

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GENRE)
DALAM MENGURANGI ANGKA PENURUNAN PERNIKAHAN DINI DI
KECAMATAN TEGALSIWALAN KABUPATEN PROBOLINGGO**

SKRIPSI



Oleh :

Mita Mei Liya

NPM. 20041010008

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GENRE)
DALAM MENGURANGI ANGKA PENURUNAN PERNIKAHAN DINI DI
KECAMATAN TEGALSIWALAN KABUPATEN PROBOLINGGO**

Disusun Oleh :

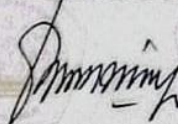
MITA MEI LIYA

NPM. 20041010008

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran Jawa Timur"



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GENRE) DALAM
MENGURANGI ANGKA PENURUNAN PERNIKAHAN DINI DI KECAMATAN
TEGALSIWALAN KABUPATEN PROBOLINGGO**

Disusun Oleh :

MITA MEI LIYA

NPM. 20041010008

Telah diuji kebenaran oleh tim penguji dan diterima pada Jurnal Internasional : Formosa
Journal of Multidisciplinary Research (FJMR) Terindex Copernicus Volume 4 Nomor 6

Tahun 2025

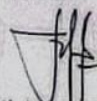
Menyetujui,

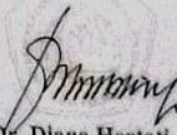
PEMBIMBING


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Binti Azizatun N. S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008
2. Sekretaris


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001
3. Anggota


Hendra Wiljayanto, S.SOS., M.Si
NIP. 198905022024061001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran Jawa Timur"


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GENRE)
DALAM MENGURANGI ANGKA PENURUNAN PERNIKAHAN DINI DI
KECAMATAN TEGALSIWALAN KABUPATEN PROBOLINGGO

Disusun Oleh :

MITA MEI LIYA

NPM. 20041010008

Telah direvisi dan disahkan pada Juli 2025

TIM PENILAI

KETUA

SEKRETARIS

ANGGOTA

Binti Azizatul N, S.IAN.,MPA
NIP. 199207262022032008

Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Hendra Wilavanto, S.SOS.,Msi
NIP. 198905022024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mita Mei Liya
NPM : 20041010008
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir (Skripsi) Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada (Skripsi) Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 27 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Mita Mei Liya
NPM/ 20041010008

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga peneliti dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Generasi Berencana (GenRe) Dalam Mengurangi Angka Penurunan Pernikahan Dini di Kecamatan Tegalsiwalan Kabupaten Probolinggo”**

Proposal Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar hasil skripsi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Bersamaan dengan tersusunnya proposal skripsi ini, peneliti mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada peneliti. Tak lupa juga peneliti mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan berupa moril, spiritual maupun materiil dalam menyelesaikan penelitian proposal skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membekali peneliti ilmu;
5. Segenap Pegawai Negeri Sipil (PNS) dan pegawai Non-Aparatur Sipil Negara

(Non-ASN) Dinas P3AP2KB Kabupaten Probolinggo, Pegawai Kecamatan Tegalsiwalan yang sudah menerima peneliti dengan baik dan ramah selama penelitian sehingga peneliti merasa nyaman dan dimudahkan dalam penyusunan proposal skripsi ini;

6. Segenap Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) Kecamatan Tegalsiwalan, Kabupaten Probolinggo;
7. Orang tua dan keluarga peneliti yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan kepada peneliti dalam menyelesaikan proposal skripsi ini;
8. Partner terbaik yang selalu mendukung, memahami, membantu, serta memberikan motivasi kepada peneliti untuk menyelesaikan proposal skripsi ini;
9. Seluruh pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung membantu penyusunan proposal skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa proposal skripsi ini ada banyak kekurangan dan keterbatasan pengetahuan yang dimiliki peneliti. Sehingga segala saran dan masukan sangat peneliti harapkan untuk perbaikan penelitian yang selanjutnya.

Surabaya, 11 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRAC.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	15
1.1 Latar Belakang Masalah	15
1.2 Rumusan Masalah	32
1.3 Tujuan Penelitian.....	33
1.4 Manfaat Penelitian.....	33
1.4.1 Manfaat Teoritis	33
1.4.2 Manfaat Praktis.....	34
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	35
2.1 Penelitian Terdahulu.....	35
2.2 Landasan Teori	43
2.2.1 Kebijakan Publik	43
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	44
2.2.3 Implementasi Kebijakan.....	45
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan	46
2.2.5 Pengertian Program Generasi Berencana	54
2.2.6 Kebijakan Program Generasi Berencana.....	56
2.2.7 Tujuan Program Generasi Berencana	57
2.2.8 Pendekatan Program Generasi Berencana.....	57
2.3 Kerangka Berfikir.....	60
BAB III METODE PENELITIAN	61
3.1 Jenis Penelitian	61

3.2 Lokasi Penelitian	62
3.3 Fokus Penelitian	63
3.4 Sumber Data	68
3.5 Teknik Penentuan Informan	71
3.6 Teknik Pengumpulan Data	72
3.7 Teknik Analisis Data	73
3.8 Keabsahan Data	75
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	79
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	79
4.1.1 Profil Kecamatan Tegalsiwalan Kabupaten Probolinggo.....	79
4.1.2 Visi dan Misi Kecamatan Tegalsiwalan Kabupaten Probolinggo	81
4.1.3 Komposisi Penduduk Kecamatan Tegalsiwalan Kabupaten Probolinggo	82
4.2 Hasil Penelitian.....	89
4.2.1 Komunikasi.....	90
4.2.2 Sumber Daya.....	95
4.2.3 Disposisi.....	108
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	112
4.3 Pembahasan	120
4.3.1 Komunikasi	121
4.3.2 Sumber Daya	123
4.3.3 Disposisi	127
4.3.4 Struktur Birokrasi	130
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	134
5.1 Kesimpulan.....	134
5.2 Saran.....	136
DAFTAR PUSTAKA.....	137
LAMPIRAN	139

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data PIK-R di Kabupaten/kota Provinsi Jawa Timur	21
Tabel 1. 1 Kabupaten/kota dengan Persentase Perempuan Usia 10 Tahun ke Atas dan Usia Kawin Pertama dibawah 17 tahun Terbesar tahun 2022.....	23
Tabel 1. 2 Jumlah Pernikahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Probolinggo, Tahun 2018-2022	26
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	38
Tabel 4. 1 Batas Wilayah Kecamatan Tegalsiwalan, Kabupaten Probolinggo	77
Tabel 4. 2 Desa di Kecamatan Tegalsiwalan, Kabupaten Probolinggo.....	78
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Kec.Tegalsiwalan Menurut Jenis Kelamin (Jiwa) ..	80
Tabel 4. 4 Jumlah Sekolah Menurut Tingkat Pendidikan di Kecamatan Tegalsiwalan Tahun 2021	81
Tabel 4. 5 Jumlah Pasangan Usia Subur (PUS) dan Wanita Usia Subur (WUS) Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Tegalsiwalan, Tahun 2022	82
Tabel 4. 6 Jumlah Peserta Keluarga Berencana (KB) Aktif Menurut Desa/Kelurahan dan Jenis Alat Kontrasepsi di Kecamatan Tegalsiwalan, Tahun 2022	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Implementasi Kebijakan Daniel Mazmanian dan Paul A. Sabatier	47
Gambar 2. 1 Implementasi Kebijakan Donal Van Meter dan Carl Van Horn	46
Gambar 2. 3 Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	48
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Edward III	51
Gambar 2. 3 Kerangka Berfikir	57
Gambar 3. 1 Model Interaktif	71
Gambar 4. 1 Kecamatan Tegalsiwalan	79
Gambar 4. 2 Jumlah Calon Pengantin berdasarkan Kelompok Umur Kecamatan Tegalsiwalan Tahun 2025	87
Gambar 4. 3 Sosialisasi melalui media sosial Instagram	88
Gambar 4. 4 Sosialisasi ke sekolah	91
Gambar 4. 5 Jumlah Penyuluh Keluarga Berencana (PKB) Kecamatan Tegalsiwalan Tahun 2025	93
Gambar 4.6 Jumlah Pembantu Pembina Keluarga Berencana Desa	95
Gambar 4.7 Alokasi Anggaran Pencapaian Target Program Remaja	98
Gambar 4. 8 Balai Penyuluh Keluarga Berencana Kecamatan Tegalsiwalan	100
Gambar 4.9 Kendaraan Dinas	101
Gambar 4.10 Surat Perintah Tugas	104
Gambar 4. 11 Pelaksanaan Sosialisasi	105
Gambar 4.12 SOP Program GenRe	110
Gambar 4. 13 Jumlah Pusat Informasi dan Konseling Remaja, Kecamatan Tegalsiwalan Tahun 2025	113
Gambar 4.14 Jumlah Bina Keluarga Remaja, Kecamatan Tegalsiwalan Tahun 2025	116

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Tabel Reduksi Data.....	139
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	140
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	141
Lampiran 4 Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	143
Lampiran 5 Sertifikat Akreditasi / Bukti Index Copernicus	144
Lampiran 6 LoA Jurnal	145
Lampiran 7 Cek Turnitin.....	146

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program Perencanaan Generasi (GenRe) dalam upaya mengurangi angka pernikahan dini di Kecamatan Tegalsiwalan, Kabupaten Probolinggo. Fenomena pernikahan dini merupakan salah satu masalah sosial yang masih terjadi di wilayah tersebut, yang berdampak negatif terhadap kesejahteraan anak dan keluarga. Program GenRe diluncurkan sebagai langkah strategis oleh pemerintah untuk memberikan pendidikan dan bimbingan kepada remaja yang mendekati usia pernikahan, serta mempersiapkan mereka secara matang untuk kehidupan keluarga. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumen dari berbagai pihak terkait, seperti peserta program remaja, fasilitator GenRe, dan pejabat pemerintah daerah. Teori Implementasi Kebijakan Edward III digunakan untuk menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi program, yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program GenRe di Kecamatan Tegalsiwalan secara umum efektif, namun masih menghadapi beberapa hambatan, seperti keterbatasan sumber daya dan dukungan dari masyarakat. Namun demikian, program ini telah memberikan dampak positif dalam mengurangi tingkat pernikahan dini di wilayah tersebut, terutama melalui peningkatan kesadaran dan pengetahuan remaja tentang pentingnya perencanaan masa depan.

Kata Kunci: Program Perencanaan Generasi, pernikahan dini, implementasi kebijakan

ABSTRAC

This study aims to analyze the implementation of the Generation Planning Program (GenRe) in efforts to reduce the rate of early marriage in Tegalsiwalan Subdistrict, Probolinggo Regency. The phenomenon of early marriage is one of the social problems that still occurs in this area, which has a negative impact on the welfare of children and families. The GenRe Program was launched as a strategic initiative by the government to provide education and guidance to adolescents approaching marriage age, as well as to prepare them adequately for family life. This study employs a qualitative method with a descriptive approach. Data was collected through in-depth interviews, observations, and document reviews from various stakeholders, including program participants, GenRe facilitators, and local government officials. Edward III's Policy Implementation Theory was used to analyze the factors influencing the program's implementation success, including communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The results of the study indicate that the implementation of the GenRe Program in Tegalsiwalan Subdistrict is generally effective, but still faces several obstacles, such as limited resources and community support. However, this program has had a positive impact in reducing the rate of early marriage in the area, particularly through increasing adolescents' awareness and knowledge of the importance of future planning.

Keywords: Generation Planning Program, early marriage, policy implementation