

**INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN “SUSI PASTI (SUAMI  
SIAGA, PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING  
TERINTEGRASI) DALAM MENGATASI PERMASALAHAN STUNTING  
DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik**

**Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**

**NPM. 21041010259**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA  
2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN "SUSI PASTI (SUAMI SIAGA,  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING TERINTEGRASI)" DALAM  
MENGATASI STUNTING DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

**Disusun Oleh:**

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**

**NPM. 21041010259**

**Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**

**Vidya Imanuari Pertwi, S.AP., MPA**

**NIP. 199509122024062002**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik**

**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 1968021820221106**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN "SUSI PASTI (SUAMI SIAGA,  
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING TERINTEGRASI)" DALAM  
MENGATASI STUNTING DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

Disusun Oleh:

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**

NPM. 21041010259

Telah diuji kebenaran oleh Tim penguji dan diterbitkan pada Jurnal Manajemen  
Publik dan Kebijakan Publik (JMPKP) Volume 8 Nomor 1 Tahun 2025

Menyetujui,

**PEMBIMBING**

Vidya Imanuari Pertwi, S.AP., MPA  
NIP. 199509122024062002

**TIM PENGUJI**

1. Ketua

M. Agus Muljanto, S.E., M.Si  
NIP. 196908261989121001

2. Sekretaris

Vidya Imanuari Pertwi, S.AP., MPA  
NIP. 199509122024062002

3. Anggota

Indira Arundinasari, S.AP., M.AP  
NIP. 21219930521320

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

**INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN “SUSI PASTI (SUAMI SIAGA,**

**PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING TERINTEGRASI” DALAM  
MENGATASI STUNTING DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

**Disusun Oleh:**

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**

**NPM. 21041010259**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 21 Juli 2025**

**TIM PENILAI**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**

**M. Agus Muljanto, S.E., M.Si**

**NIP 196908261989121001**

**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**

**NIP. 199207262022032008**

**NIP. 21219930521320**

## LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rachel Zefanya Chrisanty  
NPM : 210410102559  
Program Studi : Sarjana (S1)  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disisipi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 juli 2025  
Yang membuat pernyataan



Rachel Zefanya Chrisanty  
NPM. 21041010259

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul "**Inovasi Pelayanan Melalui Gebrakan “SUSI PASTI (Suami Siaga, Pencegahan dan Penanggulangan Stunting Terintegrasi) Dalam Mengatasi Permasalahan Stunting Di Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang**" dengan baik. Bersamaan dengan penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih atas bimbingan dan arahan dari Ibu Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah memberikan dukungan moril, spiritual, dan materiil kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr.Catur Suratnoaji, M.Si, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
5. Ibu Indah Kusumawati, S.Si., Apt, selaku Kepala Bidang Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P2KB) Kabupaten Lumajang beserta jajarannya;

6. Bapak dr. Feidyando Ayu, selaku Kepala Puskesmas Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang beserta jajarannya;
7. Orang tua dan keluarga penulis yang senantiasa memberi dukungan doa, nasihat, dan dukungan selama penulis menyelesaikan skripsi ini;
8. Teman-teman yang membantu dan menemani penulis selama bangku perkuliahan hingga proses penelitian skripsi ini selesai dan;
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Harapannya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam inovasi pelayanan melalui Gebrakan SUSI PASTI (Suami Siaga, Pencegahan dan Penanggulangan Stunting Terintegrasi) Dalam Mengatasi Permasalahan Stunting Di Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang.

Surabaya, 10 Juli 2025

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB 1 .....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	16
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	17
1.4.2 Manfaat Praktis.....	17
<b>BAB II .....</b>	<b>18</b>
<b>LANDASAN TEORI .....</b>	<b>18</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	18

<b>2.2 Konsep dan Teori.....</b>	<b>28</b>
<b>2.2.1 Pelayanan Publik.....</b>	<b>28</b>
<b>2.2.1.1 Definisi Pelayanan Publik .....</b>	<b>28</b>
<b>2.2.1.2 Prinsip Pelayanan Publik.....</b>	<b>29</b>
<b>2.2.1.3 Asas-Asas Pelayanan Publik .....</b>	<b>31</b>
<b>2.2.2 Inovasi Pelayanan .....</b>	<b>32</b>
<b>2.2.2.1 Definisi Inovasi Pelayanan.....</b>	<b>32</b>
<b>2.2.2.2 Prinsip Inovasi Pelayanan .....</b>	<b>32</b>
<b>2.2.2.3 Karakteristik Inovasi Pelayanan Publik .....</b>	<b>35</b>
<b>2.2.3 Stunting.....</b>	<b>36</b>
<b>2.2.3.1 Definisi Stunting .....</b>	<b>36</b>
<b>2.2.3.2 Faktor Penyebab Stunting .....</b>	<b>37</b>
<b>2.2.3.3 Dampak Stunting.....</b>	<b>39</b>
<b>2.2.4 Gebrakan SUSI PASTI .....</b>	<b>40</b>
<b>2.2.4.1 Definisi Gebrakan SUSI PASTI.....</b>	<b>40</b>
<b>2.2.4.2 Tujuan Gebrakan SUSI PASTI .....</b>	<b>42</b>
<b>2.3 Kerangka Berpikir.....</b>	<b>43</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>44</b>
<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>44</b>
<b>3.2 Lokasi Penelitian.....</b>	<b>45</b>
<b>3.3 Fokus Penelitian.....</b>	<b>46</b>

<b>3.4 Sumber Data.....</b>	<b>50</b>
<b>3.4.1 Data Primer .....</b>	<b>50</b>
<b>3.4.2 Data Sekunder .....</b>	<b>51</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>52</b>
<b>3.6 Teknik Penentuan Informan.....</b>	<b>57</b>
<b>3.7 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>59</b>
<b>3.8 Uji Keabsahan Data .....</b>	<b>61</b>
<b>BAB IV.....</b>	<b>63</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>63</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....</b>	<b>63</b>
<b>4.1.1 Profil Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang .....</b>	<b>63</b>
<b>4.1.2 Visi dan Misi Instansi Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang .....</b>	<b>64</b>
<b>4.1.3 Sumber Daya Manusia di Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang .....</b>	<b>65</b>
<b>4.1.4 Struktur Organisasi Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang.....</b>	<b>67</b>
<b>4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang.....</b>	<b>67</b>
<b>4.1.6 Profil Gebrakan SUSI PASTI .....</b>	<b>68</b>
<b>4.1.7 Struktur Organisasi Inovasi SUSI PASTI .....</b>	<b>72</b>
<b>4.1.8 Tugas dan Fungsi Inovasi SUSI PASTI .....</b>	<b>72</b>
<b>4.1.9 Komposisi Pegawai Inovasi SUSI PASTI.....</b>	<b>74</b>
<b>4.2 Hasil Penelitian .....</b>	<b>75</b>
<b>4.2.1 Relative Advantage (Keuntungan Relatif) .....</b>	<b>77</b>

4.2.2 Compatibility (Kesesuaian).....	88
4.2.3 Complexity (Kerumitan) .....	93
4.2.4 Triability (Kemungkinan Dicoba).....	95
4.2.5 Observability (Kemungkinan Diamati).....	97
4.3 Pembahasan.....	100
4.3.1 Relative Advantage (Keuntungan Relatif) .....	102
4.3.2 Compatibility (Kesesuaian).....	107
4.3.3 Complexity (Kerumitan) .....	110
4.3.4 Triability (Kemungkinan Dicoba).....	112
4.3.5 Observability (Kemungkinan Diamati).....	113
<b>BAB V .....</b>	<b>116</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>116</b>
5.1 Kesimpulan .....	116
5.2 Saran .....	118
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>119</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>124</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Data Kelompok Usia Kasus Stunting Indonesia 2022-2023 .....	4
Gambar 1.2 Persentase Kasus Stunting Di Indonesia .....	5
Gambar 1.3 Trend Angka Kematian Ibu Kecamatan Gucialit.....	9
Gambar 1.4 Trend Kematian Bayi di Kecamatan Gucialit .....	10
Gambar 1.5 Trend Balita Stunting di Kecamatan Gucialit.....	11
Gambar 3.1 Komponen-komponen analisis data: Model Interaktif.....	60
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Puskesmas Gucialit .....	67
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Inovasi SUSI PASTI .....	72
Gambar 4.5 Penyerahan Penghargaan Inovasi SUSI PASTI.....	83
Gambar 4.6 Kegiatan SUSI PASTI Kelas Parent Education .....	85
Gambar 4.7 Kegiatan SUSI PASTI .....	87
Gambar 4.8 Kegiatan SUSI PASTI .....	90
Gambar 4.9 Kegiatan SUSI PASTI Kelas Ibu Hamil .....	91
Gambar 4.10 Kegiatan SUSI PASTI Pendampingan Budidaya Tanaman .....	92
Gambar 4.11 Intervensi Spesifik dan Sensitif untuk Mengatasi Stunting .....	94
Gambar 4.12 Kegiatan SUSI Dalam Kelas Parent Education .....	96
Gambar 4.13 Kegiatan SUSI PASTI Dalam Kelas Parent Education .....	97
Gambar 4.14 Kegiatan Monev Replikasi SUSI PASTI.....	100

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perbandingan Stunting Nasional dan Jawa Timur 2019-2024.....	6
Tabel 1.2 Persentase Kasus Stunting di Jawa Timur Tahun 2024 .....	7
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat Ini .....	25
Tabel 4.1 Standar Ketenagaan UPT Puskemas Gucialit.....	65
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	66
Tabel 4.3 Klasifikasi jenis kegiatan SUSI PASTI di Puskesmas Gucialit.....	71
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai inovasi SUSI PASTI .....	74
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Berdasarkan Status Pendidikan.....	75
Tabel 4.6 Pelaksanaan Kegiatan SUSI PASTI.....	79

## **ABSTRAK**

### **INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN “SUSI PASTI (SUAMI SIAGA, PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING TERINTEGRASI)” DALAM MENGATASI STUNTING DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**  
**21041010259**

Stunting merupakan permasalahan gizi di Indonesia yang sampai saat ini masih belum terselesaikan dan menjadikan anak-anak sebagai sasarannya merupakan sebuah permasalahan serius. Untuk mengatasi permasalahan tersebut dibutuhkan upaya penanganan yang terstruktur dan melibatkan masyarakat untuk memaksimalkan pengupayaannya. Penelitian ini mendeskripsikan upaya penanggulangan stunting yang dilakukan oleh Puskesmas Gucialit Kabupaten Lumajang melalui inovasi SUSI PASTI. Penelitian ini menjelaskan dengan model kualitatif deskriptif menggunakan teori inovasi Rogers (2003) yang terbagi menjadi 5 (lima) poin yaitu *relative advantage, compatibility, complexity, triability, and observability*. Hasil penelitian menyebutkan adanya penerapan inovasi yang tepat dan berjalan dengan baik yang ditandai dengan kesesuaian poin penilaian seperti adanya nilai tambah dari penerapan inovasi SUSI PASTI dibandingkan program sebelumnya. Namun, inovasi SUSI PASTI masih memerlukan pembenahan dalam proses pengintegrasian yang lebih maksimal untuk mewujudkan tujuan inovasi untuk kesejahteraan masyarakat.

**Kata Kunci:** Inovasi, Pelayanan, Stunting.

## ***ABSTRACT***

### **INOVASI PELAYANAN MELALUI GEBRAKAN “SUSI PASTI (SUAMI SIAGA, PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING TERINTEGRASI)” DALAM MENGATASI STUNTING DI PUSKESMAS GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG**

**RACHEL ZEFANYA CHRISANTY**  
**21041010259**

*Stunting is a nutritional problem in Indonesia that is still unresolved and targeting children is a serious problem. Overcoming this problem requires structured handling efforts and involves the community to maximize its efforts. This study describes the stunting prevention efforts carried out by the Puskesmas Gucialit Lumajang District through the SUSI PASTI innovation. This research explains with a descriptive qualitative model using Rogers' (2003) innovation theory which is divided into 5 (five) points, namely relative advantage, compatibility, complexity, triability, and observability. The results of the study state that there is an appropriate application of innovation and it is going well, which is marked by the suitability of assessment points such as the added value of implementing SUSI PASTI innovation compared to the previous program. However, SUSI PASTI innovation still needs improvement in a more optimal integration process to realize the purpose of innovation for the welfare of the community.*

**Keywords:** Innovation, Service, Stunting.