

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Pelantikan Staf Khusus Kementerian Pertahanan yang berjumlah lima orang telah berlangsung pada tanggal 11 Februari 2025 bertempat di Aula Bhineka Tunggal Ika Kementerian Pertahanan Jakarta. Upacara pelantikan dipimpin langsung oleh Menteri Pertahanan Sjafrie Sjamsuddin. selain pelantikan para Staf Khusus, dalam acara tersebut juga diserahkan beberapa penghargaan dharmabhakti pertahanan kepada beberapa individu. Pelantikan Staf Khusus Kementerian Pertahanan pada tahun 2025 menjadi perbincangan publik, dan terhadap pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus, pada pelantikan tersebut untuk menjadi Staf Khusus memiliki persyaratan khusus yang diatur dalam UU Perpres. Fenomena ini terjadi karena adanya kesalahan dalam aturan pendudukan hak wewenang, hal ini tertulis dalam undang-undang Perpres, hal ini menjadi sorotan dalam pemberitaan media. Hal ini menimbulkan isu perdebatan di masyarakat dengan keputusan pemerintah yang tidak proporsional. Hal ini menjadi perhatian banyak pihak, termasuk media yang memiliki peran penting dalam menengahi dan membentuk opini publik terhadap dinamika politik di Indonesia.

Deddy Corbuzier, yang memiliki nama lengkap (Deodatus Andreas Deddy) Cahyadi Sunjoyo, lahir pada tanggal 28 Desember 1976. Ia awalnya dikenal sebagai pesulap sebelum melebarkan sayap ke dunia presenter dan sempat merambah dunia akting. Ketenarannya tidak hanya dibangun melalui profesinya sebagai artis film, tetapi juga melalui penampilannya di dunia hiburan Indonesia. Tidak hanya sering

tampil di berbagai acara sulap dan talkshow tentang sulap di berbagai saluran TV, ia juga membintangi sejumlah iklan di TV dan media cetak. Deddy juga menjadi bintang tamu di sejumlah sinetron. Ketenarannya terutama berkat kemampuannya untuk memukau para penonton yang menyaksikan penampilannya. Selain trik sulap yang biasa, Deddy juga sering menampilkan pertunjukan sulap yang mengandung risiko tinggi. Meski dikenal sebagai pesulap, ia lebih suka disebut sebagai “mentalis”.

Sebelum menjadi duta komcad, ia lebih fokus pada karirnya sebagai YouTuber melalui channelnya yakni “Close The Door” Deddy Corbuzier yang dikenal sebagai pesulap dan mentalis ternama di Indonesia, kini membuka lembaran baru dalam karirnya dengan diangkat menjadi Staf Khusus Menteri Pertahanan (Stafsus Kementerian Pertahanan). Penunjukan ini merupakan bentuk komitmennya di bidang pertahanan dan komunikasi publik di tingkat nasional. Sebelumnya, Deddy telah menunjukkan komitmennya terhadap pertahanan negara dengan diangkat menjadi Duta Komponen Cadangan (Komcad) pada Oktober 2021. Pada Desember 2022, Presiden Prabowo yang saat itu masih menjabat sebagai Menteri Pertahanan menganugerahi Deddy dengan pangkat Letnan Kolonel di TNI Angkatan Darat sebagai pengakuan atas komitmennya. Selain itu, karir Deddy Corbuzier di bidang pertahanan dimulai pada tahun 2021 ketika ia ditunjuk sebagai Duta Komponen Cadangan (Komcad). Peran ini menunjukkan komitmennya untuk mendukung sistem pertahanan nasional melalui keterlibatan aktif dalam pendidikan dan komunikasi publik. (Antaraneews, 2025)

Dalam menjalankan tugas menjadi Staf Khusus menteri, terdapat kebijakan yang dilakukan dan dibentuk oleh menteri maupun presiden. Pembentukan kebijakan menteri merupakan hal penting dalam menjalankan peran penting tugas Staf Khusus kementerian. Kebijakan yang dilakukan tentunya bersifat nasional dan menyeluruh dalam rangka membantu pelaksanaan tugas umum menteri dan nama baik kementerian.

Tugas Staf Khusus Menteri adalah memberikan saran dan pertimbangan kepada Menteri sesuai dengan mandat yang diberikan dan bukan merupakan tugas unsur organisasi Kementerian. luasnya tugas Staf Khusus Menteri dapat menimbulkan berbagai macam penafsiran, bahkan dalam praktiknya Staf Khusus Menteri bertindak di luar kewenangannya karena ketidakjelasan tugas Staf Khusus Menteri. Prosedur perekrutan Staf Khusus menteri yang tidak diatur juga menimbulkan masalah tersendiri. Selama ini, mereka yang paling dekat dengan menteri yang diangkat menjadi Staf Khusus menteri, padahal seharusnya mereka diangkat berdasarkan asas merit, yaitu sistem pengangkatan pegawai yang didasarkan pada kemampuan dan bukan pada kedekatan atau hubungan keluarga. (Kurniati, 2019)

Persyaratan menjadi Staf Khusus Menteri umumnya meliputi memiliki kompetensi teknis, manajerial, dan sosial kultural sesuai dengan standar kompetensi jabatan, serta pengalaman kerja minimal 7 tahun di bidang yang relevan. Selain itu, pelamar yang memiliki jabatan atau pernah menduduki JPT Pratama atau jabatan fungsional ahli utama minimal 2 tahun juga dapat dipertimbangkan.

Dalam Peraturan Presiden (Perpres) Nomor 68 Tahun 2019 tentang Organisasi Kementerian Negara yang telah ditandatangani oleh Presiden Joko Widodo (Jokowi) pada 23 Oktober 2019 juga diatur mengenai Wakil Menteri, Staf Ahli, dan Staf Khusus Menteri. Menurut Perpres pasal 64 ayat (4) ini, dalam melaksanakan tugas Menteri tertentu dapat dibantu oleh Wakil Menteri sesuai dengan penunjukkan Presiden. Wakil Menteri diangkat dan diberhentikan oleh Presiden, berada di bawah dan bertanggung jawab kepada Menteri.

Dalam Peraturan Presiden ini, disebutkan bahwa di dalam Kementerian atau Kementerian Koordinator, maksimal dapat ditunjuk 5 (lima) orang Staf Khusus. Pengajuan jumlah dan calon Staf Khusus disampaikan oleh Menteri atau Menteri Koordinator kepada Presiden melalui Menteri Sekretaris Negara untuk mendapatkan persetujuan. Sebagaimana diatur dalam Perpres ini, Staf Khusus diangkat oleh Menteri atau Menteri Koordinator setelah memperoleh persetujuan dari Presiden, dengan periode jabatan yang tidak lebih panjang dari masa jabatan Menteri atau Menteri Koordinator yang bersangkutan. Bertanggung jawab kepada Menteri atau Menteri Koordinator, Staf Khusus bisa dipecat oleh mereka sesuai dengan ketentuan dalam Perpres ini. “Jika Staf Khusus diberhentikan sebelum masa jabatan Menteri atau Menteri Koordinator selesai, maka mereka wajib melaporkan secara tertulis kepada Presiden melalui Menteri Sekretaris Negara dalam waktu tidak lebih dari 5 (lima) hari kerja setelah pemberhentian,” demikian bunyi Pasal 68 ayat (7) dalam Perpres ini. Staf Khusus memiliki tanggung jawab untuk memberikan masukan dan pertimbangan kepada Menteri atau Menteri Koordinator

sesuai dengan tugas yang diberikan, yang merupakan penugasan khusus selain dari bidang tugas organisasi Kementerian atau Kementerian Koordinator.

Staf Khusus, menurut Perpres ini, dapat berasal dari Pegawai Negeri Sipil dan Non-Pegawai Negeri Sipil, dengan hak keuangan dan fasilitas lainnya paling tinggi setara dengan Jabatan Struktural eselon I.b atau Jabatan Pimpinan Tinggi Madya. “Dalam hal Staf Khusus berhenti atau telah berakhir masa baktinya tidak memperoleh uang pensiun dan uang pesangon,” bunyi Pasal 73 ayat (3) Perpres ini. Dengan berlakunya Peraturan Presiden ini, maka Peraturan Presiden Nomor 7 Tahun 2015 tentang Organisasi Kementerian Negara dicabut dan dinyatakan tidak berlaku. “Peraturan Presiden ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan,” bunyi Pasal 98 Peraturan Presiden Nomor 68 Tahun 2019 yang telah diundangkan oleh Menteri Hukum dan HAM Yasonna H. Laoly pada 24 Oktober 2019. (Humas, 2019)

Sejak dilantik lima Staf Khusus Kementerian Pertahanan pada tanggal 11 Februari 2025, pemberitaan terhadap Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan terus disoroti oleh masyarakat. Hal ini tentu saja dapat pemberitaan baik dari media cetak maupun Portal berita online sebagai perantara informasi antara pemerintah dengan masyarakat. Sejak dilantik Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan pada 11 Februari 2025 lalu, Portal berita online telah mengeluarkan banyak berita mengenai dilantik Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Hal ini dapat dilihat dari Portal berita online nasional yang mengeluarkan berita dilantik Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus dengan berbagai macam jenis berita.

Seiring dengan perkembangan teknologi, media juga mengalami perubahan yang signifikan dari media konvensional ke Portal berita Online. Portal berita online memberikan akses yang cukup mudah, fleksibel, dan kecepatan mengakses informasi yang terbaru. Serta memungkinkan terjadinya interaksi antara pembaca dan penyedia informasi secara publik

Keunggulan Portal berita online dalam hal aksesibilitas menjadikannya pilihan utama bagi masyarakat ketika ingin membaca berita. Kemudahan akses dan pengembangan konten-konten baru membuat berita online berkembang pesat dan diterima oleh semua kalangan. Karena kemampuan Portal berita online dalam menyebarkan informasi secara cepat, media ini memiliki kekuatan untuk menginformasikan berbagai topik seperti politik, hukum, agama, atau isu-isu sensitif seperti gender. Kekuasaan dalam hal ini diartikan sebagai kemampuan media untuk mempengaruhi apa yang disajikannya.

Dalam konteks ini, peran Portal berita online menjadi sangat penting dalam membentuk opini publik terkait pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Media memiliki kekuatan untuk membingkai *framing* sebuah isu dengan sudut pandang tertentu, yang dapat mempengaruhi bagaimana audiens memahami dan menilai suatu peristiwa. Hal ini menjadi salah satu yang dapat meningkatkan kesadaran politik kepada masyarakat. Sesuai dengan rekomendasi kebijakan yang dapat diajukan untuk memperkuat sistem Hukum Tata Negara yang demokratis dan desentralisasi di Indonesia. Peningkatan pendidikan politik masyarakat sangat diperlukan dalam membangun kesadaran publik tentang pentingnya pemilihan yang adil dan transparan.

Kemajuan teknologi telah mengubah perkembangan media massa dari media cetak ke media elektronik, dan saat ini berkembang menjadi Portal berita Online. Portal berita online hadir untuk membentuk satu kesatuan baru, karena banyak pembaca beralih menggunakan internet sebagai alat pencari sumber informasi. Portal berita online yang bersifat gratis, cepat, dan mudah di akses serta dapat menjangkau seluruh wilayah merupakan kelebihan sehingga masyarakat lebih tertarik untuk membaca di Portal berita Online.

Melalui pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan yang ramai diperbincangkan di Portal berita online ini. Berbagai bentuk *framing* Portal berita online ciptakan dalam pemberitaan mereka. Namun, untuk memudahkan penelitian ini, peneliti secara khusus memilih portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia untuk melihat konstruksi mereka pada berita pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Pemilihan ini didasari oleh aspek mutu jurnalisme pemberitaan Tempo.co dan CNN Indonesia yang terdapat perbedaan *framing* tersebut. Portal berita Online, seperti Tempo.co dan CNN Indonesia, merupakan dua portal berita yang memiliki pengaruh besar dalam menyampaikan informasi kepada masyarakat. Keduanya memiliki karakteristik dan kebijakan redaksi yang berbeda, yang dapat menghasilkan *framing* berita yang beragam terhadap pelantikan Staf Khusus Kementerian Pertahanan yakni Deddy Corbuzier.

Berdirinya majalah Tempo sejak tahun 1971 diawali dengan perundingan enam orang wartawan. Goenawan Mohamad, Harjoko Trisnadi, Fikri Jufri, Lukman Setiawan, Usamah dan Christianto Wibisono berunding dengan Ciputra selaku

pendiri/ketua Yayasan Jaya Raya dan Eric Samola yang bertindak sebagai sekretaris. Pada bulan Februari 1971, sebuah edisi pengantar majalah Tempo yang tidak bertanggung diterbitkan dengan judul “Tragedi Minarni dan Kongres PBSI”. Kemudian pada tanggal 6 Maret 1971, edisi perdana terbit dengan judul “Film Indonesia: Selamat Datang, Seks” Pada masthead edisi perdana tersebut tertera Yayasan Jaya Raya, Jaya Press sebagai penerbit. Salah satu anak perusahaan dari divisi media, Tempo.co atau PT Info Media Digital (IMD), terus mengembangkan produk turunannya dalam dua tahun terakhir, yaitu GoOto, Cantika, Teras.id, dan Foodizz. Teras.id merupakan produk hasil kolaborasi tempo.co dengan media-Portal berita online di daerah. Sebagai media independen yang berfokus pada jurnalisme investigasi, Teras.id kerap memuat berita-berita yang kritis terhadap kebijakan pemerintah dan isu-isu politik. (Tempo.id, n.d.)

CNN Indonesia merupakan jaringan perusahaan media dari Amerika, yaitu CNN International. CNN Indonesia berawal dari kolaborasi investor asing, *Turner Broadcasting System Asia Pacific, Inc.* dengan salah satu anak perusahaan Chairul Tanjung yakni CT Corp. Kedua perusahaan ini mengumumkan kemitraan strategis untuk mendirikan CNN Indonesia, sebuah Portal berita online berbahasa Indonesia. CNN Indonesia secara resmi hadir di Indonesia sejak 20 Oktober 2014, awalnya melalui Portal berita online CNNIndonesia.com dan sejak 17 Agustus 2015 melalui CNN Indonesia TV. CNN Indonesia cenderung menyajikan berita dengan pendekatan yang lebih netral atau mendukung kebijakan pemerintah. Perbedaan karakteristik ini berpotensi membawa perspektif yang berbeda dalam pemberitaan

tentang pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. (P2kstekom, n.d.)

Dengan adanya perbedaan *framing* dalam pemberitaan pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan ini, penting untuk menganalisis bagaimana Tempo.co dan CNN Indonesia menyajikan berita terkait. Perbedaan karakteristik ini menjadikan analisis *framing* terhadap kedua media tersebut menarik untuk diteliti, karena *framing* yang dilakukan oleh media dapat memengaruhi bagaimana publik memandang isu pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Analisis *framing* dapat membantu memahami konstruksi realitas yang dibentuk oleh kedua media, termasuk elemen-elemen yang mereka tonjolkan, pemilihan narasumber, serta penggunaan bahasa yang dapat memengaruhi persepsi publik.

Berita yang muncul di masing-masing media tersebut mengandung unsur yang dapat menimbulkan polemik di kalangan publik. Banyaknya kalangan publik figur yang berkontribusi diranah pemerintahan menambah sentimen negatif masyarakat atas putusan pemerintah yang tidak wajar. Kondisi seperti demikian yang dapat mengundang media untuk mengungkapkan adanya kekuatan power bagi publik figur untuk mendapatkan jabatan.

Peneliti memilih Tempo.co dan CNN Indonesia sebagai sumber penelitian analisis *framing* mengenai pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Alasan peneliti memilih portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia sebagai sumber data penelitian ini, dikarenakan setelah peneliti

melakukan perbandingan beberapa media online lain seperti Kompas.com, Tribunnews, Antaranews, liputan6.com ternyata berdasar kemiripan sudut pandang yang diperoleh dari masing-masing portal berita. Sudut pandang tersebut antara lain sudut pandang pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan, efisiensi anggaran, figur publik. Sehingga dari hasil perbandingan tersebut membuat peneliti membatasi penelitian ini dan hanya memilih portal berita Tempo.co dan CNN Indonesia sebagai sumber data penelitian.

Alasan peneliti memilih pemberitaan mengenai pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan adalah karena hal tersebut merupakan sebuah ketidaksesuaian menduduki jabatan yang harus diperhatikan oleh pemerintah dan kementerian, begitupun berita merupakan sarana konstruksi dan publikasi untuk membangun opini publik dan diskusi publik mengenai fenomena tersebut agar dapat membawa gambaran solusi yang diharapkan oleh semua pihak. Meskipun tidak ada ketentuan hukum atau ketentuan yang melarang kerabat pemerintah atau publik figur untuk berkontribusi dalam pemerintahan, namun ada etika politik yang harus diperhatikan dalam fenomena politik. (Aziz & Wahid, 2021)

Melihat latar belakang di atas, maka penulis tertarik untuk meneliti berita yang berkembang mengenai pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan. Untuk itu peneliti membuat rumusan masalah sebagai berikut: “Bagaimana *Framing* Portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia mengenai pemberitaan pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus

Kementerian Pertahanan. Dan dari rumusan masalah tersebut maka tujuan penelitian ini bertujuan: "Untuk mengetahui bagaimana analisis *framing* pemberitaan pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan pada Portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia", dengan menggunakan analisis *framing* model Robert N. Etman.

*Framing* adalah cara pandang wartawan atau redaksi dalam menyeleksi sebuah topik untuk dijadikan berita (Eriyanto, 2004: 68). *Framing* memiliki dua aspek penting. Pertama, proses seleksi fakta atau realitas oleh wartawan. Wartawan tidak mungkin melihat suatu peristiwa tanpa perspektif tertentu, sehingga proses ini menyangkut apa yang dipilih dan dibuang. Kedua, menyangkut bagaimana fakta dipilih untuk disajikan kepada khalayak, dengan memperhatikan pilihan kata, kalimat, dan proporsi untuk menekankan fakta tersebut. (Christian, 2022)

## **1.2 Rumusan Masalah**

Bagaimana *Framing* pada portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia dalam melakukan pembingkaiian terhadap pemberitaan tentang pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan.

## **1.3 Tujuan Penelitian**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pembingkaiian yang dilakukan portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia terhadap pelantikan Deddy Corbuzier menjadi Staf Khusus Kementerian Pertahanan, ditinjau dari teori analisis *framing* yang dikemukakan oleh Robert N. Entman.

## **1.4 Manfaat Penelitian**

### **1.4.1 Manfaat Teoritis**

Secara teoritis, penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat dan memberikan informasi ilmiah di dalam bidang studi ilmu komunikasi yang berhubungan dengan kajian isu-isu sosial yang ada di masyarakat. Penelitian ini dapat mengungkap perbedaan sudut pandang atau ideologi antara kedua Portal berita online Tempo.co dan CNN Indonesia dalam menyajikan isu yang sama, memperkaya pemahaman tentang *framing* dalam pemberitaan.

### **1.4.2 Manfaat Praktis**

Secara praktis, penelitian ini menjadi ilmu pengetahuan bagi peneliti maupun pembaca mengenai konstruksi Portal berita online melalui analisis *framing* model Robert N. Entman. Penelitian juga dapat digunakan untuk salah satu referensi keilmuan bagi mahasiswa, masyarakat dan pihak lain yang terkait untuk mengetahui tentang penelitian yang sama