

***PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP* DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH DI TEMPAT PEMROSESAN AKHIR MRICAN
KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memeroleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

DHEA AYU PUSPITA DEWI

NPM. 20041010201

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMROSESAN AKHIR MRICAN KABUPATEN PONOROGO**

Disusun Oleh :

DHEA AYU PUSPITA DEWI
NPM. 20041010201

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMROSESAN AKHIR MRICAN KABUPATEN PONOROGO**

Disusun Oleh:

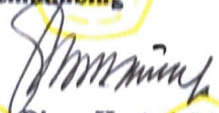
DHEA AYU PUSPITA DEWI

NPM. 20041010201

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan (JIIP), STKIP Yapli Dompu
(Terakreditasi Sinta 4), Volume 8, No, 7 Tahun 2025**

Menyetujui,

Pembimbing


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Tim Penguji
1. Ketua


M. Agus Mullanto, SE., M.Si
NIP.196908261989121001
2. Sekretaris


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. Anggota


Dra. Susi Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoati, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMROSESAN AKHIR MRICAN KABUPATEN
PONOROGO**

Disusun Oleh:

DHEA AYU PUSPITA DEWI
NPM. 20041010201

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 15 Juli 2025

Menyetujui,

Penilai 1



M. Agus Muljanto, SE.,M.Si
NIP.196908261989121001

Penilai 2



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Penilai 3



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dhea Ayu Puspita Dewi
NPM : 20041010201
Program : Sarjana(S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 12 Juni 2025

Yang Menyatakan

Dhea Ayu Puspita Dewi
20041010201

ABSTRAK

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT PEMROSESAN AKHIR MRICAN KABUPATEN PONOROGO

Dhea Ayu Puspita Dewi
20041010201

Pengelolaan sampah merupakan tantangan signifikan dalam pembangunan berkelanjutan, khususnya di wilayah padat penduduk seperti Kabupaten Ponorogo. Keterbatasan infrastruktur, sumber daya manusia, dan kapasitas tempat pembuangan akhir (TPA) menjadi hambatan utama dalam menciptakan sistem pengelolaan sampah yang efektif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi skema Public Private Partnership (PPP) antara Pemerintah Kabupaten Ponorogo dan pihak swasta di TPA Mrican, menggunakan pendekatan deskriptif-kualitatif. Kerangka teori yang digunakan adalah konsep *hollow state* dari Provan dan Milward, yang menekankan tiga dimensi utama: mekanisme kerja sama, struktur kelembagaan, dan insentif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun kerja sama telah terbentuk secara formal melalui MoU dan kerangka regulatif daerah, pelaksanaannya masih menghadapi kendala teknis dan koordinatif. Evaluasi terhadap pembiayaan, struktur aktor, dan pemberian insentif *tipping fee* menunjukkan bahwa integrasi lintas sektor belum optimal. Namun, model PPP ini tetap potensial untuk dikembangkan lebih lanjut dengan memperkuat evaluasi partisipatif, pelatihan SDM, dan inovasi teknologi. Penelitian ini memberikan rekomendasi kebijakan untuk memperkuat efektivitas dan keberlanjutan kerja sama pengelolaan sampah berbasis PPP di tingkat daerah.

Kata Kunci : Public Private Partnership, Pengelolaan Sampah, TPA Mrican, Hollow State, Ponorogo

ABSTRACT

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN WASTE MANAGEMENT AT THE MRICAN FINAL PROCESSING SITE IN PONOROGO REGENCY

Dhea Ayu Puspita Dewi
NPM. 20041010201

Waste management remains a major challenge in sustainable development, particularly in densely populated areas such as Ponorogo Regency, East Java. Limited infrastructure, human resources, and landfill capacity hinder the effectiveness of existing waste management systems. This study aims to analyze the implementation of a Public Private Partnership (PPP) scheme between the Ponorogo Regency Government and private sector at the Mrican Landfill, using a descriptive qualitative approach. The theoretical framework adopts the hollow state model by Provan and Milward, focusing on three key dimensions: cooperation mechanisms, institutional structure, and incentive systems. The findings reveal that although the partnership is formally established through a Memorandum of Understanding (MoU) and regional regulations, technical and coordination barriers persist. The analysis of financing, actor roles, and tipping fee incentives indicates that cross-sector integration is not yet optimal. Nevertheless, the PPP model presents promising opportunities if supported by participatory evaluation, capacity building, and technological innovation. This study provides policy recommendations to enhance the effectiveness and sustainability of decentralized PPP-based waste management collaborations

Keywords: *Public Private Partnership, Waste Management, Mrican Landfill, Hollow State, Ponorogo*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Public Private Partnership Dalam Pengelolaan Sampah di Tempat Pemrosesan Akhir Mrican Kabupaten Ponorogo”**.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selama penulisan penelitian skripsi ini penulis menerima banyak bantuan dan juga arahan dari berbagai pihak sehingga penelitian skripsi ini dapat penulis selesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan penelitian skripsi ini. Terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terimakasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis, serta kepada semua pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan penulis berbagai ilmu pengetahuan yang bermanfaat.
5. Bapak Gulang Winarno selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup beserta jajaran nya yang telah bersedia untuk memberikan data kepada peneliti untuk menyusun penelitian skripsi ini.
6. Kepada kedua orang tua penulis Bapak Achmad Wahyudi dan Ibu Sriana Terimakasih penulis ucapkan atas segala pengorbanan dan ketulusan yang diberikan. Meskipun Bapak dan Ibu tidak sempat merasakan Pendidikan dibangku perkuliahan, namun selalu senantiasa memberikan yang terbaik, tak pernah kenal lelah untuk mendoakan, mengusahakan, memberikan dukungan terbaik baik secara moral maupun finansial, serta memprioritaskan Pendidikan dan kebahagiaan anaknya. Semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat Bapak dan Ibu bangga karena telah berhasil menjadikan anak Perempuannya ini menyandang gelar sarjana seperti yang diharapkan. Besar Harapan penulis semoga Bapak dan Ibu selalu sehat, Panjang umur, dan bisa menyaksikan keberhasilan lainnya yang akan penulis raih dimasa yang akan datang.

7. Keluarga Besar Penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan serta semangat dan menjadi motivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman dekat penulis yang telah menjadi pendamping dalam segala hal, yang meluangkan waktunya untuk mendukung, mendengarkan, keluh kesah penulis dan memberikan semangat untuk terus maju meraih Impian penulis, serta terbuka terhadap diskusi yang ada.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 yang telah membantu dan memberikan masukan serta saling mendoakan.
10. *Last but not least*, terima kasih untuk diri sendiri karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun prosesnya, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri. *I wanna thank me for just being me at all times*

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini. Akhir kata penulis berharap penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat atas bantuan dan dukungan dalam penelitian ini sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian skripsi ini.

Surabaya, 10 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	19
1.3. Tujuan Penelitian.....	20
1.4. Manfaat Penelitian.....	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA	23
2.1 Penelitian Terdahulu	23
2.2 Landasan Teori	30
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	30
2.2.2 Konsep <i>Public Private Partnership</i>	38
2.2.3 Konsep Teori <i>Hollow State</i>	45
2.2.4 Konsep Pengelolaan Sampah	50
2.3 Kerangka Berfikir.....	53
BAB III METODE PENELITIAN	54
3.1 Jenis Penelitian	54
3.2 Lokasi Penelitian	56

3.3	Fokus Penelitian.....	57
3.4	Sumber Data.....	61
3.5	Teknik Pengumpulan Data	63
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	64
3.7	Teknik Analisis Data.....	65
3.8	Keabsahan Data	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		69
4.1	Gambaran Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ponorogo	69
4.1.1	Tugas Dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup.....	75
4.1.2	Susunan Organisasi	75
4.1.3	Tujuan dan Sasaran.....	77
4.1.4	Gambaran Umum TPA Mrican	77
4.1.5	Gambaran Umum Public Private Partnership- Pengelolaan Sampah.....	78
4.2	Hasil Penelitian.....	80
4.2.1	Dimensi Mekanisme.....	80
4.2.2	Dimensi Struktur	94
4.2.3	Dimensi Insentif.....	96
4.3	Pembahasan	98
4.3.1	Dimensi Mekanisme	98
4.3.2	Dimensi Struktur	106
4.3.3	Dimensi Insentif.....	108
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		110
5.1	Kesimpulan.....	110
5.2	Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA		114
LAMPIRAN.....		118

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah Sampah Kabupaten Ponorogo 2 Tahun Terakhir	5
Gambar 1. 2 Blokade Jalan ke TPA Mrican	11
Gambar 2. 1 Kerangka Berfikir.....	53
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Ponorogo	71
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Ponorogo	75
Gambar 4. 3 Tumpukan Sampah di TPA Mrican	84
Gambar 4. 4 Perjanjian Kerja Sama TPST Mrican	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Kabupaten Ponorogo	4
Tabel 1. 2 Jumlah Timbulan Sampah di Kabupaten Ponorogo.....	8
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Terbaru	28
Tabel 4. 1 Daftar Pengambilan Sampah.....	82

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Komposisi Sampah Berdasarkan Sumber Sampah Kabupaten Ponorogo	6
--	---