

**TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES)
ARGO MULYO DI DESA TRAWAS KABUPATEN
MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

WARDA AKHADATUS ZUHRO
21041010016

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) ARGO
MULYO DI DESA TRAWAS KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh:

Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT.21119931216319

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.19680418202121100

LEMBAR PENGESAHAN

TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) ARGO
MULYO DI DESA TRAWAS KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Journal of
Indonesian Public Administration and Governance Studies Universitas
Sultan Ageng Tirtayasa (Terakreditasi Sinta 4) Volume 10, Nomor 1, bulan
Januari 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

TIM PENGUJI,
1. Ketua


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001
2. Sekretaris


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319
3. Anggota


Bagus Nuari Hermawan, S.Sos., MPA
NIP. 199301252024061003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) ARGO
MULYO DI DESA TRAWAS KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Juli 2025

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Bagus Nuari Hermawan, S.Sos., MPA
NIP. 199301252024061003

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Warda Akhadatus Zuhro
NPM : 21041010016
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 09 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

KATA PENGANTAR

Puji syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas nikmat, berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan proposal skripsi ini dengan judul **“Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Argo Mulyo Desa Trawas Kabupaten Mojokerto”**. Penulisan proposal skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar proposal skripsi pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan penulisan proposal skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, nasihat, dan motivasi kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat serta wawasan yang luas selama masa perkuliahan;
5. Bapak Wulyono selaku Kepala Desa Trawas karena telah mengizinkan dan memberikan kesempatan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian dan observasi awal di Desa Trawas Kabupaten Mojokerto;
6. Bapak Andhika Rama Triyanto selaku Direktur BUMDes Argo Mulyo Kabupaten Mojokerto karena telah memberikan kesempatan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian dan observasi awal di BUMDes Kabupaten Mojokerto;
7. Bapak Galvin Arvendo Febiyansyah, Ibu Kristiana Sri Rahayu, Ibu Ferina Umey Anggreny selaku anggota pengurus BUMDes Argo Mulyo karena telah memberikan pemahaman serta arahan kepada peneliti sehingga dapat melakukan penelitian dan observasi awal di BUMDes Argo Mulyo Kabupaten Mojokerto;
8. Orang tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasihat, dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis, terutama kepada Ibu dari penulis yang senantiasa mencurahkan cintanya dan dukungannya. Ibu yang selalu menjadi sumber inspirasi dan kekuatan yang menjadi alasan penulis tetap bersemangat hingga saat ini dan seterusnya;

9. Teman dan sahabat penulis yaitu Oktavia Putri yang telah mendukung, menemani, dan membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini;
10. Teman dekat penulis di kampus yang telah menemani, mendoakan, dan memberikan dukungan penuh dalam penulisan proposal skripsi ini serta seluruh teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2021 yang saling mendukung satu sama lain;
11. Serta berbagai pihak lainnya yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini.

Penulis berharap dengan adanya proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan dan penulisan proposal skripsi ini masih terdapat kekurangan karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bisa membantu dan membangun dari berbagai pihak sangat dibutuhkan oleh penulis demi kesempurnaan penulisan proposal skripsi ini.

Surabaya, 21 Maret 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14

2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Landasan Teori	18
2.2.1 Definisi Desa	18
2.2.2 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	21
2.2.3 Maksud dan Tujuan Pendirian BUMDes	24
2.2.4 Dasar Hukum BUMDes	26
2.2.5 Definisi Tata Kelola	27
2.2.5. Prinsip-Prinsip Tata Kelola	28
2.3 Kerangka Berfikir.....	35
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian	36
3.2 Lokasi Penelitian	37
3.3 Fokus Penelitian	38
3.4 Sumber Data dan Teknik Penarikan Informan	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.6 Teknik Analisis Data	45
3.7 Keabsahan Data.....	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	50
4.1.1 Profil Desa Trawas	50

4.1.2 Visi dan Misi Desa Trawas.....	51
4.1.3 Struktur Organisasi Desa Trawas	51
4.1.4 Kependudukan.....	55
4.1.5 Profil BUMdes Argo Mulyo.....	55
4.1.6 Visi Misi BUMDes Argo Mulyo	56
4.1.7 Struktur Organisasi BUMDes Argo Mulyo.....	57
4.1.8 Landasan Operasional Bumdes	60
4.2 Hasil Penelitian.....	60
4.2.1 Transparan dan Akuntabilitas	61
4.2.2 Partisipasi Pemangku Kepentingan.....	66
4.2.3 Efisiensi Dan Efektivitas Operasional	70
4.2.3.1 Pengelolaan Sumber Daya	70
4.2.3.2 Inovasi Operasional.....	74
4.2.4 Kepatuhan Terhadap Hukum dan Etika	76
4.2.5 Pengukuran Kinerja dan Pelaporan.....	80
4.3 Pembahasan	86
4.3.1 Transparansi dan Akuntabilitas	86
4.3.2 Partisipasi Pemangku Kepentingan.....	87
4.3.3 Efisiensi dan Efektifitas Operasional.....	89
4.3.3.1 Pengelolaan Sumber Daya	89

4.3.3.2 Inovasi Operasional.....	90
4.3.4 Kepatuhan Terhadap Hukum dan Etika	92
4.3.5 Pengukuran Kinerja Dan Pelaporan	94
BAB V KESIMPULAN.....	96
5.1 Kesimpulan	96
5.2 Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA.....	101
LAMPIRAN.....	106

DAFTAR TABEL

Table 1. 1 Perkembangan Jumlah BUMDes di Jawa Timur	6
Table 1. 2 Jumlah Bumdes di Kabupaten Mojokerto	8
Tabel 4. 1 Kontribusi BUMDes Terhadap PAD Desa Trawas.....	84
Tabel 4. 2 Data Pad Desa Trawas	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berfikir.....	35
Gambar 3. 1 Komponen Dalam Analisis (Interactive Model)	47
Gambar 4. 1 Kantor Desa Trawas Kecamatan Trawas Kabupaten Mojokerto	50
Gambar 4. 2 Logo BUMDes Argo Mulyo	56
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi BUMDes Argo Mulyo.....	57
Gambar 4. 4 Masyarakat Desa Yang Menjadi Mitra BUMDes Argo Mulyo.....	73
Gambar 4. 5 Musdes Desa Trawas Tahun 2025	68
Gambar 4. 6 Pegawai BUMDes Argo Mulyo	71
Gambar 4. 7 Berita Informasi BUMDes Di Google	62
Gambar 4. 8 SPK BUMDes Argo Mulyo.....	76
Gambar 4. 9 Penetapan BUMDes Argo Mulyo.....	77
Gambar 4.10 Neraca saldo BUMDes Argo Mulyo.....	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara.....	106
Lampiran 2 :Pedoman Operasional.....	111
Lampiran 3: Pedoman Dokumentasi.....	112
Lampiran 4 : Letter Of Accepptance	113
Lampiran 5 : Dokumentasi Wawancara	114
Lampiran 6: Hasil Turnitin.....	115

ABSTRAK

Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Argo Mulyo di Desa Trawas
Kabupaten Mojokerto

Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

BUMDes memiliki peran strategis dalam pembangunan desa berkelanjutan sebagai instrumen ekonomi dan entitas pelayanan publik. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi prinsip tata kelola publik pada BUMDes Argo Mulyo di Desa Trawas, Kabupaten Mojokerto, dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif serta teori prinsip tata kelola sektor publik dari Bambang Irawan. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil menunjukkan bahwa BUMDes telah menerapkan prinsip transparansi, akuntabilitas, partisipasi, efisiensi, dan kepatuhan hukum melalui pelibatan masyarakat dalam musyawarah desa, pelaporan keuangan rutin, dan evaluasi kinerja unit usaha. Inovasi juga dilakukan melalui penerapan Surat Perjanjian Kredit (SPK) dan rencana pembangunan kios terpadu. Namun, keterbatasan digitalisasi dan kapasitas SDM masih menjadi kendala. Penelitian ini menegaskan pentingnya penguatan kelembagaan yang berbasis konteks lokal guna mendukung tata kelola BUMDes yang adaptif dan berkelanjutan.

kata Kunci : Desa, Tata Kelola, BUMDes

ABSTRACT

Governance Practices of the Village-Owned Enterprise (VOE) Argo Mulyo in Trawas Village, Mojokerto Regency

Warda Akhadatus Zuhro
NPM. 21041010016

Village Owned Enterprises play a strategic role in sustainable rural development as both economic instruments and public service entities. This study aims to analyze the implementation of public sector governance principles in Village Owned Enterprises Argo Mulyo, Trawas Village, Mojokerto Regency. A descriptive qualitative approach was used, with data collected through observation, semi-structured interviews, and documentation, guided by the governance principles of public sector entities proposed by Bambang Irawan. The results show that Village Owned Enterprises has applied several key principles, including transparency, accountability, participation, efficiency, and legal compliance. These are reflected through community involvement in village meetings, regular financial reporting, and the use of basic performance indicators for each business unit. Institutional innovation is also evident in the adoption of Credit Agreement Letters and plans to develop integrated kiosks. However, limitations in digitalization and human resource capacity remain a challenge. The findings highlight the need for context-based institutional strengthening to achieve adaptive and sustainable governance in Village Owned Enterprises.

Keywords : Village, Governance, Village Owned Enterprise (VOE)