

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA DALAM
PENGELOLAAN SAMPAH MENJADI ENERGI LISTRIK
DI TPA BENOWO SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

A. TSANI SABHAN FEBRIAN
NPM. 21041010001

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

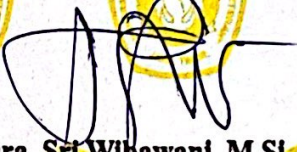
**STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH MENJADI ENERGI LISTRIK DI TPA BENOWO SURABAYA**

Disusun Oleh :

A. Tsani Sabhan Febrian
NPM. 21041010001

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawati, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH MENJADI ENERGI LISTRIK DI TPA BENOWO**

Disusun Oleh:

A. Tsani Sabhan Febrian
NPM. 21041010001

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada Journal of
Education on Social Science Universitas Negeri Padang Terakreditasi Sinta 3**

Desember 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Tim Penguji:

1. Ketua

Erwing Wahyu M. S.AP, M.AP
NIP. 199909082024061001

2. Sekretaris

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota

Kalvin Edo W. S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH MENJADI ENERGI LISTRIK DI TPA BENOWO**

Disusun Oleh:

A. Tsani Sabhan Febrian
NPM. 21041010001

Telah direvisi dan disahkan pada 23 Juli 2025

TTIM PENILAI

PENGUJI 1

Erwing Wahyu M, S.AP, M.AP
NIP. 199909082024061001

PENGUJI 2

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

PENGUJI 3

Kalvin Edo W, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : A. Tsani Sabhan Febrian
NPM : 21041010001
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 23 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



A. Tsani Sabhan Febrian
NPM. 21041010001

ABSTRAK

STRATEGI PEMERINTAH KOTA SURABAYA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH MENJADI ENERGI LISTRIK DI TPA BENOWO SURABAYA

A. TSANI SABHAN FEBRIAN
NPM. 21041010001

Surabaya merupakan kota padat penduduk yang menyebabkan Surabaya memiliki timbulan sampah yang tinggi. Setiap harinya Surabaya memiliki 1000 – 1500 ton sampah yang masuk ke TPA. Sehingga perlu adanya penanganan untuk masalah tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan secara mendalam mengenai Strategi Pemerintah Kota Surabaya dalam Pengelolaan Sampah Menjadi Energi Listrik di TPA Benowo Surabaya. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Fokus penelitian ini didasarkan pada teori Strategi Pemerintahan Geoff Mulgan (Mulgan, 2009): Tujuan, Lingkungan, Arah, Tindakan, Pembelajaran. Hasil penelitian menyatakan bahwa 1) Tujuan, untuk mengurangi jumlah sampah yang dihasilkandi TPA Benowo Surabaya. 2) Lingkungan, yang mempengaruhi pelaksanaan strategi ini yaitu faktor eksternal dari pihak swasta PT Sumber Organik selaku pengelola TPA dan lingkungan internal yaitu Pemerintah Kota Surabaya yang menyiapkan dan mengatur pelaksanaan pengelolaan sampah menjadi energi listrik. 3) Arahan, adanya arahan dari Presiden Republik Indonesia yang diberikan kepada Pemerintah Kota Surabaya untuk membangun instalasi pengelolaan sampah menjadi energi listrik sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 35 Tahun 2018 dan selanjutnya arahan diberikan Pemerintah Kota Surabaya kepada Dinas Lingkungan Hidup untuk menjalankan program tersebut sesuai dengan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 79 Tahun 2021. 4) Tindakan, menjalankan program pengelolaan sampah menjadi energi listrik di TPA Benowo dan dalam pelaksanaannya bekerja sama dengan instansi swasta sesuai dengan kesepakatan yang telah ditentukan. 5) Pembelajaran, adanya ahli lingkungan dan ASN yang melakukan studi banding ke luar negeri untuk menambah wawasan tentang pengelolaan sampah dan juga proses monitoring. Hasil penelitian ini keberhasilan pengelolaan sampah menjadi energi Listrik di Kota Surabaya sudah berjalan optimal, namun pada pelaksanaannya diharapkan Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya melakukan evaluasi, monitoring secara berkala dan pelaporan yang transparan.

Kata Kunci : Energi Listrik, Strategi Pemerintah, Pengelolaan Sampah

ABSTRACT

GOVERNMENT STRATEGY SURABAYA CITY IN MANAGING WASTE INTO ELECTRICAL ENERGY IN TPA BENOWO SURABAYA

A. TSANI SABHAN FEBRIAN
NPM. 21041010001

Surabaya is a densely populated city that causes environmental problems. Every day Surabaya has 1000 - 1500 tons of waste. So it is necessary to handle the problem. The purpose of this study is to describe in depth the Strategy of the Surabaya City Government in Managing Waste into Electrical Energy. This study uses a qualitative descriptive approach with data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The focus of this study is based on Geoff Mulgan's Government Strategy theory (Mulgan, 2009): Objectives, Environment, Direction, Action, Learning. The results of the study state that 1) Objectives, to reduce the amount of waste generated at the Benowo Surabaya TPA. 2) Environment, which influences the implementation of this strategy, namely external factors from the private sector PT Sumber Organik as the manager of the TPA and the internal environment, the Surabaya City Government which prepares and regulates the implementation of waste management into electrical energy. 3) Direction, there is a direction from the President of the Republic of Indonesia given to the City of Surabaya to build a waste management installation into electrical energy in accordance with Presidential Regulation Number 35 of 2018 and further direction is given by the Surabaya City Government to the Environmental Service to run the program in accordance with Surabaya Mayor Regulation Number 79 of 2021. 4) Action, the waste management program into electrical energy in the City of Surabaya in collaboration with private agencies according to the specified agreement. 5) Learning, there are environmental experts and ASN who conduct comparative studies abroad to increase their insight into waste management. The results of this study indicate that the success of waste management into electrical energy in Surabaya City has run optimally, but in its implementation it is hoped that the Surabaya City Environmental Service will conduct regular evaluations, monitoring and transparent reporting.

Keywords : Electrical Energy, Government Strategy, Waste Management

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang **berjudul 'Strategi Pemerintah Kota Surabaya dalam Pengelolaan Sampah Menjadi Energi Listrik di TPA Benowo Surabaya'**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat penyelesaian Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur. Penulis menyampaikan apresiasi dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si., selaku dosen pembimbing, atas arahan dan bimbingan yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian penelitian ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
5. Seluruh pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya
6. Seluruh pegawai PT. Sumber Organik

7. Bapak Soeyanto, Ibu Mauludiah Angreni, Esa Wardah dan Amrullah Yahya selaku orang tua dan keluarga dari penulis
8. Rizky Adiputra, Rifqi Putra, Sadam Sadewo, Titus Wirangga, Rama Rizaly serta teman-teman penulis yang memberikan dukungan kepada penulis.

Adanya skripsi ini penulis berharap dapat bermanfaat bagi semua pihak. Namun tetap disadari bahwa penulis masih terdapat kekurangan dalam penyusunan sehingga perlu adanya saran atau kritik yang diberikan dengan harapan dapat membantu dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.

Surabaya, 30 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan	15
1.4 Manfaat Penelitian.....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Strategi Pemerintahan.....	21
2.2.2.1 Definisi Strategi	21
2.2.2.2 Definisi Pemerintahan.....	22
2.2.2.3 Konsep Strategi Pemerintahan	23
2.2.2 Pengelolaan Sampah.....	26
2.2.3.1 Pengertian Pengelolaan Sampah.....	26
2.2.3.2 Penerapan Pembangkit Listrik Tenaga Sampah	27
2.3 Kerangka Berpikir	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31

3.2 Lokasi Penelitian	32
3.3 Definisi Konseptual	32
3.4 Fokus Penelitian	33
3.5 Teknik Penentuan Informan	35
3.6 Jenis dan Sumber Data	36
3.7 Teknik Pengumpulan Data	37
3.8 Teknik Analisis Data	38
3.9 Teknik Keabsahan Data dan Validasi Data	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	43
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	43
4.1.2 Gambaran Umum Tempat Pemrosesan Akhir Benowo Surabaya	47
4.2 Hasil Penelitian	49
4.2.1 Tujuan (<i>Purpose</i>)	50
4.2.2 Lingkungan (<i>Environment</i>)	54
4.2.3 Arah (<i>Direction</i>)	58
4.2.4 Tindakan (<i>Action</i>)	60
4.2.5 Pembelajaran (<i>Learning</i>)	68
4.3 Pembahasan	72
4.3.1 Tujuan	73
4.3.2 Lingkungan	74
4.3.3 Arah	75
4.3.4 Tindakan	77
4.3.5 Pembelajaran	79
BAB V PENUTUP	81
5.1 Kesimpulan	81
5.2 Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	86
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Capaian Kinerja Pengelolaan Sampah Kota Surabaya.....	7
Tabel 1.2 Data Sampah Masuk Ke TPA Benowo.....	9
Tabel 2.1 Relevansi Penelitian Terdahulu dengan Penelitian ini	19

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Timbulan Sampah Nasional	4
Gambar 1.2 Timbulan Sampah Provinsi Jawa Timur	5
Gambar 1.3 TPS 3R Kota Surabaya.....	9
Gambar 1.4 PLTSa Benowo.....	12
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Model Interaktif.....	39
Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	43
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	47
Gambar 4.3 TPA Benowo Surabaya.....	48
Gambar 4.4 TPA Benowo Surabaya.....	50
Gambar 4.5 PT. Sumber Organik	55
Gambar 4.6 Pembangkit Listrik Tenaga Sampah Benowo Surabaya.....	61
Gambar 4.7 Perjanjian Kerjasama Penyediaan Prasarana dan Sarana TPA Benowo	64
Gambar 4.8 Gasification Power Plant.....	65
Gambar 4.9 Penghargaan Adipura Kencana	67
Gambar 4.10 Aplikasi SWAT	70
Gambar 4.11 Jembatan Timbang Truk Pengangkut Sampah TPA Benowo	71