

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN
WISATA BUKIT TELAGA DAN GOA (BULAGA) DESA
PUCAKWANGI KECAMATAN BABAT KABUPATEN
LAMONGAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

MUTIARA FIRRIZQI

NPM 21041010031

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT
TELAGA DAN GOA (BULAGA) DESA PUCAKWANGI KECAMATAN
BABAT KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun oleh:

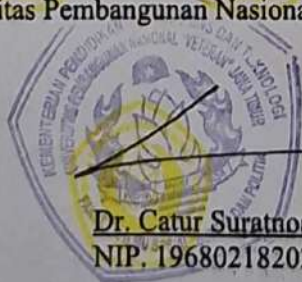
Mutiara Firrizqi
NPM. 21041010031

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi, S. Sos., M. KP
NPT. 17119890304005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680218202211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Wisata Bukit Telaga dan Goa
(BULAGA) Desa Pucakwangi Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan

Oleh:

MUTIARA FIRRIZOI

NPM. 21041010031

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
Pada tanggal

Pembimbing

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890304005

Tim Penguji

1. Ketua

Tukhman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890304005

3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**Judul Penelitian : Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan
Wisata Bukit Telaga dan Goa (BULAGA) Desa
Pucakwangi Kecamatan Babat Kabupaten
Lamongan**

Nama : Mutiara Firrizqi

NPM : 21041010031

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal

Menyetujui,

Dosen Penguji 1



Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Dosen Penguji 2



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

Dosen Penguji 3



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

ABSTRAK

Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Wisata Bukit Telaga dan Goa (BULAGA) Desa Pucakwangi Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan

Mutiara Firrizqi

21041010031

Partisipasi masyarakat dalam pengembangan sektor pariwisata merupakan suatu hal yang penting. Adanya keterlibatan masyarakat setempat tidak hanya sebagai objek pembangunan namun juga terlibat dalam perencanaan dan pelaksanaan pengembangan wisata. Keterlibatan masyarakat mampu meningkatkan rasa memiliki terhadap wisata yang dikembangkan dan meningkatkan perekonomian masyarakat setempat. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan partisipasi masyarakat dalam pengembangan wisata bukit, telaga, dan goa (BULAGA) Desa Pucakwangi Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian ini dianalisis berdasarkan teori tingkat partisipasi masyarakat oleh Wilcox (1994) yang terdiri dari lima tingkatan yakni memberikan informasi (*information*), konsultasi (*consultation*), pengambilan keputusan bersama (*deciding together*), bertindak bersama (*action together*), dan memberikan dukungan (*supporting*). Pengumpulan data dilakukan dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan teknik penentuan informan menggunakan *purposive sampling* dan *snowball*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam pengembangan Wisata Bulaga berada pada tingkat tertinggi yakni memberikan dukungan berupa waktu dan tenaga. Pada tahap memberikan informasi masyarakat menyampaikan informasi secara jelas dan berkala kepada pihak desa, sehingga informasi tersebut ditindaklanjuti melalui tahap konsultasi yang diadakan sebagai wadah bagi masyarakat Desa Pucakwangi untuk menyampaikan aspirasinya. Selanjutnya pengambilan keputusan dilaksanakan melalui musyawarah desa yang dihadiri oleh Pemerintah Desa, Pokdarwis, RT/RW, dan tokoh masyarakat. Keputusan yang diambil yakni melakukan pengembangan Wisata Bulaga secara berkala dengan tetap melihat prioritas dikarenakan minimnya biaya untuk melakukan pengembangan. Dalam bertindak bersama masyarakat telah menjalin kolaborasi dengan pihak desa dan melaksanakan tupoksinya sesuai dengan tanggungjawab masing-masing. Masyarakat juga telah memberikan dukungan berupa waktu dan tenaga yakni mengikuti gotong royong dan ikut serta dalam kegiatan yang diadakan di Wisata Bulaga.

Kata Kunci: Partisipasi masyarakat; Pengembangan; Desa Wisata

ABSTRACT

Community Participation in the Development of Hill Lake and Cave (BULAGA) Tourism in Pucakwangi Village, Babat District, Lamongan Regency

Mutiara Firrizqi
21041010031

Community participation in the development of the tourism sector is crucial. Local community involvement is not only seen as an object of development but also as a key element in the planning and implementation of tourism development. Community involvement can enhance a sense of ownership of the tourism development and improve the local economy. This study aims to describe community participation in the development of hill, lake, and cave (BULAGA) tourism in Pucakwangi Village, Babat District, Lamongan Regency. This research is descriptive with a qualitative approach. The focus of this study is analyzed based on Wilcox's (1994) theory of community participation levels, which consists of five levels: providing information, consultation, deciding together, acting together, and supporting. Data collection was conducted using interview, observation, and documentation techniques, with informant determination using purposive sampling and snowball sampling. The results show that community participation in the development of Bulaga Tourism is at the highest level, providing support in the form of time and energy. During the information-sharing phase, the community provided clear and regular information to the village. This information was then followed up through a consultation phase, which served as a forum for the Pucakwangi Village community to express their aspirations. Decision-making was then carried out through a village meeting attended by the Village Government, the Tourism Awareness Group (Pokdarwis), the Neighborhood Association (RT/RW), and community leaders. The decision was to develop Bulaga Tourism on a regular basis, while prioritizing development due to limited development costs. In working together, the community collaborated with the village and carried out their respective duties and responsibilities. The community also provided support in the form of time and effort, through participation in community activities and community work at Bulaga Tourism.

Keywords: Community Participation; Development; Tourism Village

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT TELAGA DAN GOA (BULAGA) DESA PUCAKWANGI KECAMATAN BABAT KABUPATEN LAMONGAN”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan mendapatkan gelar sarjana pada Program Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Partisipasi masyarakat merupakan fokus penting dalam pengembangan desa wisata. Melalui proposal skripsi ini, penulis berusaha menganalisis partisipasi masyarakat dalam pengembangan Wisata Bulaga. Penulis berharap analisis ini dapat memberikan kontribusi terhadap pengembangan Wisata Bulaga agar lebih berkembang dan inovatif.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S. Sos.,M.KP sebagai dosen pembimbing dengan penuh kesabaran memberikan arahan dan motivasi kepada penulis. Pada kesempatan ini, penulis sampaikan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardiati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Segenap Pemerintah Desa Pucakwangi beserta staff yang berkenan menjadi lokasi penelitian, memberikan izin, informasi dan data yang diperlukan penulis.
6. Masyarakat Desa Pucakwangi yang telah bersedia menjadi narasumber dan memberikan informasi kepada penulis.
7. Kedua orang tua serta keluarga penulis selalu mengusahakan yang terbaik, mendoakan, memberikan semangat, materi, tenaga, maupun waktu serta kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
8. Teman dekat penulis yang selalu mengapresiasi, memberikan dukungan materi, mendengarkan keluh kesah, dan menjadi motivasi penulis dalam mengerjakan skripsi.
9. Teman seperjuangan yang memberikan motivasi, dukungan, bantuan atau hanya sekedar *sharing* dalam pengerjaan skripsi.
10. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Sehingga seluruh saran dan kritik sangat membantu penulis untuk evaluasi perbaikan, agar skripsi ini lebih sempurna dan bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 30 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1 Manfaat Teoritis	16
1.4.2 Manfaat Praktis	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Desa.....	22
2.2.2 Pengembangan Pariwisata	28
2.2.3 Partisipasi Masyarakat.....	31
2.3 Kerangka Berpikir	37
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	39
3.2 Lokasi Penelitian	40

3.3 Fokus Penelitian	41
3.4 Sumber Data	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data	43
3.6 Teknik Penentuan Informan	49
3.7 Teknik Analisis Data	50
3.8 Keabsahan Data.....	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1 Gambaran Umum	54
4.1.1 Gambaran Umum Desa Pucakwangi.....	54
4.1.2 Pemerintahan Desa Pucakwangi	58
4.1.3 Profil Badan Usaha Milik Desa Puncak Jaya.....	60
4.1.4 Visi dan Misi Badan Usaha Milik Desa Puncak Jaya	61
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi BUM DesaPuncak jaya	63
4.1.6 Struktur Organisasi BUM DesaPuncak Jaya.....	66
4.1.7 Profil Organisasi Kelompok Sadar Wisata (POKDARWIS) Puncak Jaya Desa Pucakwangi	66
4.1.8 Struktur Organisasi Pokdarwis Puncak Jaya	69
4.2 Hasil Penelitian	69
4.2.1 Memberikan Informasi (<i>Information</i>)	70
4.2.2 Konsultasi (<i>consultation</i>)	75
4.2.3 Pengambilan Keputusan Bersama (<i>Deciding Together</i>)	79
4.2.4 Bertindak Bersama	84
4.2.5 Memberikan Dukungan Bersama (<i>supporting</i>).....	87
4.3 Pembahasan	94
4.3.1 Memberikan Informasi (<i>information</i>)	95
4.3.2 Konsultasi (<i>consultation</i>)	96
4.3.3 Pengambilan Keputusan	99
4.3.4 Bertindak Bersama (<i>deciding together</i>)	100
4.3.5 Memberikan Dukungan (<i>supporting</i>).....	101
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	104
5.1 Kesimpulan.....	104

5.2 Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA.....	107
LAMPIRAN.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kunjungan Wisatawan Mancanegara 2023	1
Tabel 1. 2 Data 10 Destinasi Wisata Prioritas	4
Tabel 1. 3 Data Kunjungan Wisatawan Mancanegara yang Datang ke Provinsi Jawa Timur Tahun 2019-2023	5
Tabel 1. 4 Data Destinasi Wisata Kabupaten Lamongan Berdasarkan Jenisnya	7
Tabel 1. 5 Data Pengunjung Wisatawan Kabupaten Lamongan	8
Tabel 1.6 Data Jumlah Pengunjung Desa Wisata Lamongan	13
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	21
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia di Desa Pucakwangi	55
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Desa Pucak Wangi..	56
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan di Desa Pucakwangi	56
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama di Desa Pucakwangi	57
Tabel 4. 5 Penjabaran Hasil dan Masing-masing Indikator Partisipasi Masyarakat	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Devisa Pariwisata Indonesia Tahun 2019-2023	3
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data Miles Huberman.....	51
Gambar 4. 1 Kantor Kepala Desa Pucakwangi	54
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Pucakwangi	60
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Badan Usaha Milik Desa Puncak Jaya	66
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Pokdarwis Puncak Jaya	69
Gambar 4. 5 Konsultasi bersama masyarakat, Bapak Bupati, dan Pemerintah Desa Pucakwangi	76
Gambar 4. 6 Rapat dengan masyarakat membahas mengenai pengembangan Wisata Bulaga.....	81
Gambar 4. 7 Partisipasi masyarakat pada event yang diselenggarakan di Wisata Bulaga.....	90

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	118
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara	126
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Wisata Bulaga Desa Pucakwangi kecamatan Babat Kabupaten Lamongan	127
Lampiran 4. Surat Selesai Penelitian.....	128
Lampiran 5. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	129
Lampiran 6. Akreditasi Jurnal	130
Lampiran 7. LoA Artikel Jurnal	131
Lampiran 8. Hasil Cek Plagiasi.....	132