

**ANALISIS PERGESERAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI
PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT TERHADAP YAMAN
TAHUN 2021-2024.**

SKRIPSI



Disusun oleh:

Chalid Syamy Ramadhan

NPM. 21044010026

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL UPN "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**ANALISIS PERGESERAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAH
AMERIKA SERIKAT TERHADAP YAMAN TAHUN 2021-2024.**

Disusun oleh:

Chalid Syamy Ramadhan
NPM. 21044010026

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Prihandono Wibowo, S. Hub. Int., M. Hub. Int
NIP. 198702092018031002

Mengetahui,

DEKAN FISIP


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

ANALISIS PERGESERAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT TERHADAP YAMAN TAHUN 2021-2024.

Oleh:

Chalid Syamy Ramadhan

NPM. 21044010026

Telah Dipertahankan Di Hadapan Dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan

Nasional Veteran Jawa Timur

Pada Tanggal 24 Juni 2025

Pembimbing

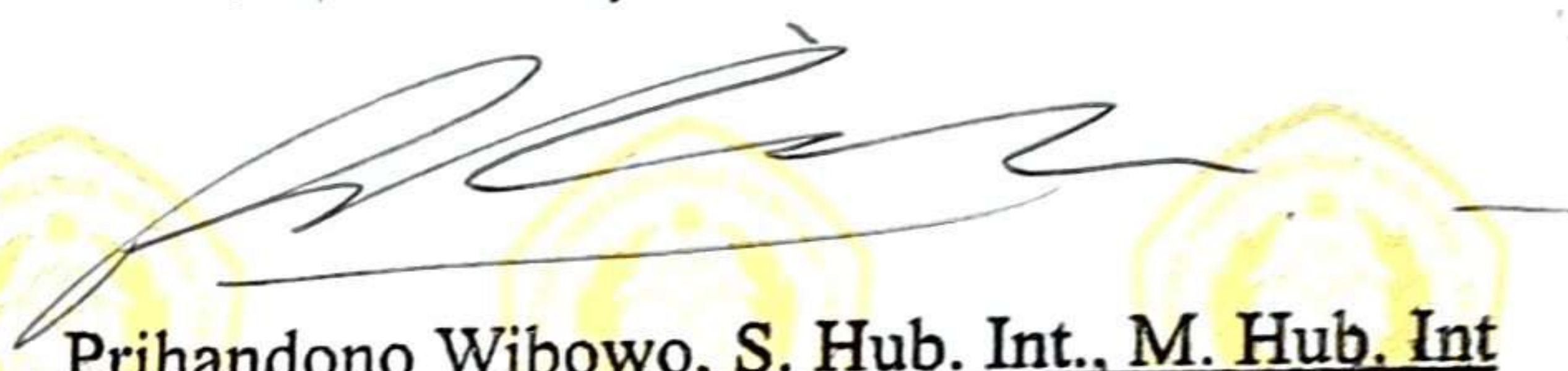
Tim Penguji,

1. Ketua


Prihandono Wibowo, S. Hub. Int., M. Hub. Int
NIP. 198702092018031002


Januari Pratama Nurratri Trisnaningtyas, S. IP, M.A
NIP. 199301022024062001

2. Sekretaris,


Prihandono Wibowo, S. Hub. Int., M. Hub. Int
NIP. 198702092018031002

3. Anggota


Renitha Dwi Hapsari, S. Hub. Int., M. Hub. Int
NPT. 1721989080134

Mengetahui,
DEKAN FISIP


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Chalid Syamy Ramadhan.
NPM : 21044010026.
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik.

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis sitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Juni 2025.

Yang membuat pernyataan



METERAI
TEMPEK

PR50AAMX450276776

Chalid syamy Ramadhan

21044010026

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat tuhan yang maha pengasih dan penyayang yang telah mendorong terbentuknya tulisan ini. Tulisan ini dibuat dengan kesadaran penuh akan tujuan terbinanya insan akademis, pencipta dan pengabdian yang diridoi Allah taala. Studi terkait kebijakan luar negeri menjadi topik yang akan dibahas di dalam penelitian ini. Kebijakan luar negeri merupakan cerminan yang nyata dari wujud interaksi sosial dan politik dari sebuah negara bangsa di dalam percaturan geopolitik internasional. Maka dengan demikian, analisis kebijakan luar negeri telah menduduki posisi penting dalam memahami sebuah negara bangsa. Studi dari kebijakan luar negeri kemudian mengalami poros pertumbuhan yang signifikan yang diikuti oleh munculnya tataran dunia yang baru dengan ditandai oleh hadirnya hubungan antara negara yang lebih dinamis dan inklusif pada tataran global. Hubungan negara bangsa yang semakin terintegrasi di dalam suatu tataran global yang inklusif ini telah mendorong dimungkinkannya suatu fenomena global yang kemudian hari dapat mempengaruhi berbagai arah kebijakan sebuah negara.

Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada para pembimbing yang telah memberikan nasehat dan masukan selama proses penyusunan tulisan ini agar terlihat lebih baik. Tulisan ini akan dipersembahkan kepada Universitas Pembangunan Nasional (UPN) “Veteran” Jawa Timur, sebagai sebuah karya tulis ilmiah untuk memenuhi persyaratan kelulusan. Berangkat dari sana terdapat harapan bahwa tulisan ini akan berkontribusi bagi pengembangan studi HI terutama lingkup Timur Tengah.

Penulis juga tidak lupa untuk menghaturkan terimakasih kepada dosen pembimbing saya yang dalam hal ini adalah bapak Prihandono Wibowo, S. Hub. Int., M. Hub. Int. kemudian pihak-pihak yang terkait dari universitas yang diantaranya adalah

- i. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMt.T, selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- ii. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, M.Si, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- iii. Dr. Ario Bimo Utomo S.IP., MIR, C.M.C, selaku koordinator dan dosen pembimbing program studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- iv. Segenap Dosen Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik khususnya Dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan pendidikan dan pengetahuan selama masa kuliah, bersama dengan segenap staf yang dengan sabar melayani dalam hal kebutuhan administratif

Demikian penulisan ini saya susun dengan sebaik-sebaiknya dan bersifat orisinal dengan harapan akan memberikan manfaat bagi pengembangan keilmuan dan studi terkait kebijakan luar negeri.

Surabaya, Jawa Timur, Indonesia
Kamis, 15 Mei 2025

Chalid Syamy Ramadhan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kemudahannya agar skripsi ini dapat tersusun dengan baik seperti saat ini. Di tengah perjuangan penyusunan tulisan ilmiah ini, penulis turut pula didampingi oleh kawan-kawan dan handai taulan yang turut membantu penulis dalam melewati masa-masa penyusunan. Penulis dengan berbesar hati menganugerahkan rasa terimakasih kepada :

1. Al Qur'an dan ajaran Islam sebagai sumber semangat dan motivasi kehidupan saya agar selalu berkomitmen menjalankan kehidupan sebagai seorang cendekiawan muslim yang berbudi pekerti luhur.
2. Ayah saya tercinta, yaitu Syahrudin S. Pd & Ibu saya tersayang, yaitu Emy Anemy yang telah menjadi penopang semangat dan kekuatan saya tiap waktu.
3. Kepada dosen pembimbing saya, Prihandowo Wibowo, S. Hub. Int, M yang telah mendukung proses perjalanan akademik saya.
4. Kepada dosen wali dan kawan saya yang selalu ada buat saya entah mengenal waktu siang dan malam, Praja Firdaus, S. Hub. Int, M, Hub. Int.
5. Kepada seluruh dosen jurusan Hubungan Internasional yang telah menghabiskan banyak waktu dan tenaga untuk melaksanakan pengabdian dan pengajaran.
6. Kepada mereka yang sempat hadir menemani selama di Surabaya, Klub Seri Buku (KSB), Development Study Club (DSC), Low-Res, dan Himpunan Mahasiswa Islam (HMI).

HALAMAN MEMOAR

*Berangkat dari terbinanya insan akademis, pencipta, dan pengabdian yang
bernafaskan Islam menuju masyarakat adil makmur yang diridoi Allah Taala...*

*

*

*

*For my love and tears... Abdurrazzak Ibrahim who passed away when I struggle
with this project.....*

*For My Dad and Mama... who had been waiting for me overseas.... Years of
longanimity....*

*I presented my piece of writing and composition to my friends and colleagues in
Himpunan Mahasiswa Islam (HMI).*

*One day.. I am gonna miss every single piece of time we had spent
together...*

The Astonishing City, Surabaya.
June 15th, 2025

ABSTRAK

Pada pembukaan awal tahun 2024, Pemerintah Amerika Serikat di bawah Joe Biden mencetuskan sebuah operasi militer dengan sandi “Poseidon Archer” dan mulai merapatkan kapal-kapal tempurnya di selat Aden guna menggelar serangkaian serangan udara terhadap basis-basis kekuatan Houthi di Yaman. Langkah kebijakan luar negeri yang bersifat ofensif ini telah meraih banyak dukungan dari negara-negara barat, operasi ini bertujuan menjaga stabilitas keberlangsungan keamanan global, politik, hingga ekonomi dunia yang bergantung pada rute selat Bab Al Mandeb. Selat yang dimana sering terjadi insiden pembajakan kapal oleh milisi Houthi sejak paruh akhir tahun 2023. Kebijakan ini dapat dianalisis dari akarnya sejak tahun 2021 dimana Pemerintah Amerika Serikat telah menganulir status kelompok Houthi sebagai Foreign Terrorist Group Organization (FTO) setelah beberapa tahun sebelumnya Pemerintah Amerika turut terlibat membantu operasi militer aliansi mereka guna mengeliminasi kekuatan Houthi. Kebijakan Presiden Joe Biden di awal masa pemerintahannya memiliki pendekatan yang lebih lunak terhadap Yaman. Penelitian ini menggunakan analisis kualitatif eksplanatif yang menekankan pada pendekatan metode observasi melalui pengumpulan dari berbagai sumber berupa literatur ilmiah dan ulasan media yang telah tersedia sebelumnya sebagai bahan acuan penelitian. Penelitian ini berupaya menemukan penjelasan di balik terjadinya pergeseran paradigma kebijakan luar negeri pemerintahan Joe Biden yang secara radikal dengan membawa kembali kekuatan militer terhadap Yaman.

Kata Kunci: *Milisi Houthi, Pemerintah Yaman, Perang Sipil, Pemerintah Amerika Serikat, Kerajaan Saudi, Bab El Mandeb, Poseidon Archer, Kebijakan Luar negeri Amerika Serikat, Dilema Keamanan*

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN MEMOAR	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	1
DAFTAR GAMBAR	1
BAB I PENDAHULUAN	3
1.1. Latar Belakang Masalah.....	3
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum	6
1.3.2. Tujuan Khusus.....	7
1.4. Kerangka Pemikiran.....	7
1.4.1. Teori Perubahan Kebijakan (<i>Foreign Policy Changes</i>)	7
1.5. Sintesis Pemikiran.....	14
1.6. Argumen Utama	15
1.7. Metodologi Penelitian	16
1.7.1. Tipe Penelitian.....	16
1.7.2. Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.3. Teknik Pengumpulan data	18
1.7.4. Teknik Analisis Data	18
1.7.5. Sistematika Penulisan	19
BAB II. PEMBAHASAN	20
2.1. Faktor Domestik Perubahan Kebijakan AS Terhadap Yaman.....	20
2.1.1. Faktor Birokrasi AS: Departemen Luar Negeri dan Pertahanan... ..	22
2.1.2. Faktor Opini Publik AS: Dilema Ekonomi Global	31
2.1.3. Faktor Media Massa AS: Washington Post dan CNN.....	35
2.1.4. Faktor Partai Politik AS: Partai Republik AS	42

2.1.5.	Faktor Kelompok Kepentingan: Perusahaan Maersk Line AS	46
2.2.	Faktor Eksternal Perubahan Kebijakan AS Terhadap Yaman	49
2.2.1.	Faktor Global: dilema keamanan dan ancaman ekonomi global ..	50
2.2.2.	Faktor Regional: Keseimbangan kekuatan di Timur Tengah	53
2.2.3.	Faktor Bilateral: Hubungan bilateral AS dan Yaman	58
2.2.4.	Faktor Aktor Non-Negara: Milisi Houthi di Yaman	61
BAB III ANALISIS WINDOWS OPPORTUNITY		67
3.1.	Penjelasan Windows Opportunity	67
3.2.	Faktor yang mendorong Windows Opportunity	68
3.2.1.	Kekhawatiran Global pada penghujung tahun 2023	68
3.2.2.	Komitmen Inggris & keamanan kolektif bersama AS	69
3.2.3.	Dukungan negara-negara barat	71
3.3.	Momentum Windows Opportunity	73
BAB IV PENUTUP		75
4.1.	Kesimpulan	75
4.2.	Saran	75
DAFTAR PUSTAKA		77

DAFTAR TABEL

Bagan 2. 1. Hasil Angket yang terbitkan oleh Chicago Council On Global Affairs terhadap publik AS terkait kebijakan luar negeri AS di Yaman.....	33
Bagan 2. 2. Survei yang dilakukan oleh Chicago Council On Global Affairs terhadap publik AS terkait kebijakan luar negeri AS di Yaman.....	33

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1. Utusan Spesial AS untuk Yaman, Tim Landerking, Interview bersama wartawan The Reuters di Amman, Yordania.....	27
Gambar 2. 2 Timeline serangan Houthi di Laut Merah , data dari Embrey Analytics yang dipaparkan oleh media Al Jazeera	28
Gambar 2. 3 Wakil Pentagon Press Secretary Sabrina Singh, dalam konferensinya di Pentagon, Departemen Pertahanan AS	29
Gambar 2. 4. Pernyataan Washington Post terkait aksi militer AS di Yaman: a dramatic escalation after the group ignored repeated warnings from the Biden administration and other governments.....	38
Gambar 2. 5. Framing dan Analisis Media CNN terhadap dilema keamanan dan pengaruh Iran serta Milisi Houthi di kawasan Timur Tengah.....	40
Gambar 2. 6. Keberpihakan media CNN di dalam mendukung suksesi operasi militer AS di Yaman melalui kutipan menteri Departemen Luar Negeri AS, Anthony Blinken.	42

Gambar 2. 7. Kapal dari perusahaan Maersk di saat menjalani konstruksi pada tahun 1975. Photo ini diambil oleh perusahaan Maersk Line, Limited (MLL), AS.....	48
Gambar 2. 8. Potret Laut Merah yang terbentang dari Suez di utara Mesir hingga Bab-el-Mandebdi selatan , Yaman. potret dari TOimages, Stok. adobe. Com.....	50
Gambar 2. 9. Kepala Departemen Pertahanan AS, Lloyd J. Austin III , di dalam konferensinya di gedung Departemen Pertahanan menyusul ketegangan pasca konflik Gaza-Israel.....	57
Gambar 2. 10. Potret Suporter Houthi yang meneriakkan slogan yang berbunyi " Mati Amerika, Matilah Israel, terkutuklah Yahudi dan Menanglah Islam". suporter ini berkumpul pada saat perayaan pembebasan kota Sanaa. Potret diambil dari jurnalis Washington Post	63