

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG DALAM
PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Gelar Sarjana Administrasi Publik Pada
Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ARIANTO NARA RIZKY RAMADHAN
NPM. 21041010010

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG
DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun oleh:

Arianto Nara Rizky Ramadhan
NPM. 21041010010

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG
DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN
JOMBANG

Disusun oleh:

Arianto Nara Rizky Ramadhan
NPM. 21041010010

Telah diuji kebenarannya oleh tim penguji dan telah diterbitkan dalam
Jurnal Manajemen dan Ilmu Administrasi Publik (JMIAP) (Terakreditasi
Sinta 4) Volume 7, Nomor 4, Desember 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001
2. Sekretaris

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001
3. Anggota

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890304005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP.-196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG
DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun oleh:

Arianto Nara Rizky Ramadhan
NPM. 21041010010

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal **Agustus 2025**

TIM PENILAI

Ketua

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Sekretaris

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Anggota

Kalvin Edo W., S.Sos., M.KP
NPT. 17119890304005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arianto Nara Rizky Ramadhan
NPM : 21041010010
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 25 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Arianto Nara Rizky Ramadhan
NPM.21041010010

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat-Nya skripsi yang berjudul **“PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN JOMBANG”** ini dapat diselesaikan dan diseminarkan. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu langkah untuk proses penyelesaian jenjang Pendidikan Program Sarjana (S1) Administrasi Publik oleh Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Skripsi ini merupakan salah satu pembelajaran wajib untuk mendapatkan persetujuan penelitian sebagai syarat gelar Sarjana Administrasi Publik dari Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Saya menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat terselesaikan secara maksimal tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang membantu dalam penulisan, sebagai berikut;

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Tukiman, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini hingga tuntas.
5. Seluruh Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Hasto Widaryanto, Ari Susanti, Aristo Lanang dan yang tak dapat disebutkan satu persatu sebagai keluarga penulis yang senantiasa memberikan support dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Michelle Agatha, Putri Marifatul Janna, Fani Rahma Sandi, Verina Rais Annisa, “Keluarga Pacul” dan segenap rekan-rekan Administrasi Publik angkatan 2021 yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Jombang, 31 Juli 2025

Arianto Nara

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN JOMBANG DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN SUNGAI DI KABUPATEN JOMBANG

ABSTRAK

Pencemaran sungai merupakan isu yang cukup rumit di Kabupaten Jombang. Tanggung jawab penanganan pencemaran sungai di daerah ini berada di bawah kewenangan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang sesuai dengan Peraturan Bupati Jombang Nomor 79 Tahun 2021 tentang Kedudukan, Struktur Organisasi, Tugas Pokok dan Fungsi, serta Tata Kerja Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang. Meski begitu, kondisi Baku Mutu air sungai di wilayah ini umumnya masih berada pada kategori tercemar ringan. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji sejauh mana peran Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang dalam mengendalikan pencemaran sungai, guna mendukung pemulihan kebersihan serta kestabilan lingkungan, khususnya di wilayah sungai. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif dengan teori peran pemerintah dari Sondang P. Siagian, yang membagi peran pemerintah menjadi lima, yaitu sebagai peran selaku stabilisator, peran selaku inovator, peran selaku modernisator, peran selaku pelopor, dan peran selaku pelaksana sendiri. Temuan penelitian menunjukkan bahwa Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang telah menjalankan kelima peran tersebut secara cukup efektif dalam upaya pengendalian pencemaran sungai. Namun, masih ditemukan beberapa kelemahan, seperti belum optimalnya perlindungan terhadap stabilitas sosial dan budaya, terlihat dari adanya keluhan masyarakat terkait limbah dari Pabrik Gula Jombang Baru yang mengganggu kenyamanan lingkungan. Selain itu, implementasi inovasi seperti fitoremediasi belum berhasil menanggulangi limbah dari industri tahu di Sungai Rejoagung 2, serta kegagalan sistem IPAL akibat kurangnya pemahaman dalam pengoperasiannya.

Kata Kunci: Pencemaran, Peran, Sungai.

**THE ROLE OF THE ENVIRONMENTAL AGENCY OF JOMBANG
REGENCY IN CONTROLLING RIVER POLLUTION IN JOMBANG
REGENCY**

ABSTRACT

River pollution is a rather complex issue in Jombang Regency. Responsibility for addressing river pollution in this area falls under the authority of the Jombang Regency Environmental Agency, in accordance with Jombang Regent Regulation No. 79 of 2021 on the Status, Organizational Structure, Primary Duties and Functions, and Operational Procedures of the Jombang Regency Environmental Agency. However, the water quality standards of rivers in this area generally remain in the category of mildly polluted. This study aims to examine the extent of the role of the Jombang Regency Environmental Agency in controlling river pollution, in order to support the restoration of cleanliness and environmental stability, particularly in river areas. The method used is a descriptive qualitative approach based on Sondang P. Siagian's theory of government roles, which divides government roles into five categories: stabilizer, innovator, modernizer, pioneer, and implementer. The research findings indicate that the Environmental Agency of Jombang Regency has effectively carried out all five roles in its efforts to control river pollution. However, several weaknesses were identified, such as inadequate protection of social and cultural stability, evident from community complaints regarding waste from the Jombang Baru Sugar Factory that disrupts environmental comfort. Additionally, the implementation of innovations like phytoremediation has not successfully addressed waste from the tofu industry in the Rejoagung 2 River, and the failure of the wastewater treatment system due to insufficient understanding of its operation.

Keywords: Pollution, River, Role Theory

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu.....	18

2.2	Landasan Teori	25
2.2.1	Teori Peran Pemerintah.....	25
2.2.2	Sungai dan Irigasi.....	32
2.2.3	Pencemaran Air	33
2.2.4	Pengendalian Pencemaran Air	35
2.3	Kerangka Berpikir	37
BAB III METODE PENELITIAN		39
3.1	Jenis Penelitian	39
3.2	Lokasi Penelitian	40
3.3	Fokus Penelitian	40
3.4	Sumber Data	46
3.5	Teknik Pengumpulan Data	47
3.6	Teknik Penentuan Informan	47
3.7	Teknik Analisis Data	48
3.8	Keabsahan Data	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		55
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	55
4.1.1	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	55
4.1.2	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	57

4.1.3	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	59
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	59
4.1.4.1	Tugas Pokok dan Fungsi Sekretariat Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	60
4.1.4.2	Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Tata Lingkungan	62
4.1.4.3	Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Pengelolaan Sampah dan Ruang Terbuka Hijau.....	64
4.1.4.4	Tugas Pokok dan Fungsi Pengendalian, Pengawasan dan Penegakan Hukum Lingkungan	65
4.1.4.5	Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Konservasi Lingkungan	67
4.1.5	Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	69
4.2	Hasil Penelitian.....	71
4.2.1	Peran Selaku Stabilisator.....	71
4.2.2	Peran Selaku Inovator	79
4.2.3	Peran Selaku Modernisator	85
4.2.4	Peran Selaku Pelepor.....	90
4.2.5	Peran Selaku Pelaksana Sendiri	95
4.3	Tabel Matriks Hasil Penelitian	100
4.4	Pembahasan	103

4.4.1	Peran Selaku Stabilisator.....	104
4.4.2	Peran Selaku Inovator	108
4.4.3	Peran Selaku Modernisator	112
4.4.4	Peran Selaku Pelopor	116
4.4.5	Peran Selaku Pelaksana Sendiri	119
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		123
5.1	Kesimpulan.....	123
5.2	Saran	125
DAFTAR PUSTAKA		128
DAFTAR RUJUKAN DOKUMEN PEMERINTAH.....		135
DAFTAR LAMPIRAN		136

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sungai Tercemar di Indonesia.....	5
Gambar 1.2 Status Mutu Air Sungai Brantas.....	6
Gambar 1.3 Kondisi Sungai tercemar Limbah Industri di Peterongan, Jombang...	9
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	37
Gambar 3.1 Analisis Data Miles, Huberman dan Saldana (2014)	49
Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	56
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang	57
Gambar 4.3 Pemaparan Penyusunan Rencana Kerja DLH Bersama OPD dan Masyarakat	73
Gambar 4.4 Kegiatan Pembersihan oleh Satgas Jogo Kali	74
Gambar 4.5 Pendampingan Industri Tahu oleh DLH Jombang.....	75
Gambar 4.6 Kegiatan Pembersihan Sungai oleh Satgas Jogo Kali atas Aduan Masyarakat Terkait Penumpukan Sampah di Dam Ngrawan, Sungai Gude	78
Gambar 4.7 Kondisi IPAL di kawasan industri tahu Jogoroto	81
Gambar 4.8 Kolam Fitoremediasi	82
Gambar 4.9 IPAL Biogas DLH Jombang yang berada di Jogoroto.....	87
Gambar 4.10 Sidak Kedisiplinan melalui Absensi Anggota Satgas Jogo Kali.....	93
Gambar 4.11 Penerbitan Persetujuan Teknis Baku Mutu Air Limbah oleh DLH Jombang	95
Gambar 4.12 Pendengaran Aspirasi Masyarakat melalui Forum Konsultasi Publik oleh DLH Jombang	98

Gambar 4.13 Kegiatan Pendampingan terhadap Pengelolaan Limbah Industri Tahu Jogoroto oleh DLH Jombang	99
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Hasil Perhitungan Indkes Kualitas Air di Kabupaten Jombang 2024.....	7
Tabel 1.2 Sebaran Sungai Tercemar di Kabupaten Jombang	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	21
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	69
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Golongan	69
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	70
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Bersarkan Tingkat Pendidikan	71
Tabel 4.5 Tabel Matriks Hasil Penelitian.....	101

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	136
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	136
Lampiran 3 Surat Pengantar Izin Penelitian.....	141
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	142
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian	145
Lampiran 6 Hasil Cek Plagiasi.....	146
Lampiran 7 Dokumentasi	147
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	148
Lampiran 9 SK Akreditasi Jurnal.....	149
Lampiran 10 Letter of Acceptance Journal	155