

**TATA KELOLA *COLLABORATIVE GOVERNANCE*
DALAM PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA
STUNTING DI DESA MOJOSARIREJO
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

REGINA MAULIDYA PUTRI PURWANTO

NPM. 21041010254

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**TATA KELOLA COLLABORATIVE GOVERNANCE
DALAM PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA
STUNTING DI DESA MOJOSARIREJO
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh

Regina Maulidya Putri Purwanto

NPM. 21041010254

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Dra. Susi Hardjati, M.AP

NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

TATA KELOLA COLLABORATIVE GOVERNANCE
DALAM PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA
STUNTING DI DESA MOJOSARIREJO
KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh

Regina Maulidya Putri Purwanto
NPM. 210410102554

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Publik (Jurnal
Ilmu Administrasi) Universitas Muhammadiyah Gorontalo (Terakreditasi
Sinta 3) Volume 14, Nomor 1 Tahun 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota

Tukiman, S.Sos., M.Si
NIP. 19610231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**TATA KELOLA COLLABORATIVE GOVERNANCE
DALAM PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA
STUNTING DI DESA MOJOSARIREJO
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh

Regina Maulidya Putri Purwanto
NPM. 21041010254

Telah direvisi dan disahkan pada 21 Juli 2025

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Dosen Penguji 2

Dra. Suci Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Dosen Penguji 3

Tukman, S.Sos., M.Si
NIP. 19610231989031001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Regina Maulidya Putri Purwanto
NPM : 21041010254
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 21 Mei 2025

Yang membuat pernyataan



Regina Maulidya Putri Purwanto
NPM. 21041010254

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Tata Kelola *Collaborative Governance* dalam Percepatan Penurunan Angka Stunting di Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP. selaku dosen pembimbing saya yang dengan segala perhatian, bimbingan dan arahan yang bermanfaat serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, MSI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;

5. Ayah Wandi Purwanto dan Ibu Ma'una Ismiati selaku orang tua penulis. Terima kasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang diberikan. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun mereka mampu senantiasa memberikan yang terbaik, tidak kenal lelah mendoa'akan serta memberikan perhatian dan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana.
6. Kepada seseorang yang tidak kalah penting kehadirannya, Muchammad Syauqi Habibillah. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis sejak zaman putih biru dan berkontribusi banyak dalam penulisan ini, baik tenaga, waktu maupun materi kepada penulis;
7. Shinta Aurellia Maharani dan Yustanti Aprinda Farhana yang selalu menemani susah senang perjalanan selama perkuliahan sampai saat ini;
8. Sephia Nurlista Putri dan Fani Rahma Sandi selaku teman seperbimbingan penulis yang telah saling memberikan dukungan dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Segala saran dan kritik sangat membantu penulis harapan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga penulis berharap skripsi ini dapat lebih bermanfaat bagi semua pihak.

Gresik, 28 Januari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori.....	24
2.2.1 Pengertian <i>Collaborative</i>	24
2.2.2 Pengertian <i>Collaborative Governance</i>	25
2.2.3 Pengertian Stunting	31
2.2.4 Penyebab Stunting.....	31
2.2.5 Dampak Stunting.....	32
2.2.6 Kebijakan Penanganan Stunting	33
2.3 Kerangka Berpikir	34
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian.....	36
3.2 Lokasi Penelitian	37
3.3 Fokus Penelitian	37
3.4 Sumber Data dan Teknik Penentuan Informan	39

3.5 Teknik Pengumpulan Data	42
3.6 Teknik Analisis Data	43
3.7 Teknik Keabsahan Data	45
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Gambaran Umum	48
4.1.1 Profil Desa Mojosarirejo	48
4.1.2 Visi, Misi, dan Motto Desa Mojosarirejo	49
4.1.3 Struktur Organisasi Desa Mojosarirejo	50
4.1.4 Profil Puskesmas Karangandong.....	51
4.1.5 Visi dan Misi Puskesmas Karangandong.....	52
4.1.6 Struktur Organisasi Puskesmas Karangandong	52
4.1.7 Tugas Pokok dan Fungsi Puskesmas Karangandong.....	53
4.2 Hasil Penelitian	60
4.2.1 Dialog Tatap Muka	61
4.2.2 Membangun Kepercayaan.....	67
4.2.3 Komitmen terhadap Proses	75
4.2.4 Pemahaman Bersama	80
4.2.5 Hasil Menengah	84
4.3 Pembahasan Penelitian	89
4.3.1 Dialog Tatap Muka	90
4.3.2 Membangun Kepercayaan.....	92
4.3.3 Komitmen terhadap Proses	95
4.3.4 Pemahaman Bersama	97
4.3.5 Hasil Menengah	98
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	101
5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Puskesmas Karangandong	59
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Pegawai Puskesmas Karangandong	60
Tabel 4.3 Jumlah Stakeholder dalam Forum Dialog Tatap Muka	64
Tabel 4.4 Laporan Bulanan Puskesmas Karangandong Kepada PT. Garuda Food Putra Putri Jaya	73
Tabel 4.5 Titik Posyandu Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik	78
Tabel 4.6 Balita Stunting Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik	87

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Prevalensi Stunting Berdasarkan Provinsi di Indonesia Tahun 2023	3
Gambar 1.2 Data Prevalensi Stunting Berdasarkan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2023	4
Gambar 1.3 Data Kependudukan di Kabupaten Gresik Tahun 2024.....	5
Gambar 1.4 Data Prevalensi Stunting Berdasarkan Desa di Kecamatan Driyorejo	6
Gambar 2.1 Proses Collaborative Governance	30
Gambar 4.1 Balai Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik.....	48
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik	51
Gambar 4.3 Puskesmas Karangandong.....	51
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Puskesmas Karangandong.....	53
Gambar 4.5 Proses Dialog Tatap Muka	66
Gambar 4.6 Strategi Puskesmas Karangandong dalam Percepatan Penurunan Angka Stunting	70
Gambar 4.7 Jadwal Posyandu Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik.....	78
Gambar 4.8 Penerapan Proses Kolaborasi sesuai dengan Teori Ansell dan Gash (2008)	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	107
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Skripsi Kepada Puskesmas Karangandong	109
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Skripsi Kepada PT. Garuda Food Putra Putri Jaya	110
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Kepada Desa Mojosarirejo.....	111
Lampiran 5 LoA Jurnal	112
Lampiran 6 Dokumentasi Penulis Selama Melakukan Penelitian	113

TATA KELOLA *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA STUNTING DI DESA MOJOSARIREJO KABUPATEN GRESIK

Regina Maulidya Putri Purwanto¹, Dra. Susi Hardjati, M.AP²

Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
Jawa Timur, Gunung Anyar, Surabaya, 60294

Email: rereeeegina01@gmail.com¹

ABSTRAK

Stunting merupakan terhambatnya pertumbuhan dan perkembangan pada anak yang diakibatkan oleh kekurangan gizi secara terus menerus. Desa Mojosarirejo, Kecamatan Driyorejo memiliki angka stunting tertinggi di Kabupaten Gresik. Dukungan yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Gresik dalam percepatan penurunan stunting yaitu adanya Perbup Gresik No. 9 Tahun 2023, yang menjelaskan harus adanya peningkatan komunikasi dengan dilakukannya kolaborasi antar *stakeholder* seperti yang sudah dilaksanakan oleh Puskesmas Karangandong, PT. Garuda Food Putra Putri Jaya Tbk, dan PKK Desa Mojosarirejo. Penelitian ini menggunakan teori proses kolaborasi Ansell dan Gash (2008) yang memiliki lima variabel penting, yaitu dialog tatap muka, membangun kepercayaan, komitmen terhadap proses, pemahaman bersama, dan hasil menengah. Penelitian ini bertujuan untuk memahami mengenai tata kelola *collaborative governance* dalam percepatan penurunan angka stunting di Desa Mojosarirejo Kabupaten Gresik. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil dari penelitian ini adalah dialog tatap muka menghasilkan beberapa kesepakatan bersama, dalam membangun kepercayaan diawali dengan strategi yang dilakukan Puskesmas Karangandong dalam penurunan stunting, masih terus berkolaborasi hingga saat ini merupakan sebuah komitmen dari *stakeholder*, pemahaman bersama sudah dijelaskan pada waktu dialog tatap muka, dan hasil sementara yang sudah dirasakan oleh seluruh *stakeholder* adalah adanya penurunan angka stunting, walaupun belum signifikan dan adanya peningkatan *brand image* dari PT. Garuda Food Putra Putri Jaya Tbk.

Kata Kunci: Gresik; Kolaborasi; *Stakeholder*; Stunting.

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN ACCELERATING THE REDUCTION OF STUNTING RATES IN MOJOSARIREJO VILLAGE, GRESIK REGENCY

Regina Maulidya Putri Purwanto¹, Dra. Susi Hardjati, M.AP²

Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
Jawa Timur, Gunung Anyar, Surabaya, 60294

Email: rereeegina01@gmail.com¹

ABSTRACT

Stunting is the stunted growth and development of children caused by chronic malnutrition. The village of Mojosarirejo, in the Driyorejo subdistrict, has the highest stunting rate in Gresik Regency. The support provided by the Gresik Regency government to accelerate the reduction of stunting includes the issuance of Gresik Regency Regulation No. 9 of 2023, which emphasizes the need for improved communication through collaboration among stakeholders, as already implemented by the Karangandong Health Center, PT. Garuda Food Putra Putri Jaya Tbk, and the Mojosarirejo Village PKK. This study uses Ansell and Gash's (2008) collaborative process theory, which has five key variables: face-to-face dialogue, building trust, commitment to the process, shared understanding, and intermediate outcomes. This study aims to understand the governance of collaborative governance in accelerating the reduction of stunting rates in Mojosarirejo Village, Gresik District. The type of research used is descriptive qualitative with a case study approach. The data analysis techniques in this study include data collection, data condensation, data presentation, and drawing conclusions. The results of this study indicate that face-to-face dialogue led to several mutual agreements, in building trust, which began with the strategies implemented by the Karangandong Health Center in reducing stunting, and continues to be a commitment from stakeholders. Shared understanding was explained during the face-to-face dialogue, and the interim results felt by all stakeholders are a reduction in stunting rates, although not yet significant, and an improvement in the brand image of PT. Garuda Food Putra Putri Jaya Tbk.

Keywords: Gresik; Collaboration; Stakeholders; Stunting.