

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM
PADAT KARYA DI KECAMATAN WONOCOLO
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

NABIILAH HANIIFAH AZIZAH
NPM. 21041010304

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAN, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM PADAT
KARYA DI KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA**

Disusun oleh:

Nabilah Haniifah Azizah
NPM. 21041010304

Telah disetujui untuk mengikuti ujian penelitian skripsi/ verifikasi artikel ilmiah

Menyetujui,

PEMBIMBING

Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM PADAT
KARYA DI KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Disusun oleh:

Nabilillah Haniffah Azizah
NPM. 21041010304

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada *Religion Education Social Laa Roiba Journal (RESLAJ)* (Terindeks Sinta 4) Institut Agama Islam Negeri (IAI-N) Laa Roiba Bogor, Volume 7 Nomor 10 Oktober 2025

PEMBIMBING

Menyetujui,

TIM PENGUJI

Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

1. Ketua
Rosvidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris

Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

3. Anggota

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM PADAT
KARYA DI KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

Disusun oleh:

Nabilillah Haniffah Azliah
NPM. 21041010304

Telah direvisi dan disahkan pada Tanggal 21 Juli 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Rosydatuzzahro A, S.AP., M.AP Muhammad Agus Mulfanto, S.E., M.Si Oktarizka Revlandani, S.AP., M.AP
NIP. 196908261989121001 NIP. 196908261989121001 NPT. 21219941014318

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nabiiilah Haniifah Azizah
NPM : 21041010304
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 21 Juli 2025
Pernyataan

Nabiiilah Haniifah Azizah
NPM. 21041010304

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Padat Karya Di Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya”. Bersamaan dengan penulisan laporan proposal skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih atas bimbingan dan arahnya dari Bapak Muhammad Agus Muljanto, S.E, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian serta kesabarannya dalam membimbing penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Laporan proposal skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Ibu Vanda selaku Kepala Seksi Kesejahteraan Rakyat dan Perekonomian Kecamatan Wonocolo dan Masyarakat yang bekerja di Program Padat Karya di Kecamatan Wonocolo yang sudah membantu penulis;
6. Orang tua penulis, Rachmad Basuki dan Denok Setyowati, yang senantiasa selalu mendoakan dan memberi dukungan, motivasi dan nasihat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Kakak-kakak penulis, Dita Ratika dan Fathur Rozi yang juga senantiasa memberikan dukungan, semangat, serta nasihat yang membangun dalam proses penyusunan skripsi ini;
8. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam memberikan masukan, motivasi dan saling mendoakan;
9. Teman-teman di luar Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi.
10. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan laporan proposal skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung;
11. Terakhir, untuk diri saya sendiri terima kasih telah bertahan sejauh ini, melewati lelah, ragu, dan segala perjuangan yang tak selalu terlihat. Terima kasih sudah tidak menyerah.

Surabaya, Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	20
1.3 Tujuan Penelitian.....	20
1.4 Manfaat.....	20
BAB II.....	22
KAJIAN PUSTAKA	22
2.1 Penelitian Terdahulu	22
2.2 Landasan Teori	36
2.2.1 Pemberdayaan Masyarakat	36
2.2.2 Kemiskinan	42
2.2.3 Keluarga Miskin	45
2.2.4 Program Padat Karya	46
2.3 Kerangka Berpikir	47
BAB III	49
METODE PENELITIAN.....	49
3.1 Jenis Penelitian	49
3.2 Lokasi Penelitian	50
3.3 Fokus Penelitian	51

3.4 Sumber Data	54
3.4.1 Data Primer	54
3.4.2 Data Sekunder	54
3.5 Teknik Penentuan Informan	55
3.6 Teknik Pengumpulan Data	57
3.6.1 Observasi	57
3.6.2 Wawancara	58
3.6.3 Dokumentasi	58
3.7 Teknik Analisis Data	59
3.8 Teknik Keabsahan Data	61
BAB IV	63
HASIL DAN PEMBAHASAN	63
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	63
4.1.1 Gambaran Umum Kecamatan Wonocolo	63
4.1.2 Gambaran Umum Padat Karya Kecamatan Wonocolo	78
4.2 Hasil Penelitian	82
4.3 Pembahasan Penelitian	151
BAB V	173
KESIMPULAN DAN SARAN	173
5.1 Kesimpulan	173
5.2 Saran	175
DAFTAR PUSTAKA	177
LAMPIRAN	180
Lampiran 1. Pedoman Observasi	180
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	180
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	184
Lampiran 4. Surat Penelitian Skripsi	185
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian	186
Lampiran 6. Hasil Cek Turnitin	188
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	189

Lampiran 8. LoA Jurnal.....	190
Lampiran 9. Sertifikasi Akreditasi Jurnal.....	191

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lingkaran Setan Kemiskinan menurut Ragnar Nurkse	43
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	48
Gambar 3.1 Teknik analisis data Miles dan Huberman	59
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Wonocolo	64
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kecamatan Wonocolo	65
Gambar 4.3 Rumah Padat Karya Wonocolo	78
Gambar 4.4 Rumah Padat Karya Produksi Paving Wonocolo	79
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Padat Karya	81
Gambar 4.6 Peresmian Rumah Padat Karya Kecamatan Wonocolo oleh Walikota Surabaya, Tahun 2022	83
Gambar 4.7 Pembinaan Program Padat Karya oleh Camat Wonocolo	86
Gambar 4.8 Pelatihan padat karya di Kecamatan Wonocolo	92
Gambar 4.9 Tes Minat Bakat Calon Peserta Pelatihan Service AC	94
Gambar 4.10 Pelatihan service AC di Balai Latihan Kerja (BLK) Surabaya	95
Gambar 4.11 Pelatihan padat karya usaha Cuci Kendaraan di Kecamatan Wonocolo	98
Gambar 4.12 Pelatihan Program Padat Karya Usaha Jahit dan Bordir di Kecamatan Wonocolo	101
Gambar 4.13 Pelatihan Program Padat Karya Produksi Paving di Kecamatan Wonocolo	103
Gambar 4.15 Kegiatan Pelaksanaan Usaha Cuci Kendaraan di Kecamatan Wonocolo	113
Gambar 4.16 Sosialisasi Platform e-Peken di Kecamatan Wonocolo	120
Gambar 4.17 Peralatan Usaha Padat Karya Di Rumah Padat Karya Kecamatan Wonocolo Gambar 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Wonocolo	122
Gambar 4.18 Dokumentasi Peralatan Usaha Padat Karya Produksi Paving Kecamatan Wonocolo	123

Gambar 4.19 Daftar Hadir Pembentukan Kelompok Usaha Padat Karya Produksi Paving Kecamatan Wonocolo	129
Gambar 4.20 Daftar Hadir Peserta Pembentukan Kelompok Usaha Padat Karya Produksi Paving Kecamatan Wonocolo	129
Gambar 4.21 Kegiatan Pembentukan Kelompok Usaha Padat Karya Produksi Paving Kecamatan Wonocolo	131
Gambar 4.22 Monitoring dan Evaluasi Pendapatan Padat Karya Cuci AC dan Sablon	135
Gambar 4.23 Monitoring dan evaluasi usaha service AC	136
Gambar 4.24 Laporan bulanan usaha service AC	136
Gambar 4.25 Hasil Monitoring BPKAD terhadap Usaha Cuci Kendaraan	138
Gambar 4.26 Monitoring usaha produksi paving oleh Pemerintah Kecamatan Wonocolo bersama Pemerintah Kelurahan Siwalankerto	143
Gambar 4.27 Monitoring dan Evaluasi Pendapatan Padat Karya Service AC dan Sablon	147
Gambar 4.28 Keadaan Fisik Bagian Dalam Rumah Padat Karya Wonocolo Pada Tahun 2025	150
Gambar 4.29 Pelaksanaan Rumah Padat Karya Produksi Paving Wonocolo.....	151

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia, Tahun 2020-2024.....	2
Tabel 1.2 Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin di Surabaya, Tahun 2020-2024.....	4
Tabel 1.3 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Menurut Kota Tahun 2024.....	5
Tabel 1.4 Tingkat Pengangguran Terbuka Kota Surabaya, Tahun 2020-2024.....	6
Tabel 1.5 Persebaran Kecamatan Pelaksana Program Padat Karya di Surabaya...	11
Tabel 1.6 Jumlah Keluarga Miskin per Kecamatan di Kota Surabaya yang Menjalankan Program Padat Karya Tahun 2023-2024.....	12
Tabel 1.7 Jenis Usaha Program Padat Karya di Kecamatan Wonocolo Tahun 2022-2024	13
Tabel 1.8 Jumlah Pekerja Masing-Masing Jenis Usaha Program Padat Karya di Kecamatan Wonocolo Tahun 2024	16
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Kecamatan Wonocolo berdasarkan Jenis Kelamin	74
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Kecamatan Wonocolo Berdasarkan Tingkat Pendidikan	75
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Wonocolo Tahun 2023	76
Tabel 4.4 Jumlah Keluarga Miskin di Kecamatan Wonocolo, Tahun 2023-2024.	77
Tabel 4.5 Nama-Nama Pelaku Usaha Produksi Paving Kecamatan Wonolo.....	80
Tabel 4.6 Data Peserta Pelatihan Program Padat Karya Service AC	95
Tabel 4.7 Pelatihan Program Padat Karya Usaha Cuci Kendaraan di Kecamatan Wonocolo.....	99
Tabel 4.8 Jenis Barang Usaha Cuci Kendaraan Program Padat Karya Kecamatan Wonocolo.....	102
Tabel 4.9 Data Peserta Pelatihan Program Padat Karya Produksi Paving	105
Tabel 4.10 Pelatihan Program Padat Karya Sablon di Kecamatan Wonocolo	106
Tabel 4.11 Jenis Barang Usaha Cuci Kendaraan Program Padat Karya Kecamatan Wonocolo.....	114

Tabel 4.12 Dokumentasi Kegiatan Pengarahan Program Padat Karya di Kecamatan Wonocolo.....	125
---	-----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi.....	180
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	180
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	184
Lampiran 4. Surat Penelitian Skripsi.....	185
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian	186
Lampiran 6. Hasil Cek Turnitin.....	188
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	189
Lampiran 9. LoA Jurnal.....	190
Lampiran 10. Sertifikasi Akreditasi Jurnal	191

ABSTRAK

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM PADAT KARYA DI KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA

NABIILAH HANIIFAH AZIZAH
NPM. 21041010304

Dalam rangka menurunkan angka kemiskinan, Pemerintah Kota Surabaya menetapkan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 83 Tahun 2023 tentang Program Padat Karya. Kecamatan Wonocolo menjadi salah satu wilayah pelaksana program ini melalui peresmian Rumah Padat Karya yang menaungi berbagai usaha. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan dan menganalisis pemberdayaan masyarakat melalui program padat karya di Kecamatan Wonocolo teori 5P menurut (Suharto, 2014) : Pemungkinan, Penguatan, Perlindungan, Penyokongan, dan Pemeliharaan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik penentuan informan menggunakan purposive sampling. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Pemungkinan, telah dilakukan melalui kegiatan sosialisasi, pendataan minat, pelatihan, dan pembinaan. Namun, pemotivasian belum secara menyeluruh menyadarkan pelaku usaha. (2) Penguatan berjalan baik melalui pelatihan, namun kurangnya pendalaman pemahaman. (3) Perlindungan melalui akses pasar sudah dilakukan melalui kegiatan pemasaran, namun belum merata di semua jenis usaha padat karya. (4) Penyokongan berupa pendampingan belum dilakukan secara intensif pada beberapa usaha sehingga permasalahan yang menghambat pelaksanaan usaha masih belum bisa terselesaikan. (5) Pemeliharaan dilaksanakan melalui monitoring dan evaluasi, namun monitoring yang tidak dilakukan secara rutin sehingga permasalahan didalam program ini tidak terselesaikan dan menjadi hambatan dalam keberlangsungan usaha. Meskipun pemberdayaan pada program ini telah sesuai dengan pendekatan pemberdayaan menurut (Suharto, 2014), namun pelaksanaan pemberdayaannya belum optimal dalam mewujudkan tujuan program padat karya.

Kata Kunci: Kemiskinan; Pemberdayaan Masyarakat; Program Padat Karya

ABSTRACT

EMPOWERMENT OF THE COMMUNITY THROUGH LABOR-INTENSIVE PROGRAMS IN WONOCOLO DISTRICT, SURABAYA CITY

NABIILAH HANIIFAH AZIZAH
NPM. 21041010304

In order to reduce poverty rates, the Surabaya City Government has enacted Surabaya Mayor Regulation Number 83 of 2023 concerning the Labor-Intensive Program. Wonocolo sub-district has become one of the areas implementing this program through the inauguration of the Labor Intensive House, which encompasses various businesses. This research aims to describe and analyze community empowerment through labor-intensive programs in Wonocolo District to business sustainability using the (Suharto, 2014) 5P theory according to : Enabling, Strengthening, Protecting, Supporting, and Maintaining. This research uses descriptive qualitative research methods with purposive sampling techniques for informant selection. The results of the study indicate that: (1) Enabling has been carried out through socialization activities, interest data collection, training, and guidance. However, motivation has not fully raised awareness among business actors. (2) Strengthening is progressing well through training, but a lack of in-depth understanding. (3) Protection through market access has been implemented through marketing activities, but it is not uniform across all labor-intensive business types. (4) Support in the form of assistance has not been conducted intensively for several businesses, so the issues hindering business sustainability remain unresolved. (5) Maintenance is carried out through monitoring and evaluation, but monitoring is not conducted routinely, leading to unresolved issues within this program, which become obstacles to business sustainability. Although this program aligns with the empowerment approach, its implementation has not been optimal, and the objectives of the labor intensive program have not been achieved in Wonocolo District.

Keywords: *Poverty; Community Empowerment; Labor Intensive Program*