

ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI:
Lethal Military Aid Jerman Ke Ukraina Dalam Perang Rusia-Ukraina 2022-2024

SKRIPSI



Oleh :

Nahar Maulana Ma'arif

NPM 21044010073

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI:

Lethal Military Aid Jerman Ke Ukraina Dalam Perang Rusia-Ukraina 2022-2024

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

Nahar Maulana Ma'arif

NPM 21044010073

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

Analisis Kebijakan Luar Negeri: *Lethal Weapon Military Aid Jerman ke*
Ukraina dalam Perang Rusia-Ukraina 2022-2024

Disusun oleh


Nahar Maulana Ma'arif

NPM 21044010073

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Prihandono Wibowo, S. Hub. Int., M. Hub. Int.

NIP. 198702092018031002

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK


Dr. Catur Suratnoaji, M. Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

Analisis Kebijakan Luar Negeri: *Lethal Weapon Military Aid Jerman ke Ukraina dalam Perang Rusia-Ukraina 2022-2024*

Oleh:

Nahar Maulana Ma'arif

NPM 21044010073

Telah diperintahkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 15 Juli 2025

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Tim Penguji

1. Ketua

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

2. Sekretaris

Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A..
NIP. 198702092018031002

3. Anggota

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680418201211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nahar Maulana Ma'arif
NPM : 21044010073
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 15 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Nahar Maulana Ma'arif

NPM. 21044010073

LEMBAR MOTTO

“All we can know is that we know nothing. And that’s the height of human wisdom”

— **Leo Tolstoy, *War and Peace*, 1869**

«Каждый думает изменить мир, но никто не думает изменить себя.»
“Everyone thinks of changing the world, but no one thinks of changing himself.”

— **Leo Tolstoy**

«Сила в правде.»

“Strength is in the truth.”

— **Danila Bagrov, *Brother 2*, 2000**

“未来は変える事ができる。いい用にも、悪い用にも。それを決めるのは、君たちだ。”

“You can change the future. Whether for good or worse. It’s up to you who decide.”

— **Ultraman Ginga, *Episode 11: Your Future*, 2013**

“... to realize that all your life, all your love, all your hate, all your memory, all your pain, it was all the same thing. It was all the same dream you had inside a locked room –a dream about being a person. And like a lot of dreams, there’s a monster at the end of it.”

— **Rust Cohle, *True Detective Season 1*, 2014**

ABSTRAK

Perang Rusia-Ukraina yang terjadi sejak Februari 2022 masih menjadi topik pembahasan yang hangat dalam diskursus Geopolitik Eropa Timur. Setelah berhasil menganeksasi Krimea pada 2014, Rusia meluncurkan ‘Operasi Militer Khusus’ ke teritori Ukraina yang memiliki kekuatan militer jauh di bawahnya. Hingga saat ini, Angkatan Bersenjata Ukraina masih bertahan melawan invasi Rusia berkat berbagai bantuan militer yang dikirimkan oleh Barat. Jerman sebagai negara anggota NATO dan Uni Eropa merupakan salah satu pengirim bantuan militer utama bagi Ukraina. Hal ini dapat dilihat dari berbagai kiriman perlengkapan serta persenjataan ringan, kendaraan taktis militer, kendaraan tempur, bantuan finansial, hingga pelatihan militer bagi angkatan bersenjata Ukraina. Penelitian ini berusaha mengidentifikasi bagaimana proses perumusan kebijakan pengiriman bantuan militer Jerman ke Ukraina menggunakan pendekatan Teori *Foreign Policy Decision Making* yang dikemukakan oleh William D. Coplin. Untuk menilai keefektifan kebijakan tersebut, penelitian ini juga berusaha untuk menganalisis bagaimana implementasi dan pengaruh kebijakan Jerman terhadap perkembangan Perang Rusia-Ukraina 2022-2024.

Kata Kunci: Jerman, Analisis Kebijakan Luar Negeri, Bantuan Militer, Perang Rusia-Ukraina

ABSTRACT

The Russo-Ukrainian war that has been ongoing since February 2022 is still a hot topic in the Eastern European Geopolitical discourse. After successfully annexing Crimea in 2014, Russia launched “Special Military Operation” into Ukrainian territory which had weaker military strength far below Russian military. Until now, Ukrainian Army is still held out against the Russian invasion thanks to various military aid sent by Western countries. Germany as a member of NATO and European Union is one of the major military aid provider to Ukraine. This can be seen from various shipments of equipment and light weapons, military tactical vehicle, combat vehicles, financial assistance, and military training for Ukrainian armed forces. This study attempts to identify how the process of German Military Aid policy formulation using the Foreign Policy Decision Making Theory approach proposed by William D. Coplin. To assess the effectiveness of the policy, this study also attempts to analyze how its implementation and influence on the development of the 2022-2024 Russo-Ukrainian War.

Key Words: Germany, Foreign Policy Analysis, Military Aid, Russo-Ukrainian War

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena dengan anugrah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Analisis Kebijakan Luar Negeri: Lethal Military Aid Jerman ke Ukraina dalam Perang Rusia-Ukraina 2022-2024*” dengan baik. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bimbingan serta dukungan dari banyak pihak, untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Ilmu Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur
4. Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing serta memberi kritik dan saran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
5. Januari Pratama Nurratri Trisnaningtyas, S.IP., M.MECAS. selaku Dosen Wali penulis yang selalu bersedia mengarahkan penulis selama menempuh masa studi di UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Seluruh Dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan pengajaran serta dorongan moral kepada penulis selama menempuh masa studi di UPN “Veteran” Jawa Timur.

7. Kedua orang tua penulis yang senantiasa memberikan dukungan moral dan material untuk keberlanjutan pendidikan penulis.
8. Seluruh sahabat penulis, para anomali grup Nyemek Enjoyer, Hilmi, Egi, Bayu, Rizky Eko, Ofel, Costas, Alfian, Habibie, dan Jiehan yang telah kebersamai penulis dari awal masa perkuliahan hingga akhir.
9. Seluruh sahabat penulis, penghuni grup Forever Love, Devan, Hibat, Fatihus, Ibrahim Akbar, Bayu, Yanse Young, Syaikhu, Hendra, Rizal, April, Irash, dan Katon Bagus yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi hingga tuntas.
10. Terima kasih kepada Gaijin Entertainment karena telah menciptakan War Thunder yang mendorong dan menginspirasi penulis untuk meneliti topik terkait alutsista militer dalam studi hubungan internasional sebagai tugas akhir penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu, segala saran dan masukan yang membangun sangat diharapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Surabaya, 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
LEMBAR MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	7
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.3.1 Secara Umum	11
1.3.2 Secara Khusus	11
1.4 Kerangka Pemikiran	11
1.4.1 Politik Domestik	12
1.4.2 Kapabilitas Ekonomi dan Militer	15
1.4.3 Konteks Internasional	16
1.4.4 Pengambil Kebijakan (<i>Decision Maker</i>)	16
1.4.5 Bantuan Militer	17
1.5 Sintesa Pemikiran	19

1.6 Argumen Penelitian	19
1.7 Metode Penelitian	20
1.7.1 Tipe Penelitian	20
1.7.2 Jangkauan Penelitian	21
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	22
1.7.4 Teknik Analisis Data	22
1.7.5 Sistematika Penulisan	24
 BAB II ANALISIS PROSES PERUMUSAN KEBIJAKAN <i>LETHAL MILITARY AID</i> JERMAN KE UKRAINA 2022-2024	
2.1 Analisis Konteks Internasional Perumusan Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> Jerman ke Ukraina	28
2.1.1 Aspek Geografi	29
2.1.2 Aspek Ekonomi	33
2.1.3 Aspek Politik	36
2.2 Analisis Kondisi Politik Domestik Jerman terhadap Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> ke Ukraina	39
2.2.1 <i>Bureaucratic Influencer</i>	39
2.2.2 <i>Partisan Influencer</i>	42
2.2.3 <i>Interest Influencer</i>	47
2.2.4 <i>Mass Influencer</i>	50
2.3 Analisis Kapabilitas Ekonomi Jerman sebagai Faktor Pendukung Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> ke Ukraina	54
2.3.1 Kondisi GNP dan GDP Jerman	54

2.3.2 Kondisi Neraca Perdagangan Jerman	56
2.4 Analisis Kapabilitas Militer Jerman sebagai Faktor Pendukung Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> ke Ukraina	57
BAB III PENGAMBILAN KEPUTUSAN DAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGIRIMAN <i>LETHAL MILITARY AID</i> JERMAN KE UKRAINA 2022-2024	
3.1 Alur Pengambilan Keputusan Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> Jerman Ke Ukraina di dalam Sistem Politik Domestik Federal Jerman .	60
3.2 Implementasi Kebijakan Pengiriman <i>Lethal Military Aid</i> Jerman ke Ukraina 2022-2024	63
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	67
4.2 Saran	68
DAFTAR REFERENSI	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran	19
Gambar 2.1 Peta Persebaran Anggota NATO, Ukraina, dan Rusia	31
Gambar 2.2 Peta Perkembangan Konflik Rusia-Ukraina	32
Gambar 2.3 Peta Lokasi Pipa Nord Stream 1 dan Nord Stream 2	34
Gambar 2.4 Partai Politik dalam Parlemen Jerman	44
Gambar 2.5 Demonstrasi Diaspora Ukraina di Jerman mendesak Jerman untuk mengirimkan senjata lebih banyak	48

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Survei Opini Publik anggota NATO terhadap Bantuan Ekonomi dan Militer ke Ukraina tahun 2015	51
Grafik 2.2 Survei Opini Publik Jerman terhadap Pengiriman Bantuan Militer ke Ukraina, Maret 2023	52
Grafik 2.3 Perbedaan Opini Publik Regional Jerman terhadap Kebijakan Pengiriman Bantuan Militer ke Ukraina, Maret 2023	52
Grafik 2.4 Opini Publik Jerman terkait Kekhawatiran terhadap Rusia	53