

**IMPLEMENTASI REGISTRASI IZIN EDAR PANGAN SEGAR ASAL TUMBUHAN
– PRODUKSI DALAM NEGERI USAHA KECIL (PSAT - PDUK)
DI KABUPATEN GRESIK**

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Gelar Magister**



Diajukan Oleh:

FARIKHAH LINDA AURANTIFOLIA
NPM. 2106402001

**PROGRAM STUDI MAGISTER AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

TESIS

**IMPLEMENTASI REGISTRASI IZIN EDAR PANGAN SEGAR ASAL TUMBUHAN
- PRODUKSI DALAM NEGERI USAHA KECIL (PSAT - PDUK)
DI KABUPATEN GRESIK**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

FARIKHAH LINDA AURANTIFOLIA
NPM. 21064020011

Telah dipertahankan di depan Penguji
Pada tanggal 9 Juli 2025 dan dinyatakan telah
memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP
NIP. 19560620 198703 1004

Prof. Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si
NIP. 19601227 199103 2001

Mengetahui

Dekan Fakultas Pertanian

Koordinator Program Studi
Magister Agribisnis

Prof. Dr. Ir. Wanti Mindari, M.P.
NIP. 19631208 199003 2001

Dr. Ir. Mubarakah, M.T.
NIP. 19621114 198803 2001

PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Farikhah Linda Aurantifolia
NPM : 21064020011
Program : Magister (S2)
Program Studi : Agribisnis
Fakultas : Pertanian

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Tesis ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Tesis ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



FARIKHAH LINDA AURANTIFOLIA
NPM. 21064020011

**IMPLEMENTASI REGISTRASI IZIN EDAR PANGAN SEGAR ASAL TUMBUHAN
– PRODUKSI DALAM NEGERI USAHA KECIL (PSAT - PDUK)
DI KABUPATEN GRESIK**

Farikhah Linda Aurantifolia, Teguh Soedarto, Hamidah Hendrarini
Program Studi Magsiter Agribisnis, Fakultas Pertanian
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

ABSTRAK

Pangan segar didefinisikan sebagai pangan yang belum mengalami proses pengolahan dan dapat dikonsumsi langsung, serta dapat berfungsi sebagai bahan baku dalam pengolahan pangan. Pangan segar yang berasal dari tumbuhan memiliki risiko tinggi terhadap kontaminasi kimia, seperti residu pestisida, mikotoksin, dan logam berat, yang dapat membahayakan kesehatan manusia. Pemerintah berkomitmen untuk menyediakan beragam pilihan pangan yang memenuhi standar keamanan, kualitas, dan gizi bagi masyarakat. Inisiatif ini bertujuan untuk memenuhi kebutuhan dasar masyarakat Indonesia. Dalam konteks tersebut, keamanan pangan menjadi prasyarat utama bagi pembangunan kesehatan publik. Penerapan langkah-langkah keamanan pangan dalam PP 86/2019 bertujuan untuk memberikan perlindungan yang optimal bagi masyarakat, memastikan bahwa setiap orang dapat mengonsumsi pangan yang aman bagi kesehatan dan kesejahteraannya. Peraturan Menteri Pertanian No. 15 Tahun 2021 menguraikan rincian spesifik mengenai Standar Kegiatan Usaha dan Standar Produk yang berkaitan dengan implementasi ini. Jenis perizinan yang dimaksud mencakup: Izin edar Pangan Segar Asal Tumbuhan – Produksi Luar Negeri (PSAT-PL), Izin edar Pangan Segar Asal Tumbuhan – Produksi Dalam Negeri (PSAT-PD), dan Registrasi PSAT-PDUK, yakni izin edar Pangan Segar Asal Tumbuhan – Produksi Dalam Negeri bagi Usaha Kecil.” Untuk menyelaraskan mekanisme ini, pemerintah harus meningkatkan pengawasan untuk memastikan bahwa komitmen yang dibuat oleh para pelaku usaha benar-benar tercermin dalam praktiknya. Usaha mikro dan kecil diawasi melalui bimbingan, dukungan, dan inisiatif penjangkauan yang diselenggarakan oleh badan-badan pemerintah daerah.

Kata Kunci : Pangan, Keamanan Pangan, Registrasi PSAT-PDUK

IMPLEMENTATION OF PSAT-PDUK REGISTRATION FOR DOMESTICALLY PRODUCED FRESH PLANT-BASED FOOD BY SMALL ENTERPRISES IN GRESIK REGENCY

Farikhah Linda Aurantifolia, Teguh Soedarto, Hamidah Hendrarini
Master Of Agribusiness, Faculty Of Agriculture
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

ABSTRACT

Fresh food is defined as food that has not undergone processing and can be consumed directly, as well as serve as raw material for further food processing. Fresh food derived from plants carries a high risk of chemical contamination, such as pesticide residues, mycotoxins, and heavy metals, which can pose serious health risks to humans. The government is committed to providing a wide range of food options that meet safety, quality, and nutritional standards for the public. This initiative aims to fulfill the basic needs of the Indonesian population. In this context, food safety becomes a fundamental prerequisite for public health development. The implementation of food safety measures under Government Regulation No. 86 of 2019 aims to provide optimal protection for the public, ensuring that everyone can consume food that is safe for their health and well-being. Minister of Agriculture Regulation No. 15 of 2021 outlines specific details regarding Business Activity Standards and Product Standards related to this implementation. The types of licenses referred to include: Distribution Permit for Fresh Food of Plant Origin – Foreign Production (PSAT PL), Distribution Permit for Fresh Food of Plant Origin – Domestic Production (PSAT PD), and PSAT PDUK Registration, which refers to the distribution permit for domestically produced fresh plant-based food for small businesses. To harmonize this mechanism, the government must strengthen monitoring to ensure that the commitments made by business actors are truly reflected in practice. Micro and small enterprises are supervised through guidance, support, and outreach initiatives organized by local government agencies.

Keywords: Food, Food Safety, PSAT-PDUK Registration

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, serta petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Pertanian pada Program Studi Magister Agribisnis, Fakultas Pertanian, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari dukungan, arahan, serta bantuan dari berbagai pihak.

Untuk itu, penulis ingin menyampaikan apresiasi dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, M.P., selaku Dosen Pembimbing Pertama atas segala bimbingan, arahan, dan saran konstruktif yang diberikan selama proses penulisan tesis ini, dan Prof. Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran dalam memberikan masukan-masukan berharga demi penyempurnaan tesis ini. Selain itu penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Wanti Mindari, MP, selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur atas segala dukungan yang diberikan..
2. Prof. Dr. Ir. H. Syarif Imam Hidayat, MM, selaku Ketua Jurusan Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Dr. Ir. Mubarakah, MT, selaku Koordinator Program Studi Magister Agribisnis, Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur atas bantuan dan motivasi yang diberikan selama studi.

4. Semua keluarga, teman-teman, serta pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan moral maupun material.

Penulis berharap semoga segala kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT. Semoga karya ilmiah ini dapat memberikan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta bermanfaat bagi para pembaca.

Surabaya, 14 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Batasan Penelitian	6
II. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Proses Pengajuan Izin Edar Produk Pangan Segar Usaha Kecil Dalam Negeri	12
2.3 Implementasi Pelayanan Terpadu Satu Pintu di Kabupaten Gresik.....	15
2.4 Regulasi Registrasi Izin Edar Pangan Segar Asal Tumbuhan	17
2.5 Kerangka Pemikiran	20
III. METODE PENELITIAN	23
3.1. Jenis penelitian.....	23
3.2. Lokasi Penelitian	23
3.3. Subjek Penelitian.....	24
3.4. Metode Penelitian.....	24
3.5. Menentukan Responden	24

3.6. Jenis Data	25
3.6.1 Data Primer	25
3.6.2 Data Sekunder	25
3.7. Teknik Pengumpulan Data	26
3.8. Analisis Data	26
3.8.1 Analisis Deskriptif	27
3.8.2 Analisis SWOT	28
IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	34
4.1 Prosedur Registrasi Izin Edar Pangan Segar Asal Tumbuhan-Produksi Dalam Negeri (PSAT-PDUK) Bagi Pelaku Usaha	34
4.1.1 Persiapan Administrasi dan Legalitas Usaha	35
4.1.2 Pengajuan Permohonan Registrasi	38
4.1.3 Unggah Dokumen ke Sistem OSS	41
4.1.4 Verifikasi dan Persetujuan	42
4.1.5 Penerbitan Nomor Registrasi PSAT-PDUK	43
4.2 Tingkat Kepuasan Pelaku Usaha Dalam Mendapatkan Registrasi Izin Edar Pangan Asal Tumbuhan-Produksi Dalam Negeri Usaha Kecil..	45
4.2.1 Kemudahan Proses Pendaftaran	47
4.2.2 Kecepatan Layanan	52
4.2.3 Pelayanan Petugas	56
4.2.4 Biaya Pengurusan	60
4.3 Penetapan Rencana Kerja dan Pengembangan Pelayanan Registrasi Pangan Segar Asal Tumbuhan-Produksi Dalam Negeri Usaha Kecil (PSAT-PDUK)	65
4.3.1 Hasil Pembobotan Kekuatan (<i>Strengths</i>) dan Kelemahan (<i>Weakness</i>)	66
4.3.2 Hasil Pembobotan Peluang (<i>Opportunities</i>) dan Ancaman (<i>Threats</i>)	68
4.3.3 Hasil <i>Internal Factors Evaluation</i> (IFE) dan <i>External Factors Evaluation</i> (EFE) Matrix	70

V. KESIMPULAN DAN SARAN.....	78
5.1 Kesimpulan	78
5.2 Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	86

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
3.1	Matriks IFE	29
3.2	Matriks EFE	29
3.3	Rata-rata IFE	30
4.1	Persepsi Responden Terhadap Kemudahan Proses Pendaftaran Izin Edar PSAT-PDUK	48
4.2	Persepsi Responden Terhadap Kecepatan Layanan	53
4.3	Persepsi Responden Terhadap Pelayanan Petugas	57
4.4	Persepsi Responden Terhadap Biaya Pengurusan	61
4.5	Persepsi Responden Terhadap Kepuasan Umum	64
4.6	Hasil Pembobotan Responden Terhadap Faktor Kekuatan (<i>Strengths</i>) dan Kelemahan (<i>Weakness</i>) Pengembangan Pelayanan PSAT-PDUK (Matriks IFE)	67
4.7	Hasil Pembobotan Responden Terhadap Faktor Peluang (<i>Opportunities</i>) dan Ancaman (<i>Threats</i>) Pengembangan Pelayanan PSAT-PDUK (Matriks EFE)	69
4.8	Matriks SWOT	73

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
2.1	Kerangka Pemikiran	22
3.1	Diagram Analisis SWOT	33
4.1	Tahapan Prosedur Registrasi Izin Edar PSAT-PDUK	35
4.2	Kriteria Baku Lapangan Usaha Indonesia (KBLI) untuk Registrasi PSAT-PDUK	38
4.3	Contoh PSAT-PDUK Produk Tunggal.....	40
4.4	Contoh PSAT-PDUK Produk Campuran	40
4.5	Alur Registrasi Melalui OSS.....	42
4.6	Matriks Kuadran Analisis SWOT Pengembangan Pelayanan PSAT-PDUK	72