

DETERMINANT FACTOR EFEKTIVITAS STRATEGI PENANGANAN

**PENCEMARAN AIR DI SUNGAI SADAR OLEH DINAS
LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



DISUSUN OLEH :

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA

NPM. 21041010186

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN
DETERMINANT FACTOR EFEKTIVITAS STRATEGI PENANGANAN
PENCEMARAN AIR DI SUNGAI SADAR OLEH DINAS LINGKUNGAN

HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh :

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA
NPM. 21041010186

Telah disetujui mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Pembimbing

Kalvin Edo Wahyudi.S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik
UPN "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680218202211006

LEMBAR PENGESAHAN

**DETERMINANT FACTOR EFEKTIVITAS STRATEGI PENANGANAN
PENCEMARAN AIR DI SUNGAI SADAR OLEH DINAS LINGKUNGAN**

HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA
NPM. 21041010186

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
PublicUHO: Jurnal Administrasi Negara, Universitas Halu Oleo (Sinta 4)
Publish Agustus, 2025
Menyetujui,

PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

3. Anggota


Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001


Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**DETERMINANT FACTOR EYEKTIVITAS STRATEGI PENANGANAN
PENCEMARAN AIR DI SUNGAI SADAR OLEH DINAS LINGKUNGAN**

HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA
NPM. 21041010186

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 23 Juli 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP
NPT. 17119890218005

Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fasich Rahman Hendyarta Permana
NPM : 21041010186
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 23 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Fasich Rahman Hendyarta Permana
NPM. 21041010186

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ***“Determinant Factor Efektivitas Strategi Penanganan Pencemaran Air di Sungai Sadar oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto”***.

Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Terima kasih penulis sampaikan kepada dosen pembimbing yaitu Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP yang sudah membimbing penulis selama proses skripsi ini berlangsung. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama studi perkuliahan;

5. Bapak Drs. Zaqqi selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kabupaten Mojokerto yang telah mengizinkan penulis untuk penelitian skripsi;
6. Ibu Ngesti Kinasih S.P selaku Kepala Bidang Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Bidang Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto yang telah membantu penulis untuk melakukan penelitian skripsi;
7. Orang tua, Kakak, dan keluarga yang selalu memberikan dukungan dan doa tiada henti kepada penulis;
8. Terkhusus untuk sahabat seperjuangan penghuni tetap sedari kontrakan hingga kos, Ferdian Putra, Faris Sahrur, Geanabella. Terima kasih telah menjadi sahabat penulis sampai detik ini penulis dapat menyelesaikan skripsi;
9. Teruntuk Mbak Dynda Safitri, Mas Dimas Alif , Mbak Chelly, Mbak Amirah, Mas Yogi, Mas Wisnu, Mas Bagus, Mas Rayhan, Mas Alhaq dan masih banyak lainnya, terima kasih telah menjadi senior yang membimbing secara sabar untuk adik tingkatnya ini;
10. Ameilya Rizka, Nur Khairin, Rizki Ardhi selaku fungsionaris Departemen Senior HMAP 2023 yang selalu memberikan support, doa dan selalu membantu penulis setiap saat;

11. Keluarga Yolla Wedding Planner, Mbak Yuan, Mbak Nisa, Mbak Arin, Mbak Amal, Mbak Firdha, Mbak Cindya, Mbak Hany, Komandan Ivan, Michi, Ucup, yang selalu memberikan support dan doa setiap saat;

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Penulis berharap skripsi ini dapat diterima dan bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 31 Januari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
11.1 Latar Belakang	1
11.2 Rumusan Masalah.....	13
11.3 Tujuan Penelitian	14
11.4 Manfaat Penelitian	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1 Strategi	20
2.2.1.1 Tipe-Tipe Strategi	22
2.2.1.2 Peran Strategi	25
2.2.2 Manajemen Strategi.....	26
2.2.2.1 Manfaat Manajemen Strategi	27
2.2.3 Efektivitas.....	28
2.2.4 Efektivitas Strategi	29
2.2.5 Pencemaran Lingkungan	31
2.2.6 Pencemaran Air	32

2.3	Kerangka Berpikir	36
-----	-------------------------	----

BAB III METODE PENELITIAN37

3.1	Jenis Penelitian.....	37
3.2	Lokasi Penelitian.....	38
3.3	Fokus Penelitian.....	39
3.4	Jenis dan Sumber data	41
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	45
3.7	Teknik Analisis Data.....	45
3.8	Keabsahan Data	48

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN51

4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	51
4.1.1	Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto.....	51
4.1.1.1	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	51
4.1.1.2	Lokasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto.....	52
4.1.1.3	Kedudukan dan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	53
4.1.1.4	Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	55
4.1.1.5	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	57
4.1.1.6	Tugas Pokok,Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	58
4.1.2	Sungai Sudar.....	70
4.1.2.1	Lokasi Sungai Sudar	70
4.2	Hasil Penelitian	71
4.2.1	Karakteristik Organisasi	72

4.2.2 Karateristik Lingkungan	77
4.2.3 Karateristik Pekerja	81
4.2.4 Karateristik Kebijakan	88
4.3 Pembahasan	96
4.3.1 Karateristik Organisasi	97
4.3.2 Karateristik Lingkungan	100
4.3.3 Karateristik Pekerja	103
4.3.4 Karateristik Kebijakan	105
BAB V PENUTUP.....	108
5.1 Kesimpulan.....	108
5.2 Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	115

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Relevansi Dan Perbedaan Penelitian Terdahulu	19
Tabel 4.1 Keadaan Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian	54
Tabel 4.2 Keadaan Pegawai Berdasarkan Jabatan Struktural.....	55
Tabel 4.3 Keadaan Pegawai Berdasarkan Kualitas Pendidikan	56
Tabel 4.4 Hasil Determinant Factor Efektivitas Strategi Penanganan Pencemaran Di Sungai Sadar Oleh Dinas Lingkungan Hidup	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Desa/kelurahan Di Indonesia Yang Mengalami Pencemaran Air.....	5
Gambar 1.2 Wilayah Yang Terdampak Pencemaran Air Di Jawa Timur	8
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.7 Komponen Dalam Analisis (Interactive Model).....	47
Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto	54
Gambar 4.3 Lokasi Sungai Sadar	71
Gambar 4.4 Peraturan Bupati No.34 Tahun 2021	73
Gambar 4.5 <i>Website</i> Layanan Pengaduan Digital	77
Gambar 4.6 <i>Reklame</i> larangan Pembuangan Sampah ke Sungai	78
Gambar 4.7 PROKASIH dan PROKLIM	80
Gambar 4.8 Liputan Media Disway Mojokerto	80
Gambar 4.9 Komposisi Pegawai Bidang Yang Menangani Sungai Sadar	83
Gambar 4.10 Salah Satu Pintu Drainase Rumah Pompa Sungai Sadar	84
Gambar 4.11 Proses Pengambilan Sampah Di Mesin Screening Otomatis	85
Gambar 4.12 Kegiatan Pengawasan Oleh Dinas Lingkungan Hidup	86
Gambar 4.13 Kegiatan Sampling oleh Dinas Lingkungan Hidup	87
Gambar 4.14 Perda Kabupaten Mojokerto Nomor 1 Tahun 2020	89
Gambar 4.15 Penghargaan PROKLIM Kategori Utama 2024	93

DAFTAR LAMPIRAN

	halaman
Lampiran 1 Pedoman Observasi	115
Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian.....	116
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi	119
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	120
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian.....	121
Lampiran 6 Persetujuan Publikasi Ilmiah	123
Lampiran 7 LoA.....	124

ABSTRAK

***DETERMINANT FACTOR* EFEKTIVITAS STRATEGI PENANGANAN PENCEMARAN AIR DI SUNGAI SADAR OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN MOJOKERTO**

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA
21041010186

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor determinan yang mempengaruhi efektivitas strategi penanganan pencemaran air di Sungai Sadar oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Mojokerto. Latar belakang penelitian adalah tingginya pencemaran akibat limbah domestik dan industri yang berdampak pada kualitas lingkungan dan kesehatan masyarakat. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori efektivitas strategi menurut Sutrisno (2010) digunakan sebagai landasan. Hasil dari penelitian ini mencakup 4 indikator yaitu Karakteristik Organisasi, Karakteristik Lingkungan, Karakteristik Pekerja, dan Karakteristik Kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Struktur Organisasi sudah sesuai dengan Standar Operasional Prosedur dan sudah mendukung strategi, tetapi masih terdapat keterbatasan kualifikasi kompetensi pegawai serta kurangnya keterlibatan dukungan dari sektor swasta untuk. Selain itu, kepatuhan industri masih rendah. Kesimpulannya, diperlukan peningkatan kapasitas sumber daya manusia, penegakan regulasi yang lebih tegas, dan kolaborasi lintas sektor agar pengendalian pencemaran air dapat berjalan lebih optimal.

Kata Kunci: Efektivitas, Strategi, Pencemaran Air, Sungai Sadar, Dinas Lingkungan Hidup

ABSTRACT

DETERMINANT FACTORS OF THE EFFECTIVENESS OF WATER POLLUTION CONTROL STRATEGY IN SADAR RIVER BY THE ENVIRONMENTAL AGENCY OF MOJOKERTO REGENCY

FASICH RAHMAN HENDYARTA PERMANA
21041010186

This research aims to analyze the determinant factors that influence the effectiveness of strategies for managing water pollution in the Sadar River conducted by the Environmental Agency of Mojokerto Regency. The background of this study is the high level of pollution caused by domestic and industrial waste, which affects environmental quality and public health. The research employed a descriptive qualitative approach using interviews, observations, and documentation techniques. The theory of strategy effectiveness proposed by Sutrisno (2010) served as the framework. The findings include four main indicators: Organizational Characteristics, Environmental Characteristics, Worker Characteristics, and Policy Characteristics. The results show that the organizational structure has complied with Standard Operating Procedures and supported the strategy; however, there are still limitations in employee competency qualifications and a lack of support and involvement from the private sector. Moreover, industry compliance remains low. In conclusion, it is necessary to improve human resource capacity, enforce regulations more strictly, and enhance cross-sector collaboration to achieve more optimal water pollution control.

Keywords: Effectiveness, Strategy, Water Pollution, Sadar River.