

**IMPLEMENTASI PROGRAM TRANSPORTASI
MASYARAKAT TUBAN YANG ELEGAN, AMAN, NYAMAN
DAN TERINTEGRASI (SIMASGANTENG) UNTUK
PELAJAR DI KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Disusun Oleh :

NISWAH KHALIYA RIFOI

NPM : 21041010115

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM TRANSPORTASI MASYARAKAT TUBAN YANG
ELEGAN, AMAN, NYAMAN DAN TERINTEGRASI (SIMASGANTENG) UNTUK
PELAJAR DI KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh:

Niswah Khaliya Rifqi
NPM. 21041010115

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM TRANSPORTASI MASYARAKAT TUBAN YANG ELEGAN,
AMAN, NYAMAN DAN TERINTEGRASI (SIMASGANTENG) UNTUK PELAJAR DI
KABUPATEN TUBAN.

Disusun Oleh:
Niswah Khaliya Rifqi
NPM. 21041010115

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan
pada Jurnal Publik (Jurnal Ilmu Administrasi)
Volume 14 Nomor 2, Desember 2025
Menyetujui,

PEMBIMBING


Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN.,MPA
NIP. 199207262022032008

TIM PENGUJI

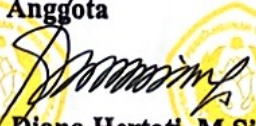
1. Ketua


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris


Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN.,MPA
NIP. 199207262022032008

3. Anggota


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM TRANSPORTASI MASYARAKAT TUBAN YANG ELEGAN,
AMAN, NYAMAN DAN TERINTEGRASI (SIMASGANTENG) UNTUK PELAJAR DI
KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh:

Niswah Khaliya Rifqi
NPM. 21041010115

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Juli 2025

TIM PENILAI

Ketua



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Sekretaris



Binti Azizaton Nafi'ah, S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008

Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Niswah Khaliya Rifqi
NPM : 21041010115
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya,24 Juli 2025.....
Yang membuat pernyataan



Niswah Khaliya Rifqi
NPM. 21041010115

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kahadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat, rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Transportasi Masyarakat Tuban Yang Elegan, Aman, Nyaman Dan Terintegrasi (SIMASGANTENG) Untuk Pelajar Di Kabupaten Tuban”** Tak lupa sholawat dan salam penulis sanjungkan kepada baginda Rasulullah SAW.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kurikulum Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Hal tersebut menjadi suatu kewajiban bagi penulis untuk melakukan penelitian.

Selama penyusunan skripsi ini, tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari ibu Binti Azizatun Nafi’ah, S.IAN., MPA yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Bapak, Ibu dan seluruh pihak Dinas Perhubungan Kabupaten Tuban
6. Orang tua penulis Ibu, Ayah serta keluarga yang senantiasa selalu mendoakan dan memberi dukungan, motivasi dan nasihat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
7. Partner penulis, Muhammad Firman Ramadhan yang sudah membantu dan memberikan segala dukungan dalam berbagai bentuk selama pengerjaan skripsi
8. Teruntuk sahabat penulis yang tergabung dalam grup “Tahu Sholihah” dan “Pejuang Cumlaude” yang selalu bersedia untuk membantu memberi masukan dan mendukung penulis
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang membantu dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan
10. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung
11. Terakhir, untuk diri saya sendiri Niswah Khaliya Rifqi terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya karena sudah mau berjuang dan

berusaha semaksimal mungkin sampai bisa berada didetik ini.

Terimakasih juga karena sudah bertanggung jawab dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini banyak terdapat kekurangan, segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 07 Januari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiiiiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACK.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	22
1.4.1 Manfaat Teoritis	22
1.4.2 Manfaat Praktis	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1 Penelitian Terdahulu	24
2.2 Landasan Teori	32
2.2.1 Kebijakan Publik.....	32

2.2.1.1 Prinsip-Prinsip Kebijakan Publik.....	33
2.2.1.2 Proses Kebijakan Publik	34
2.2.2 Implementasi Kebijakan	35
2.2.2.1 Model Implementasi.....	36
2.2.3 Program.....	41
2.2.3.1 Program Transportasi SIMASGANTENG.....	42
2.3 Kerangka Berfikir.....	44
BAB III METODE PENELITIAN	46
3.1 Jenis Penelitian	46
3.2 Metode Penelitian.....	46
3.3 Definisi Konseptual.....	47
3.4 Lokasi Penelitian	48
3.5 Fokus Penelitian	49
3.6 Teknik Penentuan Informan	52
3.7 Teknik Pengumpulan Data	53
3.7.1 Observasi	53
3.7.2 Wawancara	54
3.7.3 Dokumentasi (Studi Kepustakaan)	54
3.8 Sumber Data	55
3.8.1 Data Primer	55
3.8.2 Data Sekunder.....	56
3.9 Teknik Analisis Data.....	57
3.10 Keabsahan Data.....	59

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	61
4.1.1 Deskripsi Dinas Perhubungan Kabupaten Tuban.....	61
4.1.2 Deskripsi Umum Bus SIMASGANTENG	67
4.2 Hasil Penelitian.....	69
4.2.1 Sumber Daya Organisasi	69
4.2.1.1 Kontrol terhadap sumber dana	69
4.2.1.2 Keseimbangan antara pembagian anggaran dan kegiatan program	72
4.2.1.3 Ketepatan alokasi anggaran.....	74
4.2.1.4 Pendapatan yang cukup untuk pengeluaran	80
4.2.1.5 Dukungan pemimpin politik pusat	83
4.2.1.6 Dukungan pemimpin politik lokal	85
4.2.1.7 Komitmen birokrasi	87
4.3 Pembahasan Penelitian	92
4.3.1 Sumber Daya Organisasi	92
4.3.1.1 Kontrol terhadap sumber dana	93
4.3.1.2 Keseimbangan antara pembagian anggaran & kegiatan program..	94
4.3.1.3 Ketepatan alokasi anggaran.....	95
4.3.1.4 Pendapatan yang cukup untuk pengeluaran	96
4.3.1.5 Dukungan pemimpin politik pusat	97
4.3.1.6 Dukungan pemimpin politik lokal	98
4.3.1.7 Komitmen Birokrasi.....	99
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	101

5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	105
LAMPIRAN.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Kecelakaan Lalu Lintas Di Kabupaten Tuban 2021 - 2024.....	5
Tabel 1.2 Rute Bus SIMASGANTENG.....	9
Tabel 1.3 Jumlah Penumpang Bus SIMASGANTENG 2024.....	14
Tabel 1.4 Jumlah Penumpang Bus SIMASGANTENG 2025.....	14
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....	30
Tabel 3 2 Data Sekunder Penelitian	57

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Data Kecelakaan Lalu Lintas di Indonesia.....	3
Gambar 1. 2 Data kecelakaan Lalu Lintas di Jawa Timur	4
Gambar 1. 3 Poster Sosialisasi Program Bus SIMASGANTENG	8
Gambar 1. 4 Contoh Rute Bus SIMASGANTENG dalam <i>Maps</i>	9
Gambar 1. 5 Kurangnya Fasilitas Transportasi SIMASGANTENG	12
Gambar 2.1 Proses Kebijakan Publik.....	35
Gambar 2.2 Model Impelementasi Program Menurut G. Shabbir Cheema dan Dennis A. Rondinelli	38
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	44
Gambar 3.1 Data Sekunder Penelitian.....	57
Gambar 3 2 Komponen Analisis Data Model Miles dan Huberman	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Identitas Narasumber Sebagai Penumpang.....	108
Lampiran 2. Pedoman Wawancara Dinas Perhubungan.....	109
Lampiran 3. Pedoman Wawancara Penumpang	110
Lampiran 4. Pedoman Observasi.....	111
Lampiran 5. Pedoman Dokumentasi	112
Lampiran 6. Surat Izin Penelitian.....	113
Lampiran 7. Dokumentasi Selama Penelitian	114
Lampiran 7. Hasil Cek Plagiasi	117
Lampiran 8. <i>Letter of Acceptance</i>	118
Lampiran 9. Bukti Akreditasi Jurnal	119
Lampiran 10. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	120

ABSTRAK

Implementasi Program Transportasi Masyarakat Tuban Yang Elegan, Aman, Nyaman Dan Terintegrasi (Simasganteng) Untuk Pelajar Di Kabupaten Tuban

Niswah Khaliya Rifqi
21041010115

Penelitian ini menganalisis implementasi program Transportasi Bus SIMASGANTENG, yang diluncurkan di Kabupaten Tuban untuk menekan tingginya angka kecelakaan pelajar dan mengurangi beban biaya transportasi untuk keluarga yang kurang mampu. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan model Miles dan Huberman, mencakup kondensasi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan dan verifikasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun antusiasme pelajar tinggi, program ini belum berhasil menurunkan angka kecelakaan secara signifikan pada 2024-2025 dan implementasinya belum optimal. Kendala utama yang dihadapi adalah fasilitas pendukung seperti halte yang tidak memadai, jumlah armada yang kurang untuk memenuhi permintaan, serta kurangnya koordinasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan fasilitas, penambahan armada, dan penguatan koordinasi untuk mengoptimalkan program.

Kata kunci: Implementasi; Transportasi; SIMASGANTENG

ABSTRACT

Implementation of the Elegant, Safe, Comfortable and Integrated Tuban Public Transportation Program (SIMASGANTENG) for Students in Tuban Regency

Niswah Khaliya Rifqi
21041010115

This research analyzes the implementation of the SIMASGANTENG Bus Transportation program, launched in Tuban Regency to reduce the high number of student accidents and alleviate the transportation costs burden for underprivileged families. The research method employed is a descriptive qualitative approach, utilizing data collection methods that include observation, interviews, and documentation. Data analysis was conducted using the Miles and Huberman model, including data condensation, data presentation, and conclusion drawing and verification. The results showed that despite the high enthusiasm of students, the program has not succeeded in reducing the number of accidents significantly by 2024-2025, and its implementation has not been optimal. The main obstacles faced are inadequate supporting facilities, such as insufficient bus stops and a lack of fleets to meet demand, as well as a lack of coordination among various parties. Therefore, it is necessary to improve facilities, increase the fleet, and strengthen coordination to optimize the program.

Keywords: *Implementation; Transportation; SIMASGANTENG*