

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM
DESA) “SURYA SEJAHTERA” DI DESA
KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN
SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**RACHEL NELLA APRILLIA
NPM. 21041010245**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA
MILIK DESA (BUM DESA) "SURYA SEJAHTERA" DI DESA KEDUNGTURI,
KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Penilaian/Verifikasi Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**


Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

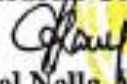
**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Surotnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA
MILIK DESA (BUM DESA) "SURYA SEJAHTERA" DI DESA KEDUNGTURI,
KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmiah
PUBLIK: Jurnal Ilmu Administrasi (Terakreditasi Sinta 3), Volume 14 Nomor 2
Bulan Desember 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

TIM PENGUJI,

1. Ketua


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

3. Anggota


Rizky Nurhidayah Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Surotneaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA
MILIK DESA (BUM DESA) "SURYA SEJAHTERA" DI DESA KEDUNGTURI,
KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245

Telah direvisi dan disahkan pada 23 Juli 2025

Menyetujui,

DOSEN PENGUJI 1


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

DOSEN PENGUJI 2


Kalvin Edo Wahyu, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

DOSEN PENGUJI 3


Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rachel Nella Aprillia

NPM : 21041010245

Program : Sarjana (S1) / Magister (S2) / Doktor (S3)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 24 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunianya yang senantiasa tercurah tanpa henti, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Pada kesempatan ini, penulis menyusun skripsi dengan judul **“Partisipasi Masyarakat dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) “Surya Sejahtera” di Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo ”**.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP sebagai dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran membimbing dan memberikan banyak saran serta arahan selama proses penyusunan skripsi. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Segenap dosen dan tenaga kependidikan yang bertugas di Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Pengurus BUM Desa "Surya Sejahtera" beserta seluruh Perangkat Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo, telah menyediakan informasi dan data bagi penelitian penulis
6. Kedua orang tua atas segala dukungan, doa, semangat, dan limpahan kasih sayang yang senantiasa mengiringi langkah saya hingga saat ini
7. Sahabat-sahabatku di Program Studi Administrasi Publik yang telah menemani, mendukung, dan membantu skripsi ini dalam keadaan apapun

Penulis memahami bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat beberapa kekurangan yang perlu diperbaiki. Penulis sangat mengharapkan mendapat umpan balik dan saran konstruktif oleh berbagai pihak guna meningkatkan mutu karya ini. Pada akhirnya, penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang berarti dan berkontribusi dalam menambah wawasan serta pengetahuan bagi semua pihak yang membacanya.

Sidoarjo, 23 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Tinjauan Pustaka.....	22
2.2.1 Desa	22
2.2.2 BUM Desa	28
2.2.3 Pengelolaan BUM Desa.....	32

2.2.4 Partisipasi Masyarakat	35
2.3 Kerangka Berfikir	47
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Jenis Penelitian	48
3.2 Metode Penelitian	48
3.3 Definisi Konseptual	49
3.4 Lokasi Penelitian	51
3.5 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	51
3.6 Teknik Penentuan Informan	56
3.7 Teknik Pengumpulan Data	58
a. Observasi	58
b. Wawancara	60
c. Dokumentasi	61
3.8 Sumber Data	61
3.9 Teknik Analisis Data	63
3.10 Keabsahan Data	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	67
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	67
4.1.1 Profil Desa Kedungturi Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo	67
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Kedungturi	67
4.1.3 Kondisi Demografis Desa Kedungturi	69
4.1.4 Kondisi Ekonomi Desa Kedungturi	69
4.1.5 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Kedungturi	71

4.1.6 Profil Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Surya Sejahtera	73
4.1.7 Struktur Organisasi BUM Desa “Surya Sejahtera”	75
4.1.8 Visi Misi BUM Desa “Surya Sejahtera”	79
4.1.9 Unit Usaha BUM Desa “Surya Sejahtera”	80
4.1.10 Sumber Daya Manusia BUM Desa “Surya Sejahtera”	83
4.2 Hasil Penelitian.....	85
4.2.1 Memberikan Informasi	85
4.2.2 Konsultasi	93
4.2.3 Pengambilan Keputusan Bersama	102
4.2.4 Bertindak Bersama.....	112
4.2.5 Memberikan Dukungan	123
4.3 Pembahasan	135
4.3.1 Memberikan Informasi	135
4.3.2 Konsultasi	138
4.3.3 Pengambilan Keputusan Bersama	141
4.3.4 Bertindak Bersama.....	145
4.3.5 Memberikan Dukungan	148
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	151
5.1 Kesimpulan.....	151
5.2 Saran	153
DAFTAR PUSTAKA.....	155
LAMPIRAN.....	162

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase BUM Desa di Jawa Timur Tahun 2024	6
Tabel 1.2 Klasifikasi BUM Dsa Kategori Maju, Berkembang, dan Pemula	8
Tabel 1.3 Unit Usaha BUM Desa Surya Sejahtera	9
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	69
Tabel 4.2 Pekerjaan Penduduk Desa Kedungturi.....	70
Tabel 4.4 Pengurus BUM Desa "Surya Sejahtera"	83
Tabel 4.5 Pengurus dan Pegawai Unit Usaha BUM Desa "Surya Sejahtera"	84
Tabel 4.6 Tabel Ringkasan Tiap Fokus Penelitian	131

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Angka Kemiskinan Wilayah Perkotaan dan Pedesaan di Indonesia ...	3
Gambar 2.1 Tangga Partisipasi Menurut Arnstein	43
Gambar 2.2 Tahapan Partisipasi Masyarakat menurut Wilcox (1994).....	45
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles, Hubberman, dan Johnny Saldana..	63
Gambar 4.1 Peta Desa Kedungturi.....	68
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kedungturi	71
Gambar 4.3 Kantor BUM Desa "Surya Sejahtera"	73
Gambar 4.4 Peraturan Desa Kedungturi Nomor 3 Tahun 2021 tentang BUM Desa Surya Sejahtera.....	74
Gambar 4.5 Peraturan Desa Kedungturi Nomor 3 Tahun 2021 tentang BUM Desa Surya Sejahtera.....	75
Gambar 4.6 Peraturan Desa Kedungturi Nomor 3 Tahun 2021 tentang Anggaran Rumah Tangga BUM Desa Surya Sejahtera	79
Gambar 4.7 Gambar Logo BUM Desa "Surya Sejahtera"	79
Gambar 4.8 Forum Polling Pajak.....	95
Gambar 4.9 Kegiatan Konsultasi Masyarakat dengan Ketua Unit Usaha	97
Gambar 4.10 Forum Rapat Anggota Tahunan (RAT) “BUM Desa Surya Sejahtera”	105
Gambar 4.11 Forum Musyawarah Desa pada BUM Desa “Surya Sejahtera”	107
Gambar 4.12 Stand UMKM dalam Unit Kemitraan Minimarket	117
Gambar 4.13 Pelaksanaan Kerja Sama dalam Kemitraan Menjahit	119

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi	162
Lampiran 2. Pedoman Wawancara.....	162
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian	174
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	176
Lampiran 5. Surat Selesai Penelitian	177
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	178
Lampiran 7. Cek Plagiasi	179
Lampiran 8. LoA.....	180
Lampiran 9. Sertifikat Jurnal Terakreditasi Sinta 3.....	181

ABSTRAK

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) “SURYA SEJAHTERA” DI DESA KEDUNGTURI, KECAMATAN TAMAN, KABUPATEN SIDOARJO

Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245

BUM Desa merupakan salah satu gambaran partisipasi masyarakat berperan pada pembangunan desa. BUM Desa Surya Sejahtera sebagai BUM Desa tertua dan yang pertama masuk dalam kategori maju di Kecamatan Taman telah hadir di tengah masyarakat. Namun, dibalik keberhasilannya, beberapa unit usaha yang dimiliki mengalami stagnansi diduga akibat lemahnya partisipasinya masyarakat dalam pengelolaan BUM Desa. Penelitian ini bertujuan menganalisis serta mendeskripsikan tingkat partisipasi masyarakat dalam pengelolaan Badan Usaha Milik Desa “Surya Sejahtera” di Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini mempergunakan teori tingkat partisipasi masyarakat yang dikemukakan oleh Wilcox (1994), yang terdiri dari 5 tingkat partisipasi, yaitu memberi informasi, konsultasi, pengambilan keputusan bersama, bertindak bersama, serta memberikan dukungan. Metode penelitiannya mempergunakan kualitatif deskriptif dengan metode mengumpulkan data dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasilnya penelitian ini mempertunjukkan bahwa tingkatan partisipasi masyarakat dalam pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera berada pada level bertindak bersama (*Acting Together*), yang tercermin dari keterlibatan masyarakat dalam bentuk kerja sama di beberapa unit usaha dan tanggung jawab masyarakat. Namun, partisipasi ini belum optimal akibat rendahnya komitmen dan koordinasi yang belum maksimal dalam pengelolaan BUM Desa. Maka perlu strategi yang jelas mengenai pembagian tanggung jawab setiap pihak dan koordinasi efektif, disertai program pemberdayaan yang mendorong motivasi serta merumuskan kebijakan untuk mendorong dukungan nyata dari masyarakat.

Kata Kunci: BUM Desa, Masyarakat, Partisipasi, Pengelolaan

ABSTRACT

**COMMUNITY PARTICIPATION IN THE MANAGEMENT OF THE
VILLAGE OWNED ENTERPRISE (BUM DESA) “SURYA SEJAHTERA”
IN KEDUNGTURI VILLAGE, TAMAN SUBDISTRICT, SIDOARJO
REGENCY**

**Rachel Nella Aprillia
NPM. 21041010245**

Village Owned Enterprises are one example of community participation in village development. BUM Desa Surya Sejahtera, as the oldest BUM Desa and the first to be categorized as advanced in Taman Subdistrict, has been present in the community. However, behind its success, several of its business units have experienced stagnation, presumably due to a lack of community participation in the management of BUM Desa. This study aims to analyze and describe the level of community participation in the management of the Village Owned Enterprise “Surya Sejahtera” in Kedungturi Village, Taman Sub district, Sidoarjo District. This study employs Wilcox (1994) theory of community participation levels, which consists of five levels: information, consultation, deciding together, acting together, and supporting. The research method used is descriptive qualitative, with data collected through observation, interviews, and documentation. The results of this study show that the level of community participation in the management of BUM Desa Surya Sejahtera is at the level of acting together, as reflected in community involvement in the form of cooperation in several business units and community responsibility. However, this participation is not yet optimal due to low commitment and inadequate coordination in the management of the BUM Desa. Therefore, a clear strategy is needed regarding the division of responsibilities among all parties and effective coordination, accompanied by empowerment programs that encourage motivation and formulate policies to encourage tangible support from the community.

Keywords: Village Owned Enterprises, Community, Participation, Management