

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA
OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR**



SKRIPSI

**Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
“Nasional” Veteran Jawa Timur**

Diajukan oleh:

Renny Ayu Puspitasari

21071010018

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA
TIMUR**

SURABAYA

2025

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA
OTONOMI DAERAH JAWA TIMUR**

**Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Kamis, tanggal 17 Juli 2025**

Penyusun,

**Renny Ayu Puspitasari
NPM. 21071010018**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,

**Eko Wahyudi S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002**

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003**

HALAMAN REVISI
SKRIPSI
PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA
OTONOMI DAERAH JAWA TIMUR

Penyusun, 
Renny Ayu Puspitasari
NPM. 21071010018

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari, tanggal Juli 2025

Pembimbing,

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Dewan Penguji:
Ketua,

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002
Anggota I,


Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001

Anggota II,

Abdullah Fikri S.H.I., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dra. Erlien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA
OTONOMI DAERAH JAWA TIMUR**

Penyusun, A
Renny Ayu Puspitasari
NPM. 21071010018

**Skripsi telah dipertahankan di hadapan oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari, tanggal Juli 2025**

Pembimbing,

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Dewan Penguji:

Ketua

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002
Anggota I,

Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M.
NIP. 19920217 202406 2 001
Anggota II,

Abdullah Fikri S.H.I., M.S.I
NIP. 19880319 202012 1 006

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum**

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINILITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Renny Ayu Puspitasari
Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 18 September 2002
NPM : 21071010018
Bidang/Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Alamat : Jalan Melati No. 88 Desa Paron RT 6 RW 2

Kecamatan Ngasem, Kabupaten Kediri, Jawa Timur.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, "PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 14 Juli 2025



Penyusun

Renny Ayu Puspitasari

NPM. 2107101010018

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Renny Ayu Puspitasari

NPM : 21071010018

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar Pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat dalam Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Juli 2025

Penyusun



Renny Ayu Puspitasari

NPM. 2107101010018

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas Berkat dan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR”**. Penelitian ini disusun sebagai persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan Sarjana (S1) Hukum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan materiil dan moril sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua penulis yang paling penulis cintai Alm. Bapak Sumarsono Wilis dan Ibu Retno Puji Pangastuti, untuk beliau berdua skripsi ini penulis persembahkan. Berkat perjuangan keras mereka, doa baik yang selalu mereka berikan, serta cinta dan kasih sayang yang tiada hentinya mereka berikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing skripsi penulis yang sudah mengarahkan dan memberikan bimbingan terhadap penyusunan skripsi ini.

4. Ibu Aldira Mara Ditta, C.P. S.H.,M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Wali penulis yang sudah selalu memberikan dukungan serta semangat kepada penulis sebagai anak wali-nya selama perkuliahan.
5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
7. Seluruh bapak dan Ibu Dosen pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang sudah membagi ilmunya serta membantu penulis dalam proses menempuh pendidikan ini.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan serta kemudahan dalam pengurusan administrasi selama perkuliahan.
9. Kakak saya tercinta Willa Excel Reputri yang tiada hentinya memanjatkan doa-doa baik kepada penulis dan tiada lelahnya selalu memberikan dukungan kepada penulis agar penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
10. Nur Rizqin Azka yang tiada hentinya memberikan doa baik, dukungan, tiada lelahnya mendengarkan keluh kesah penulis, dan selalu memberikan semangat serta selalu percaya bahwa penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

11. Kepada seluruh teman-teman penulis yang tidak dapat penulis tulis satu persatu yang selau bersedia memberikan bantuan dan dukungan serta selalu memberikan doa baiknya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang selalu memberikan doa baik dan dukungan kepada penulis.

Penulis sangat menyadari dalam penulisan penelitian ini masih terdapat beberapa kekurangan di dalamnya, oleh karena itu saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak sangat diharapkan. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat serta dapat menambah ilmu pengetahuan pembaca.

Surabaya, 2025

INTISARI

Nama : Renny Ayu Puspitasari
 NPM : 21071010018
 Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 18 September 2002
 Program Studi : Hukum

PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DALAM ERA OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR

ABSTRAK : Penelitian ini membahas pemenuhan hak atas pendidikan di era otonomi daerah di Provinsi Jawa Timur, khususnya dalam konteks pelaksanaan mandatory spending oleh pemerintah daerah. Dengan menggunakan metode penelitian hukum normatif, kajian ini mengkaji regulasi dan implementasi kebijakan pendidikan sebagai bentuk tanggung jawab negara terhadap hak konstitusional warga. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun alokasi anggaran pendidikan di Jawa Timur telah memenuhi batas minimal 20% sesuai amanat UUD NRI 1945, pemerataan akses dan kualitas pendidikan belum sepenuhnya tercapai. Ketimpangan masih ditemukan terutama di daerah kepulauan seperti Bangkalan dan Sumenep. Program pendidikan gratis yang dicanangkan pemerintah belum optimal menjangkau masyarakat di wilayah terpencil. Oleh karena itu, perlu strategi penguatan tata kelola pendidikan daerah, pemerataan sarana dan prasarana, serta distribusi guru secara proporsional. Penelitian ini merekomendasikan kebijakan berbasis data dan transparansi anggaran sebagai upaya untuk menjamin hak atas pendidikan secara merata di seluruh wilayah Jawa Timur dalam era desentralisasi.

Kata Kunci: hak pendidikan, otonomi daerah, mandatory spending, Jawa Timur

This study discusses the fulfillment of the right to education in the era of regional autonomy in East Java Province, especially in the context of implementing mandatory spending by local governments. Using normative legal research methods, this study examines the regulation and implementation of education policies as a form of state responsibility for citizens' constitutional rights. Research results show that although the allocation of education budget in East Java has met a minimum limit of 20% according to the mandate of the 1945 Constitution, the equalization of access and quality of education has not been fully achieved. Inequalities are still found mainly in archipelago areas such as Bangkalan and Sumenep. The free education program launched by the government is not optimal in reaching people in remote areas. Therefore, a strategy to strengthen regional education governance, equalize facilities and infrastructure, and distribute teachers proportionally is needed. This study recommends data-based policies and budget transparency as an effort to ensure the right to education evenly throughout East Java in the era of decentralization.

Keywords: education rights, regional autonomy, mandate spending, East Java

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORIGINILITAS	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Keaslian Penelitian.....	9
1.6. Metode Penelitian.....	15
1.6.1. Jenis dan Sifat Penelitian	15
1.6.2. Pendekatan	16
1.6.3. Bahan Hukum.....	17
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	19
1.6.5. Analisis Bahan Hukum	19
1.6.6. Sistematika Penulisan.....	20
1.7. Tinjauan Pustaka	22
1.7.1. Hak Atas Pendidikan.....	22
1.7.2. Otonomi Daerah.....	24
1.7.3. <i>Mandatory Spending</i>	28
BAB II PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN DI ERA OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR.....	32
2.1. Gambaran Umum Kondisi Pendidikan di Jawa Timur	32
2.2. Pemenuhan hak atas pendidikan dalam era otonomi daerah di Jawa Timur	41

BAB III <i>MANDATORY SPENDING</i> DALAM BIDANG PENDIDIKAN DI ERA OTONOMI DAERAH DI JAWA TIMUR	74
BAB IV	86
PENUTUP.....	86
4.1. Kesimpulan	86
3.1. Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN.....	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Keaslian Penelitian	14
Tabel 2. Data APS Jawa Timur 2024	35
Tabel 3. Alokasi Anggaran Bidang Pendidikan Provinsi Jawa Timur	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat EPT	96
Lampiran 2 Transkrip	97
Lampiran 3 Persetujuan Ujian Skripsi	99
Lampiran 4 SKEP Pembimbing	100
Lampiran 5 Kartu Bimbingan	101
Lampiran 6 Form Ajuan Judul.....	102
Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT	103
Lampiran 8 KRS	104
Lampiran 9 Bukti Pengumpulan Laporan Magang	105
Lampiran 10 Bukti Pengumpulan Proposal Skripsi.....	106
Lampiran 11 <i>Letter of Acceptence (LOA)</i> Jurnal	107
Lampiran 12 Hasil Turnitin Jurnal	108
Lampiran 13 Surat Bebas Plagiasi Hasil Skripsi	109
Lampiran 14 Surat Keterangan Turnitin Hasil Skripsi	110
Lampiran 15 Bukti Daftar Ujian Lisan	111
Lampiran 16 Lembar Revisi	112