

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN
ANGKA STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH
ORANG TUA HEBAT (SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN
JANGKUNGAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

TRIA ANGGRAINI
NPM. 21041010238

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN
ANGKA STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH
ORANG TUA HEBAT (SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN
JANGKUNGAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

TRIA ANGGRAINI
NPM. 21041010238

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA
STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT
(SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN JANGKUNGAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Tria Anggraini
NPM.21041010238

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP.196103231989031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA
STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT
(SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN JANGKUNGAN KOTA SURABAYA

Disusun Oleh:

Tria Anggraini
NPM.21041010238

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publichuo
(Sinta 4) Vol.9 Nomor 1 periode Agustus-Oktober

PEMBIMBING

Menyetujui,

TIM PENGUJI

1. Ketua

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP.196103231989031001

Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN, .M.PA
NIP.199207262022032008

2. Sekertaris

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP.196103231989031001

3. Anggota

Singgih Manggalou, S.IP.,M.IP
NPT.21119920401314

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA
STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT
(SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN JANGKUNGAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Tria Anggraini
NPM.21041010238

Telah direvisi dan ditetapkan pada tanggal 23 Juli 2025

Ketua

**Menyetujui,
Sekretaris**

Anggota

Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN., M.PA
NIP.199207262022032008

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP.196103231989031001

Singgih Manggalou, S.IP., M.IP
NPT.21119920401314

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Tria Anggraini
NPM : 21041010238
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 12 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Tria Anggraini
NPM.21041010238

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Upaya Penurunan Angka Stunting Melalui Program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) di Kelurahan Nginden Jangkungan Kota Surabaya”**. Penelitian ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi doa, dukungan, bantuan, bimbingan, dan semangat dari berbagai pihak baik berupa moril ataupun materil kepada penulis. Terutama kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah membantu dan mengarahkan penulis dengan segala tenaga, perhatian, kesabaran, bimbingan dan arahan yang bermanfaat dan membangun kepada penulis. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT., IPU, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratmoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak Tukiman S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan arahan yang tidak terhingga serta motivasi kepada penulis;
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan di bangku perkuliahan;
6. Kedua orang tua yakni ayah (Towo) dan ibu (Ngasri) yang tidak pernah terputus setiap doa dan keringat dan mengupayakan kehidupan yang layak dan pendidikan yang baik bagi anak bungsunya. Terimakasih setiap usaha-usaha yang telah diberikan.
7. Kedua kakak penulis Giyarningsih, S.Pd.Gr yang selalu mengupayakan dan mengusahakan setiap permintaan penulis, yang tidak henti-hentinya berkorban demi penulis, serta kakak kedua penulis, Susi Setiyani, S.Hum terimakasih telah mengupayakan dan mengorbankan mimpi-mimpiku demi berjalannya setiap proses pendidikanku agar mimpi-mimpiku tumbuh. Setiap tetes keringatmu saat bekerja mencari nafkah adalah bukti kasih sayang yang tidak terhingga. Keberhasilanku di suatu hari tidak pernah lepas tanpa dukungan dan pengorbanan dari kedua kakak penulis.
8. Lurah Kelurahan Nginden Jangkungan; Ibu Novy Astiwie, Ketua Kader Surabaya Hebat (KSH); Ibu Yayuk, Ketua Program SOTH RW03

Kelurahan Nginden Jangkungan; Ibu Catur, Masyarakat dan Pegawai Kelurahan Nginden Jangkungan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Yang telah membantu, melayani, memberikan informasi dan arahan untuk mendukung pengumpulan data pada skripsi ini;

9. Teman-teman semasa Sekolah Menengah Atas (SMA) Adila, Alfath, Felisya, dan Rasikha, yang senantiasa memberikan dukungan dalam bentuk apapun. Terimakasih telah kebersamai penulis sejak awal perkuliahan ini dimulai;
10. Arfa dan Anin, teman seperjuangan kuliah dari mahasiswa baru yang senantiasa kebersamai dan selalu memberikan dukungan positif kepada penulis;
11. Teman rantau di kota orang, Zefania, Raidza, Stephanie, dan Bernike yang telah mengalami lika-liku kehidupan mahasiswa rantau di Kota Surabaya dan senantiasa mendukung dan memberikan arahan bagi penulis;
12. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang telah bersama-sama berjuang selama penyusunan skripsi ini;

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada dosen dan pihak-pihak yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Surabaya, 16 Juli 2025

Tria Anggraini

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14

2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2. Landasan Teori	21
2.2.1 Partisipasi Masyarakat.....	21
2.2.1.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat	21
2.2.1.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	22
2.2.1.3 Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi	25
2.2.1.4 Prinsip Partisipasi	26
2.2.1.5 Alasan Utama Pentingnya Partisipasi Masyarakat	27
2.2.2 <i>Stunting</i>	28
2.2.2.1 Pengertian <i>Stunting</i>	28
2.2.2.2 Dampak <i>Stunting</i>	29
2.2.3 Konsep Program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH)	30
2.3 Kerangka Berpikir	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Lokasi Penelitian	36
3.3 Fokus Penelitian	37
3.4 Informan dan Teknik Penarikan Informan	41
3.5 Sumber Data	41

3.5.1 Data Primer.....	42
3.5.2 Data Sekunder	42
3.6 Teknik Pengumpulan Data	42
3.7 Teknik Analisis Data	45
3.8 Keabsahan Data	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	50
4.1.1 Profil Kelurahan.....	50
4.1.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Nginden Jangkungan	53
4.1.3 Daftar Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) di Kelurahan Nginden Jangkungan	56
4.2 Hasil Penelitian.....	58
4.2.1 Partisipasi Masyarakat dalam Pengambilan Keputusan	58
4.2.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan.....	62
4.2.3 Partisipasi Masyarakat dalam Kemanfaatan	70
4.2.4 Partisipasi Masyarakat dalam Evaluasi.....	75
4.3 Pembahasan	78
4.3.1 Partisipasi Masyarakat dalam Pengambilan Keputusan	78
4.3.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan.....	80

4.3.3 Partisipasi Masyarakat dalam Kemanfaatan	84
4.3.4 Partisipasi Masyarakat dalam Evaluasi.....	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	93
5.1 Kesimpulan.....	93
5.2 Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN.....	101

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Relevansi dan Perbedaan Penelitian Terdahulu	18
Tabel 3.1 Fokus dan Subfokus Peneliti.....	40
Tabel 4.1 Daftar Sekolah Orang Tua Hebat Kelurahan Nginden Jangkungan Tahap 1 Gelombang 2 Tahun 2025.....	57
Tabel 4.2 Jenis Kelamin Peserta Sekolah Orang Tua Hebat Kelurahan Nginden Jangkungan.....	57
Tabel 4.3 Perbandingan Jumlah Balita Stunting Sebelum dan Setelah Adanya Program SOTH di Kelurahan Nginden Jangkungan.....	90
Tabel 4.4 Matriks Hasil Penelitian.....	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Prevalensi <i>Stunting</i> Provinsi Jawa Timur	2
Gambar 1. 2 Sebaran Kasus Balita <i>Stunting</i> Kota Surabaya.....	3
Gambar 1. 3 Daftar SOTH Percontohan Kota Surabaya.....	6
Gambar 1. 4 Prevalensi Penurunan <i>Stunting</i> Kecamatan Sukolilo Tahun 2024....	9
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	33
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data.....	46
Gambar 4.1 Wilayah Kelurahan Nginden Jangkungan	50
Gambar 4.2 Kantor Kelurahan Nginden Jangkungan	52
Gambar 4.3 Jumlah Penduduk Kelurahan Nginden Jangkungan.....	53
Gambar 4.4 Presentase Partisipasi Keluarga dalam Poktan (Kelompok Kegiatan)	54
Gambar 4.5 Proses Pengambilan Keputusan dalam Progam SOTH Kelurahan Nginden Jangkungan.....	61
Gambar 4.6 Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksaan di Program SOTH Kelurahan Nginden Jangkungan.....	69
Gambar 4.7 Partisipasi Masyarakat dalam Kemanfaatan melalui Program SOTH Kelurahan Nginden Jangkungan	74
Gambar 4.8 Partisipasi Masyarakat dalam Evaluasi melalui Program SOTH di Kelurahan Nginden Jangkungan	77

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	101
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	103
Lampiran 3. Surat Selesai Penelitian	104
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian.....	105
Lampiran 5. Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	106
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi.....	107
Lampiran 7. LOA	108
Lampiran 8. Hasil Cek Uji Plagiasi.....	109

ABSTRAK

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM UPAYA PENURUNAN ANGKA STUNTING MELALUI PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT (SOTH) DI KELURAHAN NGINDEN JANGKUNGAN KOTA SURABAYA

Tria Anggraini
NPM.21041010238

Kota Surabaya merupakan salah satu kota di Provinsi Jawa Timur dengan kasus stunting tergolong rendah dengan presentase 1,6% pada tahun 2024. Upaya ini dibersamai dengan dikeluarkannya program Sekolah Orang Tua Hebat yang dilaksanakan pada tingkat Kelurahan, salah satunya adalah Kelurahan Nginden Jangkungan. Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH) merupakan pendidikan informal yang bersifat tentatif yang diperuntukkan untuk orang tua khususnya ibu dalam pola pengasuhan anak dalam keluarga, pemberian gizi dan nutrisi yang optimal, dan pencegahan stunting. Partisipasi masyarakat dalam berjalannya kegiatan penurunan *stunting* merupakan bentuk pencegahan dan penanganan preventif dari pemerintah dan masyarakat yang dimana hal ini merupakan tanggung jawab bersama. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan bentuk partisipasi masyarakat Kelurahan Nginden Jangkungan dalam program Sekolah Orang Tua Hebat (SOTH). Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori bentuk partisipasi masyarakat menurut Cohen dan Upphof, yaitu partisipasi masyarakat dalam pengambilan keputusan, partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan, partisipasi masyarakat dalam kemanfaatan, dan partisipasi masyarakat dalam evaluasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa masyarakat Kelurahan Nginden Jangkungan telah berpartisipasi aktif dalam 1) Partisipasi Masyarakat dalam Pengambilan Keputusan, dengan mengikuti rapat koordinasi, 2) Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan, dengan menghadiri setiap pertemuan kumulatif, 3) Partisipasi Masyarakat dalam Kemanfaatan, dengan masyarakat menerima manfaat atau dampak positif setelah berlangsungnya suatu program pembangunan, dan 4) Partisipasi Masyarakat dalam Evaluasi, dengan masyarakat mengeluarkan ide dan saran atas berlangsungnya kegiatan untuk bahan evaluasi kegiatan kedepannya.

Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat; Sekolah Orang Tua Hebat; Stunting

ABSTRACT
**PUBLIC PARTICIPATION IN EFFORTS TO REDUCE STUNTING RATES
THROUGH THE GREAT PARENTS SCHOOL (SOTH) PROGRAM IN
NGINDEN JANGKUNGAN VILLAGE, SURABAYA CITY**

Tria Anggraini
NPM.21041010238

Surabaya City is one of the cities in East Java Province with a relatively low stunting case with a percentage of 1.6% in 2024. This effort is accompanied by the issuance of the Great Parents School program, which is implemented at the Village level, one of which is Nginden Jangkungan Village. The Great Parents School (SOTH) is an informal education that is tentative in nature and intended for parents, especially mothers, in childcare patterns in the family, providing optimal nutrition, and preventing stunting. Public participation in the implementation of stunting reduction activities is a form of prevention and preventive handling by the government and the community, which is a shared responsibility. The purpose of this study is to describe the form of community participation in Nginden Jangkungan Village in the Great Parents School (SOTH) program. The theory used in this study is the theory of forms of community participation, according to Cohen and Upphof, namely public participation in decision-making, public participation in implementation, public participation in benefits, and public participation in evaluation. The results of the study show that the public of Nginden Jangkungan Village has actively participated in 1) Public Participation in Decision-Making, by attending coordination meetings, 2) Public Participation in Implementation, by attending each cumulative meeting, 3) Public Participation in Benefits, with the community receiving benefits or positive impacts after a development program is implemented, and 4) Public Participation in Evaluation, with the community providing ideas and suggestions on ongoing activities for evaluation more of future activite.

Keywords: Public Participation; Great Parents School; Stunting