

**EFEKTIVITAS PROGRAM KAMPUNGE AREK
SUROBOYO–RAMAH PEREMPUAN DAN ANAK (KAS–RPA)
BAGI PERLINDUNGAN ANAK DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

RIZKY WAHYU SRI UTAMI
NPM. 18041010049

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM KAMPUNGE AREK SUROBOYO-RAMAH
PEREMPUAN DAN ANAK (KAS-RPA) BAGI PERLINDUNGAN ANAK
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

RIZKY WAHYU SRI UTAMI
NPM. 18041010049

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Poltik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 190680418202121100

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM KAMPUNGE AREK SUROBOYO-RAMAH
PEREMPUAN DAN ANAK (KAS-RPA) BAGI PERLINDUNGAN ANAK
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

RIZKY WAHYU SRI UTAMI
NPM. 18041010049

Skripsi Telah Diterima Pada Jurnal Ilmiah Muqqodimah: Jurnal Ilmu Sosial,
Politik, dan Humaniora (Terakreditasi Sinta 4) Volume 9, Nomor 3 Agustus
2025 Dan Telah Dikonfirmasi Dihadapan Tim Penilai Program Studi
Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 17 Juli 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penilai


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

1. Ketua

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

Dra. Suci Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Poltik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 190680418202121100

LEMBAR REVISI
EFEKTIVITAS PROGRAM KAMPUNGE AREK SUROBOYO-RAMAH
PEREMPUAN DAN ANAK (KAS-RPA) BAGI PERLINDUNGAN ANAK
DI KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

RIZKY WAHYU SRI UTAMI
NPM. 18041010049

Telah Direvisi dan Disahkan Pada Tanggal 21 Juli 2025

Tim Penulis

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rizky Wahyu Sri Utami
NPM : 18041010049
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 24 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Rizky Wahyu Sri Utami
NPM. 18041010049

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas rahmat dan ridho Aallah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan proposal penelitian skripsi yang berjudul **“Efektivitas Program Kampunge Arek Suroboyo–Ramah Perempuan Dan Anak (KAS–RPA) Bagi Perlindungan Anak Di Kota Surabaya”**. Penulisan ini bertujuan untuk memenuhi syarat kelulusan program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam tersusunnya proposal ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M,Si selaku dosen pembimbing yang dengan penuh perhatian, motivasi, serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis. Dalam kesempatan ini juga, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah membantu dalam proses pembuatan proposal ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Soisial Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Bapak dan Ibu dosen administrasi publik yang telah memberi ilmu serta wawasan selama perkuliahan.

5. Seluruh Bapak dan Ibu dari Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Pelindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) yang memberikan informasi, data, dan berbagi ilmu.
6. Orang tua, Adik, dan Seluruh keluarga penulis yang telah mendampingi dan memberikan support untuk penulis.
7. Sahabat penulis yaitu Firda Ainun Naziyah, Bella Wanda, Kamelia Irfani, Nur Fitriana, dan Berliana Aji yang selalu memberikan dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan proposal ini.
8. Teman – teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2018 yang memberi dukungan kepada penulis.

Dalam penelitian proposal ini, penulis mengharapkan jika penelitian proposal ini dapat menjadi pedoman pelaksanaan penelitian selanjutnya. Selain itu, jika terdapat kekurangan yang dimiliki penulis, saran dan kritik yang membangun untuk memperbaiki serta menyempurnakan penulisan selanjutnya. Demikian proposal ini semoga dapat bermanfaat untuk semua pihak.

Surabaya, Januari 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II	12
KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Konsep Manajemen Publik	22
2.2.2 Konsep Efektivitas	23
2.2.2.1 Efektifitas Organisasi	24
2.2.2.2 Ukuran Efektifitas	25
2.2.2.3 Aspek-Aspek Efektifitas	30
2.2.3 Konsep Kekerasan Anak	31
2.2.4 Konsep Perlindungan Anak	32
2.2.5 Program KAS-RPA	33
2.3 Kerangka Berpikir	35
BAB III	36
METODE PENELITIAN	36

3.1	Jenis Penelitian	36
3.2	Lokasi Penelitian	37
3.3	Fokus Penelitian	37
3.4	Sumber Data	40
3.5	Teknik Pengumpulan Data	42
3.5.1	Observasi.....	42
3.5.2	Wawancara	43
3.5.3	Dokumentasi	44
3.6	Teknik Analisis Data	44
3.6.1	Pengumpulan Data (<i>Data Collection</i>).....	46
3.6.2	Kondensasi Data (<i>Data condensation</i>).....	46
3.6.3	Penyajian Data (<i>Data Display</i>)	46
3.6.4	Penarikan Kesimpulan atau verifikasi	47
3.7	Keabsahan Data.....	47
BAB IV		53
HASIL DAN PEMBAHASAN		53
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	53
4.1.1	Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan keluarga Berencana (DP3APPKB) kota Surabaya.....	53
4.1.2	Visi dan Misi Dinas	54
4.1.3	Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas	54
4.1.4	Struktur Organisasi.....	55
4.1.5	Rincian Tugas dan Fungsi Pada Struktur Organisasi Dinas	57
4.1.6	Komposisi Pegawai	59
4.3	Hasil Penelitian.....	62
4.3.1	Penanganan Perlindungan Anak Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan keluarga Berencana (DP3APPKB) kota Surabaya	63
4.3.2	Pelaksanaan Program Kampunge Arek Suroboyo Ramah Perempuan dan Anak (KAS–RPA)	65
4.3.3	Ketepatan Sasaran Program	72
4.3.4	Sosialisasi Program	102
4.3.5	Tujuan Program.....	109
4.3.6	Pemantauan Program.....	111
4.4	Pembahasan	113

4.4.1	Efektivitas Pelaksanaan Program Kampunge Arek Suroboyo Ramah Perempuan dan Anak (KAS-RPA).....	113
BAB V		121
PENUTUP		121
5.2	Kesimpulan	121
5.2	Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA		125
LAMPIRAN		129

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1	Jumlah Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin 60
Tabel 4.2	Jumlah Data Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya Berdasarkan Golongan 61
Tabel 4.3	Data Partisipan Pelaksana Program KAS–RPA Berdasarkan Wilayah Tahun 2024 68
Tabel 4.4	Perbedaan Kegiatan Kampung 3 Kelurahan di Kota Surabaya Berdasarkan Indikator Kampung Aman 76
Tabel 4.5	Perbedaan Kegiatan Kampung 3 Kelurahan Di Kota Surabaya Berdasarkan Indikator Kampung Belajar 81
Tabel 4.6	Perbedaan Kegiatan Kampung 3 Kelurahan Di Kota Surabaya Berdasarkan Indikator Kampung Sehat..... 88
Tabel 4.7	Perbedaan Kegiatan Kampung 3 Kelurahan di Kota Surabaya Berdasarkan Indikator Kampung Asuh 93
Tabel 4.8	Perbedaan Kegiatan Kampung 3 Kelurahan di Kota Surabaya Berdasarkan Indikator Kampung Kreatif-Produktif..... 98

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Analisis Data Kualitaif Menurut Mxiles and Huberman.....	45
Gambar 4.1 Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya	53
Gambar 4.2 DP3APPKB kota Surabaya	55
Gambar 4.3 Mekanisme Pelaksanaan Program Kampunge Arek Suroboyo Ramah Perempuan dan Anak (KAS-RPA)	67
Gambar 4.4 Alat APAR, Panggilan Darurat, dan kotak P3K	77
Gambar 4.5 CCTV, Spreedtap atau Polisi Tidur, Gerbang Gang dan Himbauan Keamanan	78
Gambar 4.6 Jalinan kerja sama dengan Polsek Kandangan	78
Gambar 4.7 Pendampingan Anak Saat Menyebrang Terutama pada Jam Berangkat dan Pulang Sekolah	78
Gambar 4.8 Program pendidikan di Pondok Pesantren Darul Hikmah.....	82
Gambar 4.9 TPQ di Mushola Baiturrohman	83
Gambar 4.10 Lembaga Bimbingan Belajar	83
Gambar 4.11 Surat Edaran Dan Pendampingan Jam Belajar	83
Gambar 4.12 Kegiatan sinau bareng, ngaji bareng dan pojok baca di balai RW 10 Kalilom Lor Indah	84
Gambar 4.13 Kegiatan sinau bareng, ngaji bareng dan pojok baca di balai RW 11 Semolowaru Indah II	84
Gambar 4.14 Kegiatan Posyandu Balita, Program Makanan Tambahan, Pendampingan Ibu Nifas, dan Kawasan Bebas Asap Rokok di RW 01 Kelurahan Kandangan	89
Gambar 4.15 Pemeriksaan Rutin Terhadap Balita Dan Anak-Anak Di Balai RW 10 Kelurahan Tanah Kali Kedinding	90
Gambar 4.16 Pemeriksaan Rutin Terhadap Balita Dan Anak-Anak Di Balai RW 11 Kelurahan Semolowaru	90
Gambar 4.17 Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) dan Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) di Balai RW 01 Kelurahan Kandangan.....	95
Gambar 4.18 Ruang Aman dan Area Taman Bermain Di Balai RW 10 Kelurahan Tanah Kali Kedinding.....	96
Gambar 4.19 Taman Edukasi Di Balai RW 10 Kelurahan Tanah Kali Kedinding Anak di Balai RW 11 Kelurahan Semolowaru	96

Gambar 4.20	Area Bermain Anak dan Pembentukan Karang Taruna RW 01 Kelurahan Kandangan	100
Gambar 4.21	Belajar Bersama Menjadi Konten Creator RW 10 Kelurahan Tanah Kali Kedinding	100
Gambar 4.22	Budidaya Tanaman Toga RW 11 Kelurahan Semolowaru	101
Gambar 4.23	Kegiatan Sosialisasi Program KAS-RPA tahun 2024 di Gedung Pemerintah Kota	104
Gambar 4.24	Diskusi Ketua RW 11 Dengan Mahasiswa untuk Pengerjaan Portofolio di Balai RW 11 Kelurahan Semolowaru	112

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	129
Lampiran 2	Foto Wawancara Peneliti Dengan Narasumber.....	130
Lampiran 3	Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	131
Lampiran 4	LoA Publikasi Jurnal	132
Lampiran 5	Sertifikat Jurnal	133
Lampiran 6	Hasil Cek Plagiasi	133
Lampiran 7	Transkrip Wawancara	135

ABSTRAK

EFEKTIVITAS PROGRAM KAMPUNGE AREK SUROBOYO–RAMAH PEREMPUAN DAN ANAK (KAS–RPA) BAGI PERLINDUNGAN ANAK DI KOTA SURABAYA

RIZKY WAHYU SRI UTAMI

NPM. 18041010049

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas pelaksanaan program Kampunge Arek Suroboyo (KAS-RPA) dalam mencegah angka kekerasan pada anak yang terjadi di kota surabaya. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif yang menggunakan pendekatan deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dilihat dari teori menurut Budiani (2007 : 53) yaitu ketepatan sasaran program, sosialisasi program, tujuan program, dan pemantauan program. Program KAS-RPA dikatakan belum sepenuhnya efektif, hal ini dapat dilihat dari indikator teori yang digunakan yaitu indikator sosialisasi program sangat penting dilakukan untuk penyebaran informasi terkait alur pelaksanaan program KAS-RPA, hal tersebut belum berjalan dengan efektif karena terbatasnya sumber daya manusia dan kurangnya pengetahuan dari pendamping. Namun terlihat dari indikator ketepatan sasaran program, tujuan program dan pemantauan program sudah berjalan dengan Sesuai.

Kata Kunci: *efektivitas program, KAS-RPA, Kekerasan Anak*

ABSTRACT

EFFECTIVENESS OF KAS-RPA PROGRAM IN PREVENTING CASES

VIOLENCE IN SURABAYA CITY

RIZKY WAHYU SRI UTAMI

NPM. 18041010049

This study aims to analyze the effectiveness of the Kampunge Arek Suroboyo (KAS-RPA) program implementation in preventing child violence in the city of Surabaya. The research method employed is a qualitative approach using descriptive analysis, with data collected through interviews, observations, and documentation. The findings indicate that based on the theoretical framework by Budiani (2007:53), which includes program target accuracy, program socialization, program objectives, and program monitoring, the KAS-RPA program is considered not yet effective. This is particularly evident in the program socialization indicator, which plays a crucial role in disseminating information related to the program's implementation process. The socialization effort has not been effective due to limited human resources and inadequate knowledge among program facilitators. However, the indicators of program target accuracy, program objectives, and program monitoring have been implemented appropriately and are showing satisfactory progress.

Keywords: *program effectiveness; KAS-RPA; child violence*