

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN *TRAVEL BAN* DI AMERIKA
SERIKAT DARI MASA KEPEMIMPINAN DONALD TRUMP KE JOE
BIDEN (2017-2021)**

SKRIPSI



OLEH:

DINI NANDYA ARIFIN

NPM. 21044010142

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN *TRAVEL BANDI* AMERIKA
SERIKAT DARI MASA KEPEMIMPINAN DONALD TRUMP KE JOE
BIDEN (2017-2021)**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

DINI NANDYA ARIFIN

NPM. 21044010142

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN *TRAVEL BANDI* AMERIKA
SERIKAT DARI MASA KEPEMIMPINAN DONALD TRUMP KE JOE
BIDEN (2017-2021)**

Disusun Oleh:



Dini Nandya Arifin

21044010142

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.

NIP. 199511132024061001

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN TRAVEL BAN DI AMERIKA
SERIKAT DARI MASA KEPEMIMPINAN DONALD TRUMP KE JOE
BIDEN (2017-2021)**

Disusun Oleh:

Dini Nandya Arifin

21044010142

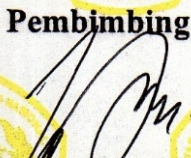
Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 15 Juli 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji


Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.
NIP. 199511132024061001


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NPT. 17219890801034


Prihandeno Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002


Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.
NIP. 199511132024061001

Mengetahui,


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dini Nandya Arifin
NPM : 21044010142
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat pada bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali secara tertulis disitasi oleh dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Dini Nandya Arifin
NPM. 21044010142

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk keluarga tercinta, atas cinta, doa, dan dukungan yang tak pernah putus, serta untuk diriku sendiri, sebagai bukti bahwa setiap rintangan dan harapan yang dijalani dengan ketekunan akan berbuah hasil dan menjadi pijakan untuk tumbuh menjadi pribadi yang lebih baik.

HALAMAN MOTTO

lo que será, será

KATA PENGANTAR

Melalui ungkapan Rasa Syukur yang mendalam kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Karunia dan Rahmat-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN *TRAVEL BAN* DI AMERIKA SERIKAT DARI MASA KEPEMIMPINAN DONALD TRUMP KE JOE BIDEN (2017-2021)”** dengan baik yang akan digunakan sebagai tugas akhir untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Di dalam pembuatan skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, M.IR., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran Jawa Timur.
4. Indrawan Jatmika, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing penulis yang telah banyak membantu membimbing penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah berjasa memberikan penulis ilmu selama perkuliahan.
6. Kepada kedua orang tua penulis yang tanpa lelah memberikan segala bentuk dukungan, serta doa kepada penulis.

7. Kepada teman-teman perkuliahan penulis, Adam Fahmi, sharla gojo, abel katolik, farah miya, amanda manopo, erha vondut, amara wibu dan seluruh teman di prodi Hubungan Internasional angkatan 21 UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan hingga akhir.

Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat menjadi sebuah kebermanfaatan bagi penulis dan para pembaca. Tidak luput dari hal tersebut, penulis juga paham bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan. Oleh sebab itu, dengan hati yang terbuka, penulis sangat mengharapkan segala bentuk kritik dan masukan yang bersifat membangun sebagai langkah untuk penyempurnaan di masa yang akan datang.

Surabaya, 15 Juli 2025

Dini Nandya Arifin

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1 Secara Umum	9
1.3.2 Secara Khusus	10
1.4 Kerangka Pemikiran	10
1.4.1 <i>Foreign Policy Change</i>	10
1.4.2 <i>Windows Of Opportunity</i>	16
1.5 Sintesa Pemikiran	17
1.6 Argumen Utama	18
1.7 Metodologi Penelitian.....	19
1.7.1 Tipe Penelitian.....	19
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	20
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.7.4 Teknik Analisis Data	21
1.7.5 Sistematika Penulisan	21
BAB II FAKTOR DOMESTIK YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN TRAVEL BAN DI AMERIKA SERIKAT.....	23
2.1 Faktor Birokrasi yang Melatarbelakangi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	23

2.1.1	Struktur Pemerintahan dan Sistem Kebijakan Imigrasi di Amerika Serikat	24
2.1.2	Peran Birokrasi dalam Penerapan Kebijakan <i>Travel Ban</i> Era Donald Trump.....	26
2.1.3	Respons Internal Birokrasi terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	29
2.1.4	Perubahan Orientasi Birokrasi di Era Joe Biden	31
2.2	Faktor Opini Publik yang Melatarbelakangi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	32
2.2.1	Opini Publik terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	33
2.2.2	Survei oleh <i>Pew Research Center</i> dan CNN/ORC Terkait Kebijakan <i>Travel Ban</i>	35
2.3	Faktor Media yang Melatarbelakangi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	37
2.3.1	Peran Media dalam Membangun Narasi Penolakan terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	38
2.4	Faktor Kelompok Kepentingan yang Melatarbelakangi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat.....	42
2.4.1	Respon dan Aksi CAIR terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	43
2.4.2	Respon dan Aksi ACLU terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	45
2.4.3	Respon dan Aksi Kelompok Lintas Agama terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	47
2.5	Faktor Politik yang Melatarbelakangi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	48
2.5.1	Orientasi Politik Partai Republik dan Partai Demokrat dalam Isu Imigrasi	49
2.6	Analisis Faktor Domestik yang Paling Berpengaruh dalam Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i>	52
BAB III FAKTOR INTERNASIONAL YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN TRAVEL BAN DI AMERIKA SERIKAT.....		
3.1	Faktor Global yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	54
3.1.1	Sikap dan Norma Internasional PBB terhadap Kebijakan <i>Travel Ban</i>	55
3.2	Faktor Regional yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	57

3.2.1	Respons Kanada dan <i>The Organization of American States</i> terhadap kebijakan <i>Travel Ban</i>	58
3.3	Faktor Hubungan Bilateral yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	59
3.3.1	Protes dan Respons Negara-Negara Terdampak <i>Travel Ban</i>	60
3.4	Faktor Aktor Non Negara yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat	62
3.4.1	Sikap dan Peran Organisasi <i>Human Rights Watch</i> (HRW)	63
3.4.2	Sikap dan Peran Organisasi <i>Amnesty International</i>	64
3.5	Analisis Faktor Internasional yang Paling Berpengaruh dalam Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i>	66
3.6	Analisis <i>Windows of Opportunity</i> dalam Perubahan Kebijakan <i>Travel Ban</i> di Amerika Serikat dari Pemerintahan Donald Trump ke Joe Biden	67
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN		71
1.1	Kesimpulan	71
1.2	Saran	72
DAFTAR PUSAKA		73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Berita oleh <i>The Washington Post</i> terkait Kebijakan <i>Travel Ban</i>	53
Gambar 2.2 Berita oleh <i>The Washington Post</i> terkait Kebijakan <i>Travel Ban</i>	53
Gambar 2.3 Berita oleh <i>The New York Times</i> terkait Kebijakan <i>Travel Ban</i>	54

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penerbitan Visa Imigran ke Tujuh Negara Terdampak <i>Executive Order</i> 13769 (2016–2020).....	18
Tabel 2.1 Hasil Survei <i>Pew Research Center</i> terkait Opini Publik terhadap <i>Executive Order</i> 13769.....	49
Tabel 2.1 Hasil Survei CNN/ORC terkait Opini Publik terhadap <i>Executive Order</i> 13769.....	50

ABSTRAK

Kebijakan *Travel Ban* yang diberlakukan Presiden Donald Trump pada tahun 2017 mengubah sistem imigrasi Amerika Serikat dengan melarang akses masuk bagi warga dari tujuh negara mayoritas Muslim, yakni Iran, Irak, Libya, Somalia, Sudan, Suriah, dan Yaman. Kebijakan ini menuai berbagai reaksi berupa penolakan, aksi protes publik, gugatan hukum, serta kritik dari banyak pihak baik di dalam negeri maupun internasional. Selain itu, kebijakan *Travel Ban* dinilai diskriminatif dan melanggar prinsip hak asasi manusia. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang melatarbelakangi perubahan kebijakan *Travel Ban* di Amerika Serikat pada masa kepemimpinan Donald Trump ke Joe Biden. Dengan memanfaatkan konsep *Foreign Policy Change* dan *Windows of Opportunity*, penelitian ini mengkaji bagaimana faktor domestik yaitu birokrasi, opini publik, media, kelompok kepentingan, dan partai politik, serta faktor internasional yaitu global, regional, hubungan bilateral, dan aktor non negara, memberikan tekanan yang menciptakan jendela peluang bagi individu pengambil keputusan untuk melakukan perubahan kebijakan. Temuan penelitian menunjukkan bahwa faktor domestik dan faktor internasional berperan dalam mendorong pemerintah untuk melakukan perubahan, kemudian Joe Biden memanfaatkan jendela peluang yang terbuka akibat perubahan struktural yang terjadi untuk mencabut kebijakan *Travel Ban*, sehingga Amerika Serikat dapat kembali menegaskan komitmennya terhadap nilai-nilai non-diskriminasi dan hak asasi manusia dalam kebijakan imigrasinya.

Kata kunci: *Travel Ban*, Amerika Serikat, Perubahan Kebijakan Luar Negeri