

**PENGENDALIAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI TAMAN
PINANG INDAH OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
(SATPOL PP) KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

BERLIANA AJI ANGGRAENI
NPM. 18041010033

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGENDALIAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI TAMAN PINANG
INDAH OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP)**

KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

BERLIANA AJI ANGGRAENI
NPM. 18041010033

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 190680418202121100

LEMBAR PENGESAHAN

PENGENDALIAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI TAMAN PINANG INDAH OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

BERLIANA AJI ANGGRAENI
NPM. 18041010033

Skripsi Telah Diterima Pada Jurnal Ilmial Al-Kharaj: Jurnal Ekonomi, Keuangan & Bisnis
Syariah (Terakreditasi Sinta 4) Volume 7 Nomor 10 Tahun 2025 dan Telah Dikonfirmasi
Dihadapan Tim Penilai Program Studi Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya
dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 25 Juli 2025

Menyetujui,

Pembimbing


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Tim Penilai

1. Ketua


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PENGESAHAN

**PENGENDALIAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI TAMAN PINANG
INDAH OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) KABUPATEN
SIDOARJO**

Disusun Oleh:

Berliana Aji Anggraeni
NPM. 18041010033

**Skripsi Telah Diterima Pada Jurnal Ilmial Al-Kharaj: Jurnal Ekonomi, Keuangan
& Bisnis Syariah (Terakreditasi Sinta 4) Volume 7 Nomor 10 Tahun 2025 dan Telah
Dikonfirmasi Dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas
Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur Pada Tanggal 25 Juli 2025**

PEMBIMBING

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Menyetujui,

TIM PENGUJI,

1. Ketua

Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PENGENDALIAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI TAMAN PINANG
INDAH OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP)
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

BERLIANA AJI ANGGRAENI
NPM.18041010033

Telah Direvisi dan Disahkan Pada Tanggal 29 Juli 2025

Tim Penulis

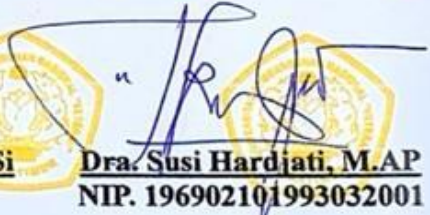
Ketua

Sekretaris

Anggota


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Berliana Aji Anggraeni
NPM : 18041010033
Program : Sarjana (S1)/ ~~Magister (S2) / Doktor (S3)~~
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 29 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Berliana Aji Anggraeni
NPM. 18041010033

*pilih salah satu (lingkari)

ABSTRAK

Permasalahan pedagang kaki lima liar di Kabupaten Sidoarjo masih terus terjadi, khususnya di wilayah Perumahan Taman Pinang Indah. Konflik antar warga Perumahan Taman Pinang Indah dan Para PKL tidak dapat dihindarkan. Hal ini menuntut Pemkab Sidoarjo untuk memaksimalkan upaya penertiban dan pengendalian PKL di Kawasan Taman Pinang melalui Satpol PP Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini bertujuan untuk menelaah lebih lanjut bagaimana upaya pengendalian PKL oleh Satpol PP Kabupaten Sidoarjo di wilayah Taman Pinang Indah sesuai dengan Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 47 Tahun 2018 tentang Pengendalian Ketertiban Pedagang Kaki Lima dan Parkir. Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah kualitatif deskriptif dengan melakukan wawancara dan observasi serta dokumentasi sebagai metode pengumpulan data. Setelah melalui analisis data dengan teknik analisis data oleh Miles & Huberman, hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya inventarisasi PKL oleh Satpol PP dan Pemkab Sidoarjo sudah dilakukan dengan baik dan diupayakan dengan maksimal khususnya dalam penentuan lokasi baru untuk merelokasi para PKL sehingga tidak mengganggu jalan akses keluar-masuk Perumahan Taman Pinang Indah meski menemui sejumlah kendala. Selanjutnya pada upaya pembatasan, Satpol PP Kabupaten Sidoarjo menemukan kendala yang menyebabkan proses ini berjalan lambat dan sulit, salah satunya adalah aksi ricuh oleh PKL. Terakhir, proses penertiban PKL dilakukan dengan melakukan Patroli Cipta Kondisi juga disertai dengan pemberian teguran dan sanksi kepada PKL yang melanggar. Pemkab Sidoarjo pada dasarnya telah melakukan segala upaya untuk menyelesaikan dan menghindari konflik berkelanjutan antara PKL dengan Warga Taman Pinang Indah melalui relokasi, namun ternyata sampai saat ini hal ini masih menjadi pekerjaan rumah yang harus diselesaikan oleh Pemkab Sidoarjo.

Kata Kunci: PKL, Pengendalian, Satpol PP Kabupaten Sidoarjo

ABSTRACT

The problem of illegal street vendors in Sidoarjo Regency continues to occur, especially in the Taman Pinang Indah Housing area, Sidoarjo Regency. This requires the Sidoarjo Regency Government to maximize efforts to regulate and control street vendors in the Taman Pinang area through the Sidoarjo Regency Public Order Agency (Satpol PP). This study aims to further examine how the efforts to control street vendors by the Sidoarjo Regency Satpol PP in the Taman Pinang Indah area are in accordance with Sidoarjo Regent Regulation Number 47 of 2018 concerning Control of Street Vendor Order and Parking. The method used in this study is descriptive qualitative by conducting interviews and observations as well as documentation as a method of data collection. After going through data analysis with data analysis techniques by Miles & Huberman, the results of the study indicate that the efforts to inventory street vendors by Satpol PP and the Sidoarjo Regency Government have been carried out well and have been made to the maximum, especially in determining new locations to relocate street vendors so as not to disrupt access roads in and out of the Taman Pinang Indah Housing despite encountering a number of obstacles. Furthermore, in the restriction efforts, the Sidoarjo Regency Public Order Agency (Satpol PP) encountered obstacles that caused this process to run slowly and difficult, one of which was the rioting actions by street vendors. Finally, the process of controlling street vendors was carried out through Condition Creation Patrols, accompanied by the issuance of warnings and sanctions to street vendors who violated. The Sidoarjo Regency Government has basically made every effort to resolve and avoid ongoing conflict between street vendors and Taman Pinang Indah residents through relocation, but it turns out that until now this remains homework that must be completed by the Sidoarjo Regency Government.

Keywords: *Street Vendors, Control, Satpol PP Kabupaten Sidoarjo*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan Ridho, Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengendalian Pedagang Kaki Lima (PKL) di Taman Pinang Indah Oleh Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kabupaten Sidoarjo”**.

Penulisan skripsi ini diajukan guna untuk memenuhi persyaratan sesuai kurikulum Program Strata-1 Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan Terimakasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, M.Si selaku dosen pembimbing. Atas segala perhatian, bimbingan, arahan serta masukan yang bermanfaat dan juga telah rela meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak Terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segenap ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis.
5. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa tiada hentinya.
6. Segenap keluarga penulis yang telah mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis.
7. Sahabat penulis tim Sholihah Until Jannah yang telah membersamai penulis dan memberikan begitu banyak warna dalam menempuh pendidikan perkuliahan serta tidak henti-hentinya memberikan semangat.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini terdapat kekurangan, oleh karena itu kritik serta saran dalam membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan penulisan selanjutnya. Akhir kata penulis berharap semoga proposal penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Sidoarjo, 21 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Kajian Pustaka	24

2.2.1 Kebijakan	24
2.2.2 Sektor Informal	26
2.2.3 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	30
2.2.4 Pengendalian	39
2.2.5 Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP)	44
2.3 Kerangka Berpikir	46
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1 Jenis Penelitian	49
3.2 Lokasi Penelitian	50
3.3 Fokus Penelitian.....	51
3.4 Sumber Data	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data	56
3.6 Teknik Analisis Data	58
3.7 Keabsahan Data	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	63
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	63
4.2 Hasil Penelitian.....	79
4.2.1 Inventarisasi PKL Taman Pinang.....	80
4.2.2 Pembatasan PKL Taman Pinang.....	84
4.2.3 Penertiban PKL Taman Pinang.....	88
4.3 Pembahasan	89
4.3.1 Inventarisasi PKL Taman Pinang.....	89

4.3.2 Pembatasan PKL Taman Pinang.....	92
4.3.3 Pengendalian PKL Taman Pinang.....	95
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	102
5.1 Kesimpulan.....	102
5.2 Saran	103
DAFTAR PUSTAKA.....	105
LAMPIRAN.....	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Lokasi Pedagang Kaki Lima di Area Pusat Kabupaten Sidoarjo, Kecamatan Sidoarjo	6
Tabel 2.1	Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	18
Tabel 3.1	Pedoman Pengendalian Pedagang Kaki Lima (PKL)	52
Tabel 4.1	Jumlah Pegawai Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Jenis Kelamin	73
Tabel 4.2	Jumlah Pegawai Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	74
Tabel 4.3	Jumlah Pegawai Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Status Kepegawaian	74
Tabel 4.4	Jumlah Pegawai Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo berdasarkan Pangkat/Golongan	75
Tabel 4.5	Daftar Sarana dan Prasarana Kantor Satpol PP Kabupaten Sidoarjo .	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Potret PKL di kawasan Taman Pinang Indah	8
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir	47
Gambar 3.1	Analisis Interactive Model Miles and Huberman.....	58
Gambar 4.1	Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo	63
Gambar 4.2	Bagan Susunan Organisasi Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo	66
Gambar 4.3	Peta Geografis perumahan Taman Pinang Indah (Gading Fajar)..	77
Gambar 4.4	Susunan Stuktur Kepengurusan Paguyuban PKL Taman Pinang Indah (Gading Fajar)	79
Gambar 4.5	Kondisi PKL di Kawasan Taman Pinang	90
Gambar 4.6	Penertiban PKL Melalui Patroli Cipta Kondisi	97
Gambar 4.7	Surat Peringatan Kepada PKL	98