

**PERAN KOPERASI AGAR MAKMUR SENTOSA DALAM
PENGEMBANGAN USAHA BUDIDAYA RUMPUT LAUT DI
DUSUN TLOCOR, DESA KEDUNG Pandan, KEC. Jabon,
KAB. Sidoarjo**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

SABRINA ADE ULINA SARAGIH
NPM : 21041010064

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN KOPERASI AGAR MAKMUR SENTOSA DALAM PENGEMBANGAN
USAHA BUDIDAYA RUMPUT LAUT DI DUSUN TLOCOR, DESA
KEDUNGPANDAN, KEC. JABON, KAB. SIDOARJO**

Disusun Oleh:

SABRINA ADE ULINA SARAGIH
NPM. 21041010064

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Drs. ANANTA PRATHAMA, M.Si
NIP. 196004131990031001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN KOPERASI AGAR MAKMUR SENTOSA DALAM
PENGEMBANGAN USAHA BUDIDAYA RUMPUT LAUT DI DUSUN
TLOCOR, DESA KEDUNGPANDAN, KEC. JABON. KAB. SIDOARJO**

Disusun Oleh:

SABRINA ADE ULINA SARAGIH
NPM. 21041010064

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba Journal (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 7 Nomor 9, September 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

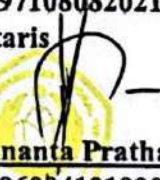

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

TIM PENGUJI,

1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris


Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota


Dra. Susi Hardati, M.AP
196902101993032001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PERAN KOPERASI AGAR MAKMUR SENTOSA DALAM
PENGEMBANGAN USAHA BUDIDAYA RUMPUT LAUT DI DUSUN
TLOCOR, DESA KEDUNGPANDAN, KEC. JABON. KAB. SIDOARJO**

Djsusun Oleh:

SABRINA ADE ULINA SARAGIH

NPM. 21041010064

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal

Juli 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sabrina Ade Ulina Saragih
NPM : 21041010064
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pemyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 28 April 2025
Yang membuat pernyataan



Sabrina Ade Ulina Saragih
NPM. 21041010064

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus karena oleh kasih dan karunia-Nya penulis dapat merampungkan penyusunan skripsi yang berjudul **“Peran Koperasi Agar Makmur Sentosa Dalam Pengembangan Usaha Budidaya Rumput Laut Di Dusun Tlocor, Desa Kedungpandan, Kec. Jabon, Kab. Sidoarjo”**. Doa selalu penulis sampaikan pada Tuhan Yesus Kristus karena-Nya penulis diberikan kekuatan serta kemudahan hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi kurikulum pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Sehingga atas dasar tersebut, menjadi kewajiban untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dalam menyusun skripsi ini tidak terlepas dari adanya bimbingan serta pengarahan dari Bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si sebagai dosen pembimbing yang memberikan ilmu serta perhatian.

Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih pada segala pihak yang telah menyampaikan dukungan secara moral serta materiel dalam penyusunan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku koordinator Prodi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur;
4. Bapak Heri Sudarmono dan Ibu Eko selaku pengurus Koperasi Agar Makmur Sentosa yang telah membantu penulis dalam proses penelitian;
5. Petani rumput laut Koperasi Agar Makmur Sentosa yang telah berkenan menjadi narasumber penelitian penulis;
6. Kedua orang tua serta saudara penulis yaitu Reymond Saragih, S.T, Dearma Saragih, Floria Kharaswati, M. Iqbal yang mendoakan, mendukung serta memberikan semangat untuk penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi;

Penulis sadar bahwa masih adanya kekurangan dalam menyusun skripsi baik dalam penyusunan kalimat maupun tata bahasa, dengan demikian melalui kerendahan hati penulis menerima kritik serta saran dalam menyempurnakan serta memperbaiki penulisan selanjutnya. Di penghujung kata ini, penulis memiliki harapan bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

Surabaya, Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori	21
2.2.1 Peran Sektor Publik	21
2.2.2 Koperasi	24
2.2.3 Budidaya Rumput Laut.....	27
2.3 Kerangka Berpikir	31
BAB III METODE PENELITIAN.....	32
3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Lokasi Penelitian	33
3.3 Fokus Penelitian	33
3.4 Jenis dan Sumber Data	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.6 Teknik Analisis Data.....	39

3.7 Keabsahan Data	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Objek Wisata.....	46
4.1.1 Sejarah Koperasi Agar Makmur Sentosa	46
4.1.2 Prinsip Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	49
4.1.3 Struktur Organisasi	50
4.1.4 Anggota Koperasi	52
4.2 Hasil Penelitian.....	53
4.2.1 <i>Regulatory Role</i> (Peran Sebagai Pengatur).....	54
4.2.2 <i>Enabling Role</i> (peran sebagai pelaksana)	66
4.2.3 <i>Direct Provision of Goods and Service</i> (peran sebagai pengawas)	81
4.3 Pembahasan	86
4.3.1 <i>Regulatory Role</i> (peran sebagai pengatur).....	86
4.3.2 <i>Enabling Role</i> (peran sebagai pelaksana)	91
4.3.3 <i>Direct Provision of Goods and Service</i> (peran sebagai pengawas)	95
BAB V	99
KESIMPULAN DAN SARAN.....	99
5.1 Kesimpulan.....	99
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Produksi Perikanan Budidaya Menurut Jenis Ikan (Ton)	3
Tabel 1.2 Volume Nilai Ekspor Perikanan Berdasarkan Komoditas Utama	4
Tabel 1.3 Data Domisili Anggota Koperasi Agar Makmur Sentosa (Kecamatan)...10	
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	19
Tabel 4.1 Data Penyewaan Excavator.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Koperasi Agar Makmur Ekspor Rumput Laut Sebanyak 25 Ton.....	11
Gambar 1.2 Grafik Data Penjualan Rumput Laut Tahun 2023 – 2024 (TON)	12
Gambar 1.3 Penyuluhan Terkait Lokasi Tambak Guna Sertifikasi ASC	13
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	31
Gambar 3.1 Komponen Model Analisis Interaktif.....	41
Gambar 4.1 Koperasi Agar Makmur Sentosa	46
Gambar 4.2 Piagam Penghargaan Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	48
Gambar 4.3 Struktur Koperasi Agar Makmur Sentosa	50
Gambar 4.4 SOP Kualitas Rumput Laut.....	55
Gambar 4.5 SOP Pemanenan Rumput Laut.....	56
Gambar 4.6 SOP Pembayaran Rumput Laut Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	57
Gambar 4.7 Alur Pemasaran Rumput Laut di Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	58
Gambar 4.8 Akomodasi (Truk) yang Digunakan Koperasi Untuk Mengirim Rumput Laut Kepada Pembeli.....	59
Gambar 4.9 Koperasi Agar Makmur Sentosa Ekspor Rumput Lat ke Australia...	60
Gambar 4.10 Penandatanganan MOU Koperasi Agar Makmur Sentosa dengan ULUU.....	61
Gambar 4.11 Pelaksanaan RAT Tahun Buku 2024.....	62
Gambar 4.12 Alur Penjualan Rumput Laut Petani ke Koperasi.....	68
Gambar 4.13 Bentuk Rumput Laut yang Telah Memenuhi SOP.....	69
Gambar 4.14 Penjemuran Rumput Laut.....	70

Gambar 4.15 Proses Pengemasan Rumput Laut.....	70
Gambar 4.16 Pemanenan Rumput Laut di Tlocor.....	73
Gambar 4.17 Kegiatan Penyuluhan yang Dilakukan di Koperasi.....	76
Gambar 4.18 Excavator Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	79
Gambar 4.19 Rpat Internal Koperasi Agar Makmur Sentosa.....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Panduan Wawancara	106
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	108
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	109
Lampiran 4 LOA Jurnal	111
Lampiran 5 Sertifikat Akreditasi Jurnal	112
Lampiran 6 Bukti Cek Plagiasi	113
Lampiran 7 Lembar Bimbingan Skripsi.....	114

ABSTRAK

Adanya keterbatasan dalam pengembangan usaha budidaya rumput laut memerlukan adanya pengembangan dengan keterlibatan pemerintah, paguyuban rumput laut, kerja sama sektor swasta serta melalui badan usaha berupa koperasi. Koperasi Agar Makmur Sentosa terbentuk karena adanya kesadaran bahwa petani rumput laut di Tlocor belum sepenuhnya sejahtera padahal terdapat potensi yang besar dari budidaya rumput laut yang menjadi komoditas ekspor. Tujuan dari penelitian ini ialah mendeskripsikan peran dari Koperasi Agar Makmur Sentosa dalam pengembangan usaha budidaya rumput laut di Dusun Tlocor, Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan ialah deskriptif kualitatif yang dianalisis menggunakan teori peran sektor publik menurut Jones dalam Mahsun (2006) yaitu *Regulatory Role*, *Enabling Role*, *Direct Provision of Goods and Services*. Hasil penelitian menyatakan Koperasi Agar Makmur Sentosa telah melaksanakan peran dalam pengembangan usaha budidaya rumput laut dengan cukup baik yaitu pada *Regulatory Role* koperasi telah melaksanakan dengan baik sesuai dengan peraturan yang ada pada AD/ART Koperasi serta Undang-Undang terkait Perkoperasian yaitu mencakup terkait program pengadaan jasa pemasaran, pelaksanaan RAT. Pada indikator *Enabling Role* telah dilaksanakan dengan cukup baik, namun dalam program pembinaan kepada kelompok tani diperlukan evaluasi. Pada indikator *Direct Provision of Goods and Services*, pengawasan telah dilakukan dengan baik yang dibuktikan dengan pelaksanaan manajemen pembelian rumput laut dan pelaksanaan evaluasi.

Kata kunci: Peran; Sektor Publik; Koperasi; Pengembangan; Rumput Laut

ABSTRACT

The limitations in the development of seaweed cultivation business require development with the involvement of the government, seaweed associations, private sector cooperation and through business entities in the form of cooperatives. The Agar Makmur Sentosa Cooperative was formed because of the awareness that seaweed farmers in Tlocor were not yet fully prosperous even though there was great potential for seaweed cultivation as an export commodity. The purpose of this study was to describe the role of the Agar Makmur Sentosa Cooperative in the development of seaweed cultivation business in Tlocor Hamlet, Sidoarjo Regency. The research method used was descriptive qualitative which was analyzed using the theory of the role of the public sector according to Jones in Mahsun (2006), namely Regulatory Role, Enabling Role, Direct Provision of Goods and Services. The results of the study stated that the Agar Makmur Sentosa Cooperative had carried out its role in the development of seaweed cultivation business quite well, namely in the Regulatory Role the cooperative had carried out it well in accordance with the regulations in the Cooperative's AD/ART and the Law related to Cooperatives, namely covering the marketing service procurement program, implementation of the RAT. In the Enabling Role indicator, it has been implemented quite well, but in the coaching program for farmer groups, evaluation is needed. In the Direct Provision of Goods and Services indicator, supervision has been carried out well as evidenced by the implementation of seaweed purchasing management and the implementation of evaluation.

Keywords: Role; Public Sector; Cooperative; Development; Seaweed