

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM PADAT KARYA DI KECAMATAN SEMAMPIR KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

LUTFIATUL LAILI ARROHMATI

NPM. 21041010070

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PELAKSANAAN PROGRAM

PADAT KARYA DI KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Lutfiatul Laili Arrohmati

NPM. 21041010070

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP.

NPT. 21219941014318

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PELAKSANAAN PROGRAM

PADAT KARYA DI KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Lutfiatul Laili Arrohmati

NPM. 21041010070

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada

Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal

Volume 8 Nomor 6, Juni 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Binti Azizatul Nafi'ah S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008

2. Sekretaris

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

3. Anggota

Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PELAKSANAAN PROGRAM

PADAT KARYA DI KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Lutfiatul Laili Arrohmati

NPM. 21041010070

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal

Agustus 2025

Menyetujui

Ketua

Sekretaris

Anggota

Binti Azizatul Nafi'ah S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008

Oktarizka Revlandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Vidva Imanuari Pertiwi., S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Lutfiatul Laili Arrohmati
NPM : 21041010070
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir (Skripsi) Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada (Skripsi) Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 28 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Lutfiatul Laili Arrohmati
NPM. 21041010070

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat- Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Collaborative Governance Dalam Pelaksanaan Program Padat Karya di Kecamatan Semampir Kota Surabaya”**. Penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP selaku dosen pembimbing yang selama penyusunan skripsi ini dengan segala perhatian dan kesabaran meluangkan waktu untuk penulis serta memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”

Jawa Timur.

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik,
Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran“ Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan.
5. Kedua orang tua yang telah mendoakan, memberikan dukungan, serta kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Teman-teman seperbimbingan dan seangkatan Administrasi Publik 2021 yang saling memberikan dukungan, semangat terhadap proses penyusunan skripsi ini.
7. Pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam penulisan skripsi ini.

Skripsi ini selayaknya digunakan sebagai pedoman penelitian terkait *Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Padat Karya Di Kecamatan Semampir Kota Surabaya.

Surabaya, Agustus 2025

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK.....	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	21
1.4 Manfaat Penelitian.....	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	23
2.1 Penelitian Terdahulu.....	23
2.2 Landasan Teori	30
2.2.1 <i>Governance</i>	30
2.2.1.1 Definisi <i>Governance</i>	30
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	31
2.2.2.1 Definisi <i>Collaborative Governance</i>	31
2.2.2.2 <i>Model Collaborative Governance</i>	32

2.2.3	Padat Karya.....	42
2.2.3.1	Tujuan Program Padat Karya	42
2.2.3.2	Manfaat Program Padat Karya.....	43
2.3	Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN		45
3.1	Jenis dan Metode Penelitian.....	45
3.2	Lokasi Penelitian	46
3.3	Fokus Penelitian	47
3.4	Jenis Data dan Sumber Data.....	48
3.5	Teknik Penentuan Informan	49
3.6	Teknik Pengumpulan Data	50
3.7	Teknik Analisis Data	52
3.8	Teknik Keabsahan Data.....	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		58
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	58
4.1.1	Keadaan Geografis Kecamatan Semampir	58
4.1.2	Keadaan Demografis Kecamatan Semampir.....	60
4.1.3	Visi dan Misi Kecamatan Semampir	61
4.1.4	Struktur Organisasi	61
4.1.5	Tugas dan Fungsi Aparat Kecamatan Semampir Kota Surabaya.....	63
4.2	Hasil Penelitian	70
4.2.1	Kondisi Awal	71
4.2.2	Desain Kelembagaan.....	76
4.2.3	Kepemimpinan Fasilitatif.....	84
4.2.4	Proses Kolaboratif.....	85
4.3	Pembahasan.....	91
4.3.1	Kondisi Awal	92
4.3.2	Desain Kelembagaan.....	95
4.3.3	Kepemimpinan Fasilitatif.....	96
4.3.4	Proses Kolaboratif.....	100
BAB V KESIMPULAN		105

5.1	Kesimpulan	105
5.2	Saran	107
DAFTAR PUSTAKA.....		108
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jenis Program Padat Karya Berdasarkan OPD Pengampu	14
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin Kota Surabaya Berdasarkan Kecamatan Tahun 2024	16
Tabel 1.3 Jenis Program Padat Karya di Kecamatan Semampir	18
Tabel 1.4 Data Capaian pengentasan kemiskinan per kelurahan di Kecamatan Semampir.....	20
Tabel 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu	28
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan Semampir Menurut Kelurahan	59
Tabel 4.2 Jumlah RT dan RW di Kecamatan Semampir Menurut Kelurahan	59
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk per Kelurahan di Kecamatan Semampir	60

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin, September 2013-September 2024	4
Gambar 1.2 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin, Menurut Pulau, September 2024.....	5
Gambar 1.3 Halaman Pengentasan Kemiskinan Kecamatan Semampir	19
Gambar 2.1 Aktor <i>governance</i>	30
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir.....	44
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif	53
Gambar 4.1 Wilayah Kecamatan Semampir	58
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kecamatan Semampir.....	62
Gambar 4.3 Penerima Padat Karya Alat Cuci Kendaraan.....	80
Gambar 4.4 Rapat bersama Dinas dan Kecamatan.....	81
Gambar 4.5 Rapat koordinasi program padat karya	87

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Peneitian.....	112
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	113
Lampiran 3 Lembar Persetujuan Ilmiah.....	114
Lampiran 4 Sertifikat Akreditasi Jurnal Reslaj	115
Lampiran 5 Surat LoA.....	116
Lampiran 6 Bukti Cek Plagiasi.....	117
Lampiran 7 Pedoman Wawancara	118

ABSTRAK

LUTFIATUL LAILI ARROJHMATI, *COLLABORATIVE* GOVERNANCE DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PADAT KARYA DI KECAMATAN SEMAMPIR KOTA SURABAYA

Padat karya merupakan salah satu strategi pemerintah kota Surabaya dalam mengentaskan kemiskinan di Surabaya. Padat Karya adalah sebuah inisiatif yang bertujuan untuk memberdayakan masyarakat miskin dengan memanfaatkan sumber daya alam, tenaga kerja, dan teknologi lokal. Tujuan utama dari program padat karya ini adalah meningkatkan pendapatan serta menyediakan lapangan pekerjaan bagi masyarakat miskin. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan secara mendalam Tata kelola kolaboratif dalam Pelaksanaan Program Padat Karya di Kecamatan Semampir Kota Surabaya menggunakan teori Ansell dan Gash(2008) yang mencakup 4 (empat) variabel yakni: (1) kondisi awal; (2) desain kelembagaan; (3) kepemimpinan fasilitatif; dan (4) proses kolaboratif. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik penentuan informan menggunakan purposive sampling. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Kondisi Awal program terdapat ketidakseimbangan kekuatan, sumber daya dan pengetahuan sehingga masyarakat susah mengakses informasi. (2) Desain Kelembagaan berupa partisipasi aktif stakeholders, forum terbatas dan aturan dasar sudah terlaksana dengan baik. (3) Kepemimpinan Fasilitatif yang dilakukan oleh Walikota Surabaya dan Bappedalitbang yang melakukan perencanaan serta mengatur kegiatan Padat Karya. (4) Proses kolaboratif yang dilakukan oleh masing-masing stakeholders sudah cukup baik. Meskipun tata kelola kolaboratif dalam pelaksanaan program padat karya di kecamatan semampir menghadapi sejumlah tantangan, kolaborasi antara berbagai aktor dapat mempercepat pencapaian tujuan program.

Kata kunci: Kemiskinan; Koordinasi; Padat Karya; Tata Kelola Kolaboratif

ABSTRACT

LUTFIATUL LAILI ARROJHMATI COLLABORATIVE GOVERNANCE IN THE IMPLEMENTATION OF LABOR- INTENSIVE PROGRAMS IN SEMAMPIR DISTRICT, SURABAYA CITY

Labor-intensive programs are one of the strategies employed by the Surabaya city government to alleviate poverty in Surabaya. Labor-intensive programs are initiatives that aim to empower poor communities by utilizing natural resources, labor, and local technology. The main objective of these labor-intensive programs is to increase income and provide employment opportunities for poor communities. This study aims to analyze and describe in depth the collaborative governance in the implementation of the labor-intensive program in Semampir District, Surabaya City, using Ansell and Gash's (2008) theory, which includes four variables: (1) initial conditions; (2) institutional design; (3) facilitative leadership; and (4) collaborative process. This study employs a qualitative descriptive research method with informant selection using purposive sampling. The results indicate that: (1) The initial conditions of the program exhibit an imbalance of power, resources, and knowledge, making it difficult for the community to access information. (2) Institutional design, which includes active stakeholder participation, limited forums, and basic rules, has been implemented effectively. (3) Facilitative leadership, carried out by the Mayor of Surabaya and the Regional Development Planning Agency (Bappedalitbang), involves planning and organizing community-based work programs. (4) The collaborative process conducted by each stakeholder is sufficiently effective. Although collaborative governance in the implementation of labor-intensive programs in Semampir subdistrict faces a number of challenges, collaboration between various actors can accelerate the achievement of program objectives.

Keywords: *Poverty; Coordination; Labor-intensive; Collaborative Governance*