010121

Skrripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Jumat tanggal 22 Agustus
2025

Pemimbing


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19937012 202406 1 002

Dewan Penguji

Ketua


Maria Novita Apriyanti, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 022

Anggota 1


Zuhda Mila Fitriana, S.H., LL.M.
NIP. 19920117 202406 2 001

Anggota 2


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218202406 1 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Adhiva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Erden Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ryan Nugraha Yahya
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 28 Januari 2003
NPM : 21071010121
Bidang/Konsentrasi : Pidana
Alamat : YKP. Pandugo II H-06, Rungkut, Surabaya

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, "**Upaya Penanggulangan terhadap peredaran Ilegal Suplemen *Fitness* (Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)**" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 29 Juli 2025
Penyusun



Ryan Nugraha Yahya
NPM. 21071010121

PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ryan Nugraha Yahya
NPM : 21071010121
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemuan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 Juli 2025
Penyusun



Ryan Nugraha Yahya
NPM. 21071010121

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian skripsi, dengan judul **“UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP PEREDARAN ILEGAL SUPLEMEN *FITNESS* (Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)”**. Penelitian skripsi ini penulis buat dengan tujuan memenuhi persyaratan lulus berdasarkan kurikulum Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Penelitian skripsi ini juga ditulis dengan tujuan untuk memperluas wawasan pembaca dan penulis khususnya terkait Upaya Penanggulangan Peredaran Ilegal Suplemen *Fitness* di Kota Surabaya. Penelitian skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikan karunia-Nya sehingga Penulis dalam keadaan sehat wal afiat.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dr. Hervina P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak Eka Nanda Ravizki S.H., LL.M selaku dosen pembimbing penulis yang senantiasa membantu dan memberikan motivasi kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
9. Bapak dan Ibu Tim Penguji Magang MBKM yang telah memberikan saran, kritik, dan menguji penulis melalui evaluasi-evaluasi yang diberikan.
10. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi.
11. Bapak Agus Subekti dan Ibu Cristina Eka selaku kedua orang tua yang telah memberikan support tiada henti kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi.
12. Rizdiana Izzaty, S.H, selaku kakak perempuan yang selalu mendukung dan memberikan arahan dalam menyelesaikan penelitian skripsi.
13. Bellia Argata Syahrani Bastari yang selalu mendampingi serta memotivasi penulis untuk dapat menyelesaikan penelitian skripsi.
14. Moch. Ghaza Firdaus, Naufal Ramadhan Putra Efendi, Ahmad Aristo Sondi, Aqsavandho Vadgham Ghitraf selaku rekan-rekan penulis yang selalu menghibur dan memberikan semangat dalam penyusunan skripsi ini.

15. Khoirul Abidin selaku mentor atau *partner gym* penulis yang telah membimbing dan memberikan dukungan serta pengetahuan seputar *gym* sehingga dapat membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini.

16. Mentari Sport Center, Fit Society, Audid Gym dan Fit Hub selaku tempat *fitness* penulis yang telah memberikan dukungan dalam bentuk fasilitas dan kesempatan selama penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini.

17. Seluruh teman-teman dan sahabat penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu atas banyak pembelajaran, kenangan, dan kebahagiaan bagi penulis selama proses perkuliahan.

Serta penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang membantu memberikan dukungan dan masukan selama proses penyusunan proposal skripsi ini. Penulis sangat menyadari penulisan ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis membuka selebar-lebarnya pintu saran dan kritik agar laporan ini dapat berguna baik bagi penulis, maupun pihak lain yang membutuhkan.

Surabaya,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Keaslian Penelitian.....	9
1.6 Metode Penelitian	10
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	10
1.6.2 Pendekatan (Approach).....	11
1.6.3 Bahan Hukum	13
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Data.....	16
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	18
1.6.6 Lokasi Penelitian	18

1.6.7 Sistematika Penulisan	18
1.7 Tinjauan Pustaka	20
1.7.1 Pengertian Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM).....	20
1.7.2 Kewenangan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM).....	22
1.7.3 Definisi Peredaran Ilegal Suplemen <i>Fitness</i>	23
1.7.4 Pengaturan Pemidanaan Peredaran Suplemen <i>Fitness</i> Ilegal.....	25
1.7.5 Pengertian Suplemen <i>Fitness</i>	26
1.7.6 Jenis-Jenis Suplemen <i>Fitness</i>	28
BAB II MARAKNYA TERJADI PEREDARAN ILEGAL SUPLEMEN FITNESS DI KOTA SURABAYA	32
2.1 Faktor-faktor yang mempengaruhi maraknya terjadi peredaran ilegal Suplemen <i>Fitness</i> di Kota Surabaya	32
2.2 Implementasi kebijakan hukum oleh BPOM terhadap peredaran suplemen <i>Fitness</i> di Kota Surabaya.....	41
BAB III PENANGGULANGAN PEREDARAN ILEGAL SUPLEMEN FITNESS DI KOTA SURABAYA	53
3.1 Hambatan BPOM dalam menanggulangi permasalahan peredaran ilegal Suplemen <i>Fitness</i> di Surabaya.....	53
3.2 Strategi yang digunakan BPOM dalam menanggulangi permasalahan peredaran ilegal Suplemen <i>Fitness</i> di Surabaya.....	60
BAB IV PENUTUP	69
4.1 Kesimpulan	69
4.2 Saran	70
DAFTAR PUSTAKA.....	72
LAMPIRAN	78

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbedaan Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	9
--	----------

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Sertifikat <i>English Proficiency Test</i>	78
Lampiran 2 : Transkrip Nilai	79
Lampiran 3 : Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing	80
Lampiran 4 : Surat Penugasan Bimbingan Skripsi	81
Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi	82
Lampiran 6 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi	84
Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT	85
Lampiran 8 : Bukti KRS	86
Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Magang	87
Lampiran 10 : Bukti Penyerahan Laporan KKN-T	88
Lampiran 11 : <i>Letter of Acceptance (LoA)</i> Artikel Jurnal	89
Lampiran 12: Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	90
Lampiran 13: Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal	92
Lampiran 14: <i>Sertifikat Library Class</i>	93
Lampiran 15: Lembar Revisi	94

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

Nama : Ryan Nugraha Yahya
NPM : 21071010121
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 28 Januari 2003
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP PEREDARAN ILEGAL
SUPLEMEN *FITNESS***

(Studi di Badan Pengawas Obat dan Makanan Kota Surabaya)

ABSTRAK

Maraknya peredaran ilegal suplemen *fitness* di Kota Surabaya menjadi permasalahan serius yang berdampak terhadap keamanan konsumen dan efektivitas pengawasan hukum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor penyebab tingginya peredaran ilegal suplemen *fitness* serta mengkaji upaya penanggulangan yang dilakukan oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Data diperoleh melalui wawancara langsung dengan pihak BPOM Kota Surabaya dan didukung oleh studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peredaran ilegal suplemen *fitness* dipengaruhi oleh beberapa faktor. Di sisi lain, BPOM telah melakukan berbagai upaya seperti pengawasan rutin dan insidentil, pembinaan, tindakan pro-justicia, kerja sama dengan aparat penegak hukum, serta edukasi melalui media digital. Namun dalam hal ini, BPOM masih mengalami beberapa kendala yang diakibatkan oleh beberapa hambatan yang ada. Oleh karena itu, dibutuhkan peningkatan kapasitas pengawasan, penguatan regulasi, serta sinergi yang lebih kuat antar lembaga untuk menanggulangi peredaran suplemen ilegal secara efektif.

Kata Kunci: Peredaran Ilegal, Suplemen *Fitness*, BPOM