

**IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PENGAWASAN DAN
PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA
KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh :

EDGHAR ABDULLAH ALBAB

NPM. 21071010256

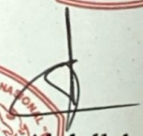
**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBAGUNAN “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI
IMPELEMNTASI TANGGUNG JAWAB PENGAWASAN DAN
PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA
KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari Jumat tanggal 20 Juni 2025

Penyusun,


Edghar Abdullah Albab
NPM. 21071010256

Menyetujui Dosen Pembimbing,


Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M.
NIP. 199202172024062001

Mengetahui Koordinator Program Studi Hukum,



Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 199001122020122003

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**IMPELEMNTASI TANGGUNG JAWAB PENGAWASAN DAN
PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA
KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR**

Penyusun,

Edghar Abdullah Albab
NPM. 21071010256

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Jumat tanggal 3 Juli 2025

Pembimbing,

Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M
NIP. 199202172024062001

Dewan Penguji:

Eko Wahyudi S.H., M.H
NIP. 197808142021211002

Anggota I,

Abdullah Fikri S.H., M.S.I
NIP. 198803192020121006

Anggota II,

Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M
NIP. 199202172024062001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Adhitya Widya Karuka S.H., M.H.
NIP. 199001122020122003

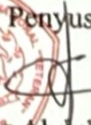
Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19688801161994032001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
IMPELEMENTASI TANGGUNGJAWAB PENGAWASAN DAN
PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA
KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR

Penyusun,

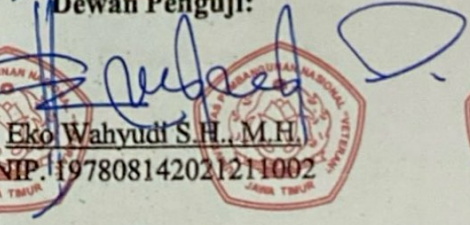

Edghar Abdullah Albab
NPM. 21071010256

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Jumat tanggal 3 Juli 2025

Pembimbing,


Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M.
NIP. 199202172024062001

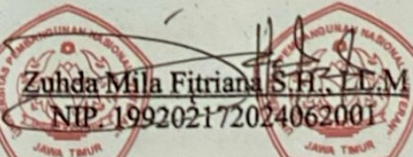
Dewan Penguji:


Eko Wahyudi S.H., M.H.
NIP. 197808142021211002

Anggota I,

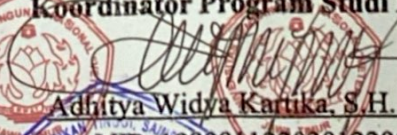

Abdullah Fikri S.H., LL.M., S.I.
NIP. 198803192020121006

Anggota II,


Zuhda Mila Fitriana S.H., LL.M.
NIP. 199202172024062001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 199001122020122003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari M.Si.
NIP. 19688801 16199403 2 00

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Edghar Abdullah Albab
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik 1 Oktober 2003
NPM : 21071010256
Bidang/Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara
Alamat : Jln Belitung III No 9 GKB Gresik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, "IMPELEMENTASI TANGGUNGJAWAB PENGAWASAN DAN PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 20 Juni 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Edghar Abdullah Albab
21071010256

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul “Implementasi Tanggung jawab Pengawasan dan pembinaan Biro Ekonomi Provinsi Jawa Timur pada kinerja Badan usaha milik daerah Provinsi Jawa Timur” dapat terselesaikan dengan lancar dan tepat waktu, skripsi ini diajukan untuk salah satu syarat memperoleh gelar sarjana hukum pada fakultas hukum universitas pembangunan nasional veteran jawa timur dengan konsentrasi pada Hukum Administrasi Negara.

Proses penyusunan skripsi ini penulis banyak bantuan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih sebesar besarnya kepada :

1. Kedua orang tua penulis yang memberi dukungan moral spriritual dan support serta finansial pada penyusunan skripsi.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dekan fakultas hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
4. Ibu Herlina Suksmawati, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.

5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur.
7. Ibu Zudha Mila Fitriana, S.H., LL.M. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh dosen Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan.
9. Bapak dan Ibu Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur atas bantuannya dalam memberikan kemudahan pada pengurusan administrasi.
10. Seluruh rekan rekan mahasiswa dan mahasiswi fakultas hukum UPN "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan semangat dukungan dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dari kata sempurna oleh karena itu penulis menerima semua saran dan kritik yang membangun guna perbaikan di masa mendatang semoga skripsi ini memberikan manfaat kepada pembaca khususnya dalam pengembangan ilmu Hukum dalam bidang Hukum Administrasi Negara

Surabaya, 20 Juni 2025

Penulis

INTISARI

Nama : EDGHAR ABDULLAH ALBAB
NPM : 21071010256
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik 1 Oktober 2003
Program Studi : Strata I (S1) Hukum

IMPLEMENTASI TANGGUNG JAWAB PENGAWASAN DAN PEMBINAAN BIRO EKONOMI PROVINSI JAWA TIMUR PADA KINERJA BADAN USAHA MILIK DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR

Abstrak : Kontribusi Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) dalam mendorong pertumbuhan ekonomi daerah masih belum maksimal. Tidak seluruh anak perusahaan BUMD mampu memberikan sumbangsih yang signifikan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD), sehingga keberadaan pengawasan menjadi hal yang sangat penting. Pemerintah Provinsi Jawa Timur sebagai pemegang saham memiliki wewenang untuk melakukan pengawasan terhadap kinerja BUMD dan anak perusahaannya. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan fungsi pengawasan dan pembinaan oleh Biro Perekonomian Provinsi Jawa Timur terhadap kinerja BUMD, serta mengidentifikasi langkah-langkah yang ditempuh dalam meningkatkan mutu pengawasan dan pembinaan. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris, yaitu metode penelitian hukum yang mengkaji peraturan perundang-undangan yang berlaku dan menghubungkannya dengan kondisi nyata di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan tanggung jawab pengawasan dan pembinaan oleh Biro Perekonomian Provinsi Jawa Timur terhadap BUMD PT. Petrogas Jatim Mineral dilakukan melalui beberapa tahapan, antara lain: penyusunan kebijakan, pedoman, serta standar teknis; pelaksanaan restrukturisasi; pemantauan dan evaluasi kinerja melalui laporan tahunan dan laporan keuangan; serta penguatan sinergi antar-BUMD. Adapun hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan pengawasan dan pembinaan meliputi: kurangnya regulasi atau perda yang mendukung SOP pengawasan dan pembinaan, keterbatasan kapasitas organisasi, serta minimnya anggaran. Untuk mengatasi hambatan tersebut, beberapa upaya telah dilakukan, seperti mengusulkan agar pengawasan terhadap BUMD ditangani oleh perangkat daerah setingkat badan, merevisi perda terkait BUMD, serta mendorong pemanfaatan teknologi melalui pengembangan sistem e-BUMD.

Kata Kunci : Implementasi, Tanggungjawab, Pengawasan, Pembinaan, Kinerja

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN REVISI SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
KATA PENGANTAR.....	v
INTISARI	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Keaslian Penelitian	12
1.6. Metode Penelitian	14
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	14
1.6.2 Pendekatan Penelitian.....	14
1.6.3 Jenis dan Sumber Data	15
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Data	17
1.6.5 Analisis Data	18
1.6.6 Sistematisa penulisan	19
1.7. Tinjauan Pustaka.....	20
1.7.1. Konsep Kewenangan	20
1.7.2. Konsep pengawasan	21
1.7.3. Biro Ekonomi	23
1.7.4. Badan Usaha Milik Daerah (BUMD).....	25

BAB II FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENGAWASAN DAN PEMBINAAN OLEH BIRO EKONOMI DI BUMD JATIM YANG MENGAKIBATKAN KERUGIAN NEGARA	31
BAB III UPAYA - UPAYA PENINGKATAN KUALITAS PENGAWASAN DAN PEMBINAAN PEMERINTAH PROVINSI JAWA TIMUR TERHADAP KINERJA BUMD SECARA EFEKTIF, AKUNTABEL, TRANSPARAN ..	54
3.1 Hambatan Peningkatan Kualitas Pengawasan Dan Pembinaan Pemerintah Provinsi Jawa Timur Terhadap Kinerja BUMD Secara Efektif, Akuntabel, Transparan.....	54
3.2 Upaya - Upaya dalam Peningkatan Kualitas Pengawasan Dan Pembinaan Pemerintah Provinsi Jawa Timur Terhadap Kinerja Bumd Secara Efektif, Akuntabel, Transparan	58
BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Laba / Rugi PT. Petrogas Jatim Mineral	8
Tabel 2. Keaslian Penelitian.....	12
Tabel 3 Draft Wawancara	18

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Pengawasan dan Pembinaan BUMD oleh Biro Perekonomian Setda Pemprov Jatim	36
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat EPT	79
Lampiran 2 Transkrip Nilai	80
Lampiran 3 Persetujuan Ujian Proposal Skripsi Oleh Dosen Pembimbing	81
Lampiran 4 Surat Penugasan Pembimbing	82
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi.....	83
Lampiran 6 Pengajuan Judul Skripsi	84
Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT	85
Lampiran 8 Bukti Kartu Rencana Studi (KRS).....	86
Lampiran 9 Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	87
Lampiran 10 Sertifikat Library Class	88
Lampiran 11 Bukti Surat Pengantar Penelitian Skripsi	89
Lampiran 12 Bukti Rekomendasi Penelitian Intansi Terkait	90
Lampiran 13 Bukti Penelitian Penulis di Biro ekonomi	91
Lampiran 14 Surat Keterangan Uji Turnitin Skripsi	92
Lampiran 15 Hasil Uji Turnitin Skripsi.....	93
Lampiran 16 Hasil Uji Turnitin Jurnal	94
Lampiran 17 Lembar Penyerahan Proposal Skripsi	95
Lampiran 18 Letter of Acceptenve Artikel jurnal	96
Lampiran 19 Lembar revisi skripsi	97