

**PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK
SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL
KABUPATEN KEDIRI**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional “Veteran” Jawa Timur**

Diajukan oleh:

**RANDITA PUTRI NUGRAINI
NPM 21071010284**

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK
SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL
KABUPATEN KEDIRI**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan oleh:

RANDITA PUTRI NUGRAINI
NPM 21071010284

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK
SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL
KABUPATEN KEDIRI**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari Senin, tanggal 21 Juli 2025.

Penyusun,



Randita Putri Nugraini
NPM. 21071010284

Menyetujui

Dosen Pembimbing,



Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,



Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

**HALAMAN REVISI
SKRIPSI**

**PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK
SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL
KABUPATEN KEDIRI**

Penyusun,

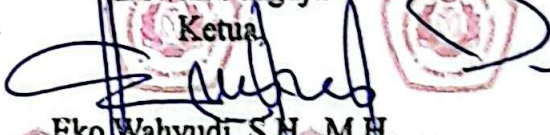

Randita Putri Nugraini
NPM. 21071010284

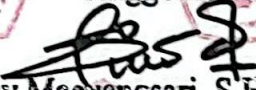
Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Pada hari Senin , tanggal 21 Juli 2025

Pembimbing,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Dewan Penguji:
Ketua,


Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002
Anggota I

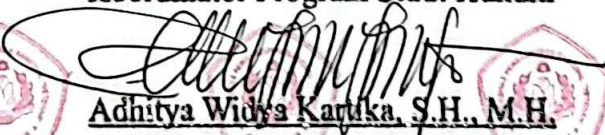

Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Anggota II


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM
NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK
SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL
KABUPATEN KEDIRI**

Penyusun,


Randita Putri Nugraini
NPM. 21071010284

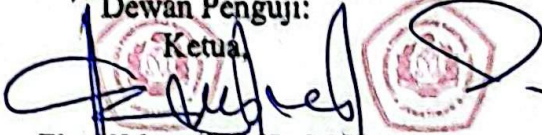
Skrripsi ini telah telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Pada hari Selasa , tanggal 22 Juli 2025

Pembimbing,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Dewan Penguji:

Ketua,


Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Anggota I


Dessy Maeyangsari, S.H., LL.M.
NIP. 19911229 202406 2 002

Anggota II

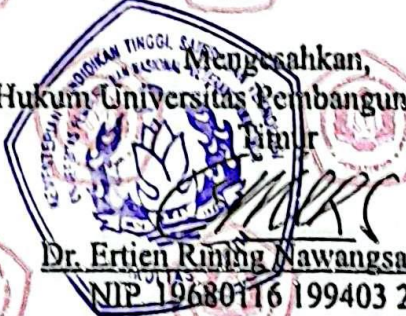

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur


Dr. Ertien Riniang Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Randita Putri Nugraini
Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 18 Desember 2002
NPM : 21071010284
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata
Alamat : Desa Sambirobyong, RT/RW 003/003, Kec. Kayen
Kidul, Kabupaten Kediri.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **“PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL KABUPATEN KEDIRI.”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar penulisan.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 22, Juli, 2025

Penyusun



RANDITA PUTRI NUGRAINI
NPM. 21071010284

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Randita Putri Nugraini
Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 18 Desember 2002
NPM : 21071010284
Bidang/Konsentrasi : Perdata
Alamat : Ds. Sambirobyong, RT/RW 003/003, Kec. Kayen
Kidul, Kabupaten Kediri.

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang telah secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka. Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 22, Juli, 2025

Yang Membuat Pernyataan



RANDITA PUTRI NUGRAINI
NPM. 21071010284

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL KABUPATEN KEDIRI.**

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai tugas akhir untuk mendapatkan gelar sarjana hukum. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan belajar dari beberapa pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan 2 Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan 3 Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur, serta dosen pembimbing yang penulis hormati dan sayangi.

6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini;
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis;
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi;
9. Bapak Sutikno selaku Ayah, cinta pertama, serta pahlawan bagi penulis yang telah memberikan seluruh hidupnya untuk mendukung segala proses meraih masa depan yang terbaik bagi penulis, terimakasih Ayah atas tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan memberikan motivasi bagi penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga mendapatkan gelar sarjana hukum;
10. Ibu Yanti selaku Ibu, panutan, dan pintu surga penulis, terimakasih Ibu atas setiap waktu yang diberikan dan selalu berada disisi penulis untuk mendengarkan semua keluhan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, terimakasih atas kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan semua doa untuk penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan dan terus melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan, terimakasih atas kepercayaan yang diberikan sehingga menumbuhkan rasa percaya diri pada diri penulis untuk

menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga mendapatkan gelar sarjana hukum;

11. Airlangga Putra Samuel dan Kenzi Abimanyu Haidar selaku adek penulis yang selalu menghibur dan memberikan semangat kepada penulis untuk setiap proses meraih masa depan. Tumbuhlah lebih baik, jadi lebih baik dibanding kakak dan kejar semua mimpi kalian.
12. Teman-Teman Kos penulis yang selalu membantu dan menghibur penulis: Kama, Diah, Ela, Afi, Mita, Irla, dan Yasmi;
13. Teman-Teman Magang Penulis Angga, Faruq, dan Trixie.
14. Pihak-pihak lain yang penulis tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 2025

Randita Putri Nugraini

INTISARI

Nama : Randita Putri Nugraini
NPM : 21071010284
Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 18 Desember 2002
Program Studi : Strata I (S1) Hukum

PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) KELOMPOK SIMPAN PINJAM PEREMPUAN (SPP) DI KECAMATAN KAYEN KIDUL KABUPATEN KEDIRI.

ABSTRAK

PNPM Kelompok SPP yang ada di Kecamatan Kayen Kidul Kabupaten Kediri beroperasi sejak tahun 2009, dalam pelaksanaannya Bumdesma menemui berbagai hambatan dan tantangan yakni terjadi kredit macet angsuran setiap bulannya dari pemanfaat dana SPP. Penyelesaian sengketa kredit macet tersebut dilakukan dengan prosedur yang sesuai dengan aturan, akan tetapi kurangnya pegawai Sub-Koordinator membuat proses pelaksanaannya belum dapat terselesaikan dengan maksimal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis hubungan hukum dari para pihak pada pelaksanaannya serta untuk menganalisis bentuk penyelesaian sengketa kredit macet pada PNPM Kelompok SPP di Kecamatan Kayen Kidul Kabupaten Kediri. Jenis penelitian yang digunakan termasuk dalam jenis penelitian hukum empiris yang mana dalam memperoleh data menggunakan dua cara yakni wawancara bersama pihak Badan Usaha Milik Desa (Bumdesma) Kayen Kidul Sehati LKD dan menggunakan sumber lain yang memiliki relevansi pada penelitian berupa daftar peraturan-peraturan, buku, dan jurnal yang ada.

Kata kunci: Kredit, Macet, Penyelesaian, Sengketa.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN REVISI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	viii
INTISARI	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Keaslian Penelitian	8
1.6 Metode Penelitian	10
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian Hukum.....	10
1.6.2 Bahan Hukum.....	10
1.6.3 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	12
1.6.4 Analisis Bahan Hukum.....	13
1.6.5 Lokasi Penelitian	13
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	14
1.7 Tinjauan Pustaka.....	15
1.7.1 Penyelesaian Sengketa.....	15
1.7.2 Kredit Macet.....	19
1.7.3 Perjanjian.....	25
1.7.4 Wanprestasi.....	30

1.6.2	Bahan Hukum	11
1.6.3	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	12
1.6.4	Analisis Bahan Hukum	13
1.6.5	Lokasi Penelitian.....	14
1.6.6	Sistematika Penulisan	14
1.7	Tinjauan Pustaka	15
1.7.1	Penyelesaian Sengketa	15
1.7.2	Kredit Macet.....	19
1.7.3	Perjanjian.....	26
1.7.4	Wanprestasi	31
BAB II ANALISIS YURIDIS HUBUNGAN HUKUM PARA PIHAK PADA		
PNPM KELOMPOK SPP DI KECAMATAN KAYEN KIDUL KABUPATEN		
KEDIRI.....		34
2.1	Landasan Perjanjian Pelunasan Hutang SPK PNPM Kelompok SPP Bumdesma Kayen Kidul Sehati LKD	34
2.2	Pelaksanaan Surat Perjanjian Kredit di Bumdesma Kayen Kidul Sehati LKD	44
BAB III PENYELESAIAN SENGKETA KREDIT MACET PADA PNPM		
KELOMPOK SPP DI KECAMATAN KAYEN KIDUL KABUPATEN		
KEDIRI.....		57
3.1	Penyelesaian Sengketa Kredit Macet pada PNPM Kelompok-SPP di Kecamatan Kayen Kidul Kabupaten Kediri.....	57
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....		82

4.1	Kesimpulan	82
4.2	Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....		87
LAMPIRAN.....		92

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Kemiskinan di Kabupaten Kediri Tahun 2019-2023	1
Tabel 2. Data Jumlah Kelompok Pemanfaat Perguliran SPP	3
Tabel 3. Jumlah Kelompok Perguliran Dengan Kredit Pinjaman Macet	5
Tabel 4. Jumlah Kelompok Perguliran Dengan Pinjaman Macet Yang terselesaikan	5
Tabel 5. Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.	8
Tabel 7. Komposisi Pegawai Bumdesma Kayen Kidul Sehati LKD	39

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kantor BUMDESMA Kayen Kidul Sehati LKD Kabupaten Kediri...	35
Gambar 2. Struktur Organisasi Bumdesma Kayen Kidul Sehati LKD.....	36
Gambar 3. Alur Prosedur Pencairan dana PNPM Kelompok-SPP	42
Gambar 4. Alur Pelaksanaan SPK Bumdesma Kayen Kidul Sehati LKD.....	53
Gambar 5. Alur Penyelesaian Sengketa Kredit Macet	68

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Formulir Ajuan Judul.....	92
Lampiran 2. Surat Penugasan Pembimbing Proposal/Skripsi.....	93
Lampiran 3. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	94
Lampiran 4. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	95
Lampiran 5. Bukti Penyerahan Berkas KKN.....	96
Lampiran 6. Sertifikat KKN.....	97
Lampiran 7. Surat Izin Penelitian Skripsi	98
Lampiran 8. Surat Keterangan Selesai Penelitian	99
Lampiran 9. Dokumentasi Wawancara	100
Lampiran 10. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	101
Lampiran 11. Jumlah Kelompok Pemanfaat Perguliran SPP, Kelompok Pinjaman Macet, dan Kelompok Pinjaman Macet Yang terselesaikan	103
Lampiran 12. Surat Perjanjian Pinjaman	105
Lampiran 13. Hasil EPT.....	110
Lampiran 14. Bukti Pembayaran UKT	111
Lampiran 15. Bukti KRS Terbaru	112
Lampiran 16. Validasi Transkrip	113
Lampiran 17. Surat Keterangan Lulus PLKH.....	114
Lampiran 18. Kartu Bimbingan Skripsi	115
Lampiran 19. Sertifikat Library Class.....	117
Lampiran 20. Hasil Turnitin Skripsi	118
Lampiran 21. Hasil Turnitin Jurnal	120

Lampiran 22. LOA Jurnal	121
Lampiran 23. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan	122
Lampiran 24. Lembar Revisi.....	123

DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BUMDESMA	: Badan Usaha Milik Desa Bersama
BPH	: Badan Pengurus Harian
BPS	: Badan Pusat Statistik
IPWT	: Intensif Pembayaran Tepat Waktu
KK	: Kartu Keluarga
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
KUHPer	: Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
LKD	: Lembaga Kemasyarakatan Desa
LKM	: Lembaga Keuangan Mikro
MAD	: Musyawarah Antar Desa
OJK	: Otoritas Jasa Keuangan
PNPM	: Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
PP	: Peraturan Pemerintah
PPK	: Program Pengembangan Kecamatan
RPJ	: Rencana Program Kerja
RTM	: Rumah Tangga Miskin
SDM	: Sumber Daya Manusia
SPP	: Simpan Pinjam Perempuan
SPK	: Surat Pinjaman Kredit
UPK	: Unit Pengelola Kegiatan