

**KOLABORASI PENTAHELIX DALAM PENGENDALIAN
PENCEMARAN AIR AKIBAT LIMBAH INDUSTRI
PENGOLAHAN IKAN DI KECAMATAN MUNCAR,
KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

FENI ELLA ARIES TASARI
NPM. 21041010140

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**KOLABORASI PENTAHELIX DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN AIR AKIBAT
LIMBAH INDUSTRI PENGOLAHAN IKAN DI KECAMATAN MUNCAR, KABUPATEN
BANYUWANGI**

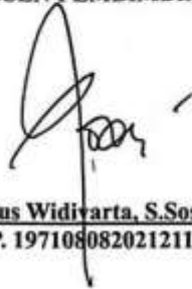
Disusun oleh:

FENI ELLA ARIES TASARI
NPM. 21041010140

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UPN "VETERAN" JAWA TIMUR**



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**KOLABORASI PENTAHILIX DALAM PENGENDALIAN
PENCEMARAN AIR AKIBAT LIMBAH INDUSTRI PENGOLAHAN
IKAN DI KECAMATAN MUNCAR, KABUPATEN BANYUWANGI**

Disusun Oleh :

FENI ELLA ARIES TASARI
NPM.21041010140

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Publik (Jurnal
Ilmu Administrasi (Terakreditasi Sinta 3)
Volum 15 Nomor 1, Juni 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

TIM PENGUJI

1. Ketua


Bagus Nuari Harmawan, S.Sos, MPA
NIP.199301252024061003

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

3. Anggota


Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN, MPA
NIP.199207262022032008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

KOLABORASI PENTAHILIX DALAM PENGENDALIAN
PENCEMARAN AIR AKIBAT LIMBAH INDUSTRI PENGOLAHAN
IKAN DI KECAMATAN MUNCAR, KABUPATEN BANYUWANGI

Oleh :

FENI ELLA ARIES TASARI
NPM.21041010140

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal Agustus 2025

Dosen Penguji 1

Menyetujui,
Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Bagus Nuari Harmawan, S.Sos, MPA
NIP.199301252024061003

Dr. Agus Widhiarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN, MPA
NIP.199207262022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Feni Ella Aries Tasari
NPM : 21041010140
Program : Sarjana (S1) / Magister (S2) / Doktor (S3)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan Indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 20 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Feni Ella Aries Tasari
NPM. 21041010140

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT berkat Rahmat dan Hidayah-Nya serta Kasih Sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Kolaborasi Pentahelix dalam Pengendalian Pencemaran Air akibat Limbah Industri Pengolahan Ikan di Kecamatan Muncar, Kabupaten Banyuwangi”**. Dalam penyusunan skripsi ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widyarta, S.Sos, M.SI, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, arahan, bimbingan serta dapat meluangkan waktunya. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak Dr. Agus Widyarta, S.Sos, M.SI, selaku Dosen Pembimbing Skripsi sekaligus Wakil Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segala perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan;
6. Kedua orang tua tercinta yaitu Ibu Hernita dan Bapak Suyanto, dan keluarga penulis yang selalu mendukung, menyemangati serta mendoakan kelancaran penyusunan skripsi;
7. Serta seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini.

Skripsi ini digunakan untuk pedoman penelitian dan semoga bermanfaat bagi berbagai pihak

Surabaya, 3 Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1 Definisi Kolaborasi.....	20
2.2.2 Collaborative Governance	20

2.2.3 Perkembangan Kolaborasi	23
2.2.4 Model Pentahelix	26
2.2.5 Peran Aktor dalam Model Pentahelix.....	29
2.2.6 Pengendalian Pencemaran Air	31
2.2.7 Limbah Industri Pengolahan Ikan.....	35
2.3 Kerangka Berpikir	39
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Metode Penelitian	41
3.3 Definisi Konseptual	42
3.4 Lokasi Penelitian.....	43
3.5 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	44
3.6 Jenis dan Sumber Data.....	46
3.7 Teknik Pengumpulan Data	47
3.8 Teknik Penentuan Informan	50
3.9 Teknik Analisis Data.....	52
3.10 Keabsahan Data.....	54
BAB IV	60
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	60
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	60
4.1.1 Gambaran Umum Kecamatan Muncar	60
4.1.2 Gambaran Umum Kawasan Industri Pengolahan Ikan, Kecamatan Muncar.....	65

4.2 Hasil Penelitian	68
4.3 Pembahasan.....	93
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	110
5.1 Kesimpulan.....	110
5.2 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kapasitas (TON) Hasil Produksi Pengolahan Ikan Berdasarkan Kabupaten/Kota	6
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Terbaru	17
Tabel 2. 2 Pemangku Kepentingan Triple Helix, Quadruple Helix, Penta Helix, dan Hexa Helix	26
Tabel 4. 1 Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Wilayah	62
Tabel 4. 2 Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Wilayah	63
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kecamatan Muncar	63
Tabel 4. 4 Mata Pencarian Penduduk Masyarakat Kecamatan Muncar	64
Tabel 4. 5 Daftar Industri Pengolahan Ikan Skala Besar dan Menengah Berdasarkan Jenis Usahanya	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Pemangku Kepentingan dalam Model Triple Helix, Quadruple Helix, dan Pentahelix	27
Gambar 2. 2 Model Pentahelix	28
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Interaktif	53
Gambar 4. 1 Kantor Kecamatan Muncar	61
Gambar 4. 2 Kawasan Industri Pengelolaan Ikan	65
Gambar 4. 3 Pengambilan Sampel Air Limbah IPAL di Muncar.....	70
Gambar 4. 4 KAwasan Inustri Pengelolaan Ikan.....	71
Gambar 4. 5 Instagram DLH Banyuwangi	72
Gambar 4. 6 Pamflet Live Poadcast.....	73
Gambar 4. 7 Diskusi Publik Komunitas dengan Masyarakat	74
Gambar 4. 8 Penyusunan Naskah Akademik antara Tim STIE Widya Gama Bersama DPRD Kabupaten Banyuwangi	75
Gambar 4. 9 Artikel Jurnal Terkait Pengendalian Pencemaran Air Akibat Limbah Industri di Kecamatan Muncar.....	78
Gambar 4. 10 Perbedaan Kondisi IPAL yang Sederhana dan Lengkap	80
Gambar 4. 11 Kondisi Limbah Akibat Industri Pengelolaan Ikan.....	81
Gambar 4. 12 Youtube Komunitas Satu Hati	85
Gambar 4. 13 Artikel Komunitas Satu Hati.....	86
Gambar 4. 14 Media Sosial Instagram.....	90
Gambar 4. 15 Media Berita Online.....	91

Gambar 4. 16 Berita Pengendalian Pencemaran Air Akibat Limbah Industri di Muncar	92
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi Penelitian Skripsi.....	118
Lampiran 2. Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi.....	119
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi Penelitian Skripsi	122
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian ke CV Sinar Mas Mina Bahari.....	123
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian ke PT. Maya Muncar	124
Lampiran 6. Surat Izin Penelitian ke Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Banyuwangi	125
Lampiran 7. Dokumentasi Penulis Selama Penelitian	126
Lampiran 8. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	129
Lampiran 9. Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	130
Lampiran 10. Letter of Acceptence.....	131
Lampiran 11. Tingkat Plagiasi	132

ABSTRAK

Kolaborasi Model Pentahelix dalam Pengendalian Pencemaran Air Akibat Limbah Industri di Kabupaten Banyuwangi

FENI ELLA ARIES TASARI
21041010140

Salah satu target tujuan pada poin air bersih dan sanitasi layak adalah peningkatan kualitas air bersih. Indeks kualitas air di Indonesia pada tahun 2015 memiliki nilai 53,1 poin dan pada akhir 2023 naik menjadi 53,88 poin. Namun dalam kenaikannya tetap saja tidak memenuhi target nasional. Kualitas air yang rendah dari nilai target disebabkan karena tingginya tingkat pencemaran dari berbagai kegiatan rumah tangga, industri besar, usaha kecil, maupun kegiatan pertanian, peternakan, dan sebagainya. Banyak industri sekarang yang kurang memperhatikan aspek lingkungan sehingga menyebabkan pencemaran lingkungan. Salah Satu industri tersebut yakni industri pengolahan ikan di Kecamatan Muncar. Pencemaran air tentunya sangat berdampak luas bagi kehidupan. Dampak tersebut bisa berupa berdampak terhadap kehidupan biota air, kualitas air tanah, segi kesehatan, dan estetika lingkungan. Untuk melakukan pengendalian pencemaran yang terjadi akibat limbah industri di Kecamatan Muncar, perlu adanya kolaborasi pentahelix. Penelitian ini menggunakan kualitatif deskriptif bertujuan mendeskripsikan Kolaborasi Pentahelix dalam Pengendalian Pencemaran Air akibat Limbah Industri Pengolahan Ikan di Kecamatan Muncar, Kabupaten Banyuwangi. Sumber data yang digunakan yaitu data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Teknik penentuan informan menggunakan purposive sampling. Informan dalam penelitian ini antara lain Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyuwangi, Teknisi IPAL CV. Sinar Mas Mina Bahari, Mahasiswa Universitas Airlangga, Ketua komunitas Satu Hati, dan PT. Duaempat Media Jaya . Teknik analisis data yang digunakan menggunakan Teknis analisis data Miles dan Huberman. Dari hasil penelitian menjelaskan bahwa pada peran pemerintah dan peran akademisi sudah berperan, pada peran bisnis belum berperan. Dan dari peran Komunitas dan Media sudah berperan baik. Perlu adanya kolaborasi yang berkelanjutan dan partisipasi dari masyarakat dalam usaha penyelesaian masalah pencemaran air.

Kata Kunci: Kolaborasi, Model Pentahelix, Pencemaran Air, Industri

ABSTRACT

Pentahelix Model Collaboration In Controlling Due to Industrial Waste in Banyuwangi

FENI ELLA ARIES TASARI

21041010140

. One of the targets for the clean water and proper sanitation point is improving the quality of clean water. The air quality index in Indonesia in 2015 had a value of 53.1 points and by the end of 2023 it had increased to 53.88 points. However, the increase still did not meet the national target. The low air quality from the target value is due to the high level of pollution from various household activities, large industries, small businesses, as well as agricultural activities, livestock, and so on. Many industries now pay less attention to environmental aspects, causing environmental pollution. One of these industries is the fish processing industry in Muncar District. Water pollution certainly has a very broad impact on life. This impact can affect the life of air biota, groundwater quality, health aspects, and environmental aesthetics. To control pollution caused by industrial waste in Muncar District, pentahelix collaboration is needed. This study uses qualitative descriptive aimed at describing Pentahelix Collaboration in Controlling Water Pollution due to Fish Processing Industry Waste in Muncar District, Banyuwangi Regency. The data sources used are primary and secondary data. Data collection techniques used interviews, documentation, and observation. The technique of determining informants used purposive sampling. Informants in this study included the Banyuwangi Regency Environmental Service, CV. Sinar Mas Mina Bahari IPAL Technicians, Airlangga University Students, Head of the Satu Hati Community, and PT. Duaempat Media Jaya. The data analysis technique used was the Miles and Huberman data analysis technique. The results of the study explained that the role of government and historians had participated, while the role of business had not participated. And the role of the Community and Media had played a good role. There needs to be ongoing collaboration and community participation in efforts to solve air pollution problems.

Kata Kunci: Kolaborasi, Model Pentahelix, Pencemaran Air, Industri