

**ANALISIS RELAKSASI KEBIJAKAN LUAR NEGERI
POLANDIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA TAHUN 2022 –
2024**

Skripsi



OLEH:

Narapatti Pandu Adiluhung
NPM. 20044010137

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
“VETERAN” JAWA TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN
ILMU POLITIK PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA 2024**

**ANALISIS RELAKSASI KEBIJAKAN LUAR NEGERI
POLANDIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA TAHUN 2022 –
2024**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Skripsi



OLEH:
Narapatti Pandu Adiluhung
NPM. 20044010137

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
“VETERAN” JAWA TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN
ILMU POLITIK PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA 2024**

Surat Pernyataan Bebas Plagiasi

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Narapatti Pandu Adiluhung
NIM : 20044010137
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 23 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan



Narapatti Pandu Adiluhung

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS RELAKSASI KEBIJAKAN LUAR NEGERI POLANDIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA TAHUN 2022 - 20224

Disusun oleh:



Narapatti Pandu Adiluhung

NPM. 20044010137

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

Mengetahui,

Dekan FISIP



Dr. Catur Suroatnoaji, S.Sos., M.Si

NIP. 1968041820212110

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS RELAKSASI KEBIJAKAN LUAR NEGERI

POLANDIA TERHADAP PENGUNGSI UKRAINA

TAHUN 2022 - 2024

oleh:

Narapatti Pandu Adiluhung

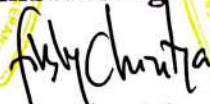
NPM. 20044010137

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji
Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran

Jawa Timur

Pada tanggal 26 Juni 2025

Pembimbing



Firsty Chintya Laksmi Perbawani,
S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Tim Penguji

1. Ketua


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int.,
M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int.,
M.Hub.Int.
NIP.198702092018031002

3. Anggota


Firsty chintya Laksmi Perbawani,
S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,

DEKAN FISIP


Dr. Catur Suroatnoaji, S.Sos., M.Si

NIP. 1968041820212110

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Relaksasi Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024”**.

Tidak hanya itu, penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik karena banyak faktor, karena itu penulis menyampaikan terima kasih dan rasa hormat sebesar – besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, khususnya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int selaku dosen pembimbing penulis dalam melaksanakan penyusunan naskah berikut, serta seluruh dosen pengajar Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang membantu, mendukung, dan memberikan saran kepada penulis hingga menyelesaikan penyusunan proposal skripsi ini.
4. Ayah dan ibu yang telah memberi dukungan dan dorongan selama pengerjaan proposal skripsi.
5. Salsabilla Alif Koeswandi, terima kasih atas kesabaran, bantuan dan bimbingannya dalam penulisan skripsi.
6. Kunafaah, terima kasih telah membantu, memotivasi dan menemani penulis selama masa studi.
7. Daffa dan Reynaldi terima kasih telah membantu dalam hal administrasi dan mobilisasi penulis.
8. Teman-teman yang tergabung dalam grup “Skripsi Hore”, Peneliti ingin mengucapkan banyak syukur dan terima kasih atas segala bantuan, support dan arahan selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk bahan perbaikan. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca, serta bagi diri penulis.

ABSTRAK

Semenjak invasi Rusia ke Ukraina pada Februari 2022, Polandia menjadi salah satu negara penampung pengungsi akibat perang dan telah merubah banyak kebijakannya mengenai pengungsi. Perubahan kebijakan tersebut ditujukan untuk memenuhi kebutuhan para pengungsi Ukraina dalam berbagai aspek. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang menyebabkan Polandia merelaksasi kebijakan luar negerinya terhadap pengungsi Ukraina tahun 2022-2024. Penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kepustakaan, serta menggunakan teori *Windows of Opportunity* sebagai kerangka analisis perubahan kebijakan Polandia. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perubahan kebijakan luar negeri Polandia dipengaruhi oleh 2 faktor utama, yakni faktor domestik dan faktor internasional. Kedua faktor tersebut menjadi pendorong pemerintah Polandia untuk merelaksasi kebijakannya terhadap pengungsi Ukraina.

Kata Kunci: Polandia, Pengungsi Ukraina, Relaksasi Kebijakan, *Windows of Opportunity*

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Tinjauan Literatur	3
1.3 Rumusan Masalah.....	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.4.1 Secara Umum.....	6
1.4.2 Secara Khusus.....	7
1.5 Kerangka Pemikiran	7
1.5.1 Kebijakan Luar Negeri	7
1.5.2 <i>Windows of Opportunity</i> (Jendela Kesempatan).....	12
1.6 Sintesa Pemikiran.....	15
1.7 Argumen Utama.....	17
1.8 Metode Penelitian	20
1.8.1 Tipe Penelitian	20
1.8.2 Jangkauan Penelitian	20
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data	20
1.8.4 Teknik Analisis Data.....	21
1.8.5 Sistematika Penulisan	21
BAB II Analisis Sumber Perubahan Domestik dan Internasional Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024	23
2.1 Sumber Perubahan Domestik Pada kebijakan Luar Negeri Polandia Pada Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024	23
2.1.1 MSWiA Sebagai Aktor Utama Faktor Birokrasi	23

2.1.2 Opini Publik Yang Tinggi Menjadi Tekanan dan Dukungan pada Perubahan Kebijakan	26
2.1.3 Media Sebagai Penyebar Informasi dan Pembentuk Narasi.....	29
2.1.4 PMFF sebagai aktor pendukung yang memanfaatkan momen krisis untuk mendorong reformasi kebijakan pengungsi	32
2.1.5 PiS Sebagai Pembuka Jendela Peluang dan PO Pendukung	33
2.2 Sumber Perubahan Internasional Pada kebijakan Luar Negeri Polandia Pada Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024	35
2.2.1 Strategi Kebijakan Luar Negeri Polandia.....	35
2.2.2 Keanggotaan Polandia di Uni Eropa	36
2.2.3 Hubungan Bilateral Mempererat Hubungan Diplomatik Antara Polandia Dan Ukraina	38
2.2.4 Peran UNHCR	39
BAB III Analisis <i>Windows of Opportunity</i> Terhadap Relaksasi Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024 dan Implementasinya.....	42
3.1 <i>Windows of Opportunity</i> yang Mendorong Relaksasi Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024	42
3.2 Implementasi Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024 dan Implementasinya.....	45
3.3 Tantangan dalam Relaksasi Kebijakan Luar Negeri Polandia Terhadap Pengungsi Ukraina Tahun 2022-2024	52
BAB IV KESIMPULAN.....	56
DAFTAR PUSTAKA	60

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah pengungsi Ukraina yang menyeberang perbatasan.....	1
Tabel 1. 2 Opini Warga Negara Polandia Orang-orang yang Datang Ke Polandia untuk Tinggal di Sini dari Negara Lain.....	26
Tabel 1. 3 Opini Warga Polandia mengenai Penerimaan Pengungsi Ukraina	29