

**MANAJEMEN STRATEGI DALAM MENGEMBANGKAN
URBAN FARMING PADA KELOMPOK TANI *SERPIS*
KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

CINDY CHARISSA OCTAVIANI
NPM. 21041010157

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

MANAJEMEN STRATEGI DALAM MENGEMBANGKAN *URBAN FARMING* PADA KELOMPOK TANI *SERPIS* KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Cindy Charissa Octaviani
NPM. 21041010157

Telah disetujui untuk mengikuti ujian lisan skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Univesitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Tlimur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

MANAJEMEN STRATEGI DALAM MENGEMBANGKAN *URBAN FARMING* PADA KELOMPOK TANI *SERPIS* KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Cindy Charlissa Octaviani
NPM. 21041010157

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji Skripsi dan diterbitkan pada JHSS (*Journal of Humanities and Social Studies*), Universitas Pakuan (Terakreditasi Sinta 3) Vol. 09 No. 03. November 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI,

1. Ketua


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008


Muhammad Agus Mullanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

2. Sekretaris


Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

3. Anggota


Oktarizka Revlandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Univeslitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Tilmur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

MANAJEMEN STRATEGI DALAM MENGEMBANGKAN *URBAN FARMING* PADA KELOMPOK TANI *SERPIS* KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Cindy Charissa Octaviani
NPM. 21041010157

Telah disahkan dan direvisi pada tanggal 21 Juli 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

M. Agus Mulianto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Rosvidatuzzahro A, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Oktarizka Revlandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Cindy Charissa Octaviani
NPM : 21041010157
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi~~* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 21 Juli 2025

Yang membuat pernyataan

A blue official stamp from the Indonesian Ministry of Education, Culture, and Higher Education (Kemendikbudristek) is visible. The stamp contains the text 'KEMENDIKBUDRISTEK', 'METENSI', 'TEMPER', and a unique identifier '79AMX38656884'. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Cindy Charissa Octaviani
NPM. 21041010157

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Manajemen Strategi Dalam Mengembangkan *Urban Farming* Pada Kelompok Tani *Serpis* Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada Ibu Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan bimbingan dan dukungannya dengan sabar dari awal penyusunan skripsi hingga selesai. Disisi lain, penulis juga menyadari banyak pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan. Oleh karena itu, izinkan penulis untuk mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak Ibu Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Kepala Dinas dan Jajaran Staff Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya yang telah memberikan kemudahan selama proses penelitian dan seluruh narasumber yang terlibat dengan meluangkan waktu dan ilmunya dalam mendukung terselesaikannya penelitian;
6. Seluruh Anggota Kelompok Tani *Serpis* yang telah bersedia meluangkan waktu dan ilmunya untuk menjadi narasumber penelitian;
7. Kedua orang tua tercinta, Ayah Sukran dan Ibu Minuk Karniatun. Terima kasih atas kepercayaan kepada penulis, doa restunya, serta segala dukungan dan semangat sejak awal perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Semoga setiap doa dan pengorbanan yang telah Ayah dan Ibu berikan menjadi berkah yang terus mengiringi langkah penulis untuk meraih cita-cita, hingga mampu membalas segala kebaikan Ayah Ibu dengan keberhasilan dan kebahagiaan kedepannya;
8. Saudara tercinta yang senantiasa hadir di setiap langkah perjalanan penulis, menghibur disaat penulis merasa lelah atau putus asa, serta menjadi motivasi penulis dari awal perkuliahan hingga saat ini;
9. Teman-teman terbaik penulis (Amru, Delvina, Fitri, Friska, Lila, Nur, Sabrina, Shalsabila) yang senantiasa kebersamaan penulis dari awal perkuliahan hingga saat ini dengan setia mendengarkan keluh kesah, berbagi cerita suka maupun duka, memberikan saran dan masukan, memberikan semangat serta saling mendoakan dengan ikhlas;

10. Teman-teman seperbimbingan yang senantiasa berbagi keluh kesah, bertukar pikiran, berbagi ilmu dan saling menguatkan selama masa penyusunan skripsi;
 11. Teman-teman seperjuangan angkatan 2021 Program Studi Administrasi Publik yang membersamai penulis selama masa perkuliahan;
 12. Dan terakhir, untuk diri saya sendiri Cindy Charissa Octaviani. Terima kasih karena tidak menyerah dengan kegagalan-kegagalan sebelumnya, selalu yakin bahwa semua akan berlalu, dan percaya takdir yang dijalani hari ini adalah yang terbaik. Semoga kedepannya banyak hal-hal baik dan keberhasilan untuk dirayakan, *you deserve all the happiness in the world*;
- Penulis menyadari tidak sempurnanya penyusunan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Penghujung kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Surabaya, 21 Juli 2025

Cindy Charissa Octaviani

DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Strategi	21
2.2.2 Manajemen Strategi	23

2.2.3 <i>Urban Farming</i>	30
2.3 Kerangka Berpikir.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Lokasi Penelitian.....	36
3.3 Fokus Penelitian.....	36
3.4 Sumber Data.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6 Teknik Penentuan Informan	42
3.7 Teknik Analisis Data	43
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	45
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	47
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	47
4.1.1 Gambaran Umum dan Profil Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	47
4.1.2 Jumlah Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya	48
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	51
4.1.4 Gambaran Umum dan Profil Kelompok Tani Serpis	52
4.1.5 Jumlah dan Data Pengurus Kelompok Tani Serpis.....	54
4.2 Hasil Penelitian	55
4.2.1 Formulasi Strategi.....	56
4.2.2 Implementasi Strategi	75
4.2.3 Evaluasi Strategi	86
4.3 Pembahasan.....	94
4.3.1 Formulasi Strategi.....	95
4.3.2 Implementasi Strategi	100

4.3.3 Evaluasi Strategi	102
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	105
5.1 Kesimpulan	105
5.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA.....	108
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Total Luas Penggunaan Lahan (Ha) di Kota Surabaya Tahun 2019-2023	2
Tabel 1. 2 Kontribusi Sub Kategori Pertanian terhadap PDRB Kota Surabaya Tahun 2018 – 2022	3
Tabel 1. 3 Ketersediaan Sayur Dalam Konsumsi Masyarakat	4
Tabel 1. 4 Kelompok Tani Pembudidaya Hidroponik di Kota Surabaya	8
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Terbaru.....	18
Tabel 3. 1 Fokus Manajemen Strategi.....	37
Tabel 4. 1 Jumlah Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Status Kepegawaian Per April 2022.....	49
Tabel 4. 2 Jumlah SDM Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Berdasarkan Tingkat Pendidikan Per April Tahun 2022	50
Tabel 4. 3 Data Pengurus Kelompok Tani Serpis.....	54
Tabel 4. 4 Data Produksi Kelompok Tani Serpis Tahun 2025	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Manajemen Strategi Komprehensif	28
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	34
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Kualitatif Interaktif	43
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya	47
Gambar 4. 2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya	51
Gambar 4. 3 Kebun Kelompok Tani Serpis	52
Gambar 4. 4 Surat Keterangan Terdaftar (SKT) Kelompok Tani Serpis	65
Gambar 4. 5 Budidaya Hidroponik	76
Gambar 4. 6 Kunjungan Eduwisata	78
Gambar 4. 7 Kafe Kebun Kita (Kabuki)	79
Gambar 4. 8 Jadwal Piket Anggota Kelompok Tani Serpis	81
Gambar 4. 9 Sumber Daya Fisik Kelompok Tani Serpis	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	111
Lampiran 2 Pedoman Observasi	112
Lampiran 3 Pedoman Wawancara.....	113
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	117
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian.....	118
Lampiran 6 Surat Selesai Penelitian	119
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	120
Lampiran 8 Bukti Cek Plagiasi	121
Lampiran 9 LoA Artikel	122
Lampiran 10 Sertifikat Akreditasi Jurnal	123

ABSTRAK

MANAJEMEN STRATEGI DALAM MENGEMBANGKAN *URBAN FARMING* PADA KELOMPOK TANI *SERPIS* KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Cindy Charissa Octaviani
NPM. 21041010157

Peningkatan jumlah masyarakat akibat urbanisasi mendorong tingginya alih fungsi lahan menjadi pemukiman warga, hal ini menyebabkan rendahnya produktivitas pertanian di perkotaan. Dalam memenuhi kebutuhan pangan penduduknya, Kota Surabaya masih bergantung pada bantuan pasokan bahan pangan dari daerah sekitarnya. Hal ini menyebabkan ketergantungan yang akan berdampak buruk bila daerah tersebut mengalami penurunan produktivitas pertanian. Untuk mengantisipasi hal tersebut, Pemerintah Kota Surabaya menggerakkan masyarakat untuk berbudidaya *urban farming* dengan memanfaatkan lahan di sekitarnya. Salah satu pembudidaya *urban farming* yang secara resmi didampingi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya dalam pengembangannya adalah Kelompok Tani Serpis. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui manajemen strategi dalam mengembangkan *urban farming* di Kelompok Tani Serpis. Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah kualitatif studi kasus, dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini berfokus pada manajemen strategi dengan tiga tahapan Manajemen Strategi Oleh David (2016) yaitu formulasi strategi, implementasi strategi, dan evaluasi strategi. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa dalam mengembangkan *urban farming* di Kelompok Tani Serpis, pihak Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya memberikan pendampingan melalui Penyuluh Pertanian Lapangan (PPL). Tahap formulasi strategi telah dilaksanakan dengan berdasarkan pada identifikasi kebutuhan dan permasalahan di Kelompok Tani Serpis, namun belum disusun visi misi dan tujuan jangka panjang yang spesifik untuk arah pengembangannya. Tahap implementasi strategi telah dijalankan, selain mengembangkan budidaya *hidroponik* dan memasarkannya juga terdapat Kafe Kebun Kita (Kabuki) dan Eduwisata. Tahap evaluasi strategi juga telah dilaksanakan secara rutin untuk memantau perkembangan dan menentukan perbaikan strategi.

Kata Kunci: Kelompok Tani, Manajemen Strategi, Pengembangan, Perkotaan, Pertanian

ABSTRACT

STRATEGIC MANAGEMENT IN DEVELOPING URBAN FARMING IN THE SERPIS FARMERS GROUP WONOCOLO DISTRICT SURABAYA CITY

Cindy Charissa Octaviani
NPM. 21041010157

The increase in population due to urbanization has led to a high rate of land conversion into residential areas, resulting in low agricultural productivity in urban areas. Surabaya still depends on food supplies from surrounding areas to fulfil its residents' needs. This dependence will have a negative impact if the surrounding areas experience a decline in agricultural productivity. To anticipate this, the Surabaya City Government encourages the community to engage in urban farming by utilizing the land around them. One of the urban farming groups officially supported by the Surabaya City Food Security and Agriculture Department in its development is the Serpis Farmers' Group. This study aims to identify the strategic management approach to developing urban farming within the Serpis Farmers' Group. The method used in this study is a qualitative case study, with data collection techniques including observation, interviews, and documentation. This study focuses on strategic using the three stages of Strategic Management by David (2016): strategy formulation, implementation, and evaluation. The study results indicate that in developing urban farming in the Serpis Farmers' Group, the Surabaya City Food Security and Agriculture Department provides guidance through Agricultural Extension Officer. The strategy formulation stage has been implemented based on identifying needs and issues within the Serpis Farmers' Group; however, there are no specific long-term vision, mission, or objectives for its development direction. The strategy implementation stage has been carried out, in addition to developing hydroponic cultivation and marketing it, there is also the Kebun Kita (Kabuki) Cafe and Eduwisata. Strategy evaluation stages have also been carried out regularly to monitor progress and determine strategy improvements.

Keywords: *Farmer Group, Strategy Management, Development, Urban, Farming*