

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI MALI
MELALUI KERJASAMA DENGAN WAGNER *GROUP***

TAHUN 2019 - 2021

SKRIPSI



OLEH:

JIEHAN PRATAMA SAKSANANTA

NPM.21044010096

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI MALI
MELALUI KERJASAMA DENGAN WAGNER GROUP**

TAHUN 2019 - 2021

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH:

JIEHAN PRATAMA SAKSANANTA

NPM.21044010096

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI MALI MELALUI KERJASAMA DENGAN WAGNER GROUP TAHUN 2019 – 2021

Oleh:

Jiehan Pratama Saksananta

21044010096

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Pada tanggal
Meyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua

Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

Muhammad Indrawan Jatmika, S.I.P. M.A.
NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

3. Anggota

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

Mengetahui

DEKAN FISIP

Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI MALI MELALUI KERJASAMA DENGAN WAGNER GROUP TAHUN 2019 - 2021

Disusun Oleh:



Jiehan Pratama Saksananta

21044010096

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198702092018031002

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jiehan Pratama Saksananta
NPM : 21044010096
Program : Sarjana
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* Ini tidak terdapat pada bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi dan juga untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali secara tertulis disitasi oleh dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Juli 2025



10000
SEPULUH RIBU RUPIAH
TSL
20
MENTERI
KEUANGAN
REPUBLIK INDONESIA
85044AMX396246487

Jiehan Pratama Saksananta

HALAMAN MOTO

“Cara agar ketika senang tidak lupa diri, ketika sedih tidak putus asa hanya perlu mengingat satu nasihat, ini akan berlalu.”

- Fahrurddin Faiz

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk jerih payah saya sendiri dalam menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan juga untuk orang tua, sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan dukungan kepada saya dalam waktu dan keadaan apapun untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas rahmat dan nikmat yang telah diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa. Sehingga, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Mali Melalui Kerjasama dengan Wagner Group Tahun 2019 - 2021*”

Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int. yang menjadi dosen pembimbing selama proses penyusunan proposal hingga proses penyusunan skripsi berakhir nanti dengan memberikan waktu, pikiran, tenaga, dan saran kepada penulis. Selain itu, penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam bentuk dukungan moril, materil, dan spiritual, seperti:

1. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
2. Bapak Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional; Seluruh Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Timur,
3. Orang tua yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk moril dan materil kepada penulis untuk menyelesaikan proposal skripsi ini,
4. Teman-teman jurusan Hubungan Internasional angkatan 2021 yang telah menemani dan membantu saya dalam menangani permasalahan selama perkuliahan hingga proses penyusunan proposal skripsi ini,

5. Diri sendiri yang terus berusaha dan mampu menjaga motivasi untuk menyelesaikan proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Sehingga, penulis mengharapkan saran dan kritik dari berbagai pihak agar penulisan skripsi ini menjadi sempurna.

Surabaya, 10 Juli 2025

Jiehan Pratama Saksananta

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN PLAGIASI.....	iv
HALAMAN MOTO	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.3.1 Secara Umum.....	4
1.3.2 Secara Khusus	5
1.4 Kerangka Pemikiran.....	5
1.4.1 Kebijakan Luar Negeri.....	5
1.4.2 <i>Windows Of Opportunity</i> (Jendela Kesempatan)	9
1.5 Sintesa Pemikiran.....	11
1.6 Argumen Utama	12
1.7 Metode Penelitian.....	13
1.7.1 Tipe Penelitian	13
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	14
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	14
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	14
1.7.5 Sistematika Penulisan	15

BAB II Analisis Sumber-Sumber Perubahan Domestik dan Internasional yang mempengaruhi perubahan Kebijakan luar negeri Mali melalui kerjasama dengan Wagner *Group* Tahun 2019 – 2021 16

2.1 Sumber Perubahan Domestik pada kebijakan luar negeri Mali melalui kerjasama dengan Wagner <i>Group</i> tahun 2019-2021.....	16
2.1.1 Faktor Birokrasi yaitu Junta Militer Sebagai Aktor Utama Kerjasama Mali dan Wagner Group	16
2.1.2 Opini Publik yaitu Narasi Kedaulatan yang Berisi Anti-Prancis dan Anti Barat	20
2.1.3 Media sebagai sarana penyebaran dukungan Wagner Group	22
2.1.4 Kelompok Kepentingan melalui <i>Groupe des Patriotes du Mali</i> dan <i>Yerewolo Debout Sur Les Remparts</i> sebagai dukungan kepada Wagner Group.....	26
2.1.5 Partai Politik M5 – RPF Sebagai Koalisi Oposisi Gabungan Pro Wagner Group	30
2.2 Sumber Perubahan Internasional pada kebijakan luar negeri Mali melalui kerjasama dengan Wagner <i>Group</i> tahun 2019-2021.....	32
2.2.1 Faktor Global yaitu Geopolitik Prancis dan Rusia di Mali	32
2.2.2 Faktor Regional yaitu Sanksi ECOWAS sebagai Pendorong Mali menjalin Kerjasama dengan Wagner	36
2.2.3 Kerjasama Bilateral Antara Mali dan Rusia pada Tahun 2019.....	39
2.2.4 Aktor Non-Negara yaitu Peningkatan Konflik melalui Kelompok Separatis Antara Tahun 2019 – 2021 di Mali	42

BAB III Analisis *Windows Of Opportunity* yang mempengaruhi perubahan Kebijakan luar negeri Mali melalui kerjasama dengan Wagner *Group* Tahun 2019 – 2021 48

3.1 Kudeta Militer 2020 sebagai Momentum Perubahan Kebijakan Luar Negeri	48
3.2 Keputusan Junta Militer memilih Wagner <i>Group</i> sebagai Jendela Kesempatan di Mali	53

3.3 Analisis Windows Of Oppportunity Atas Kerjasama Mali dan Wagner Group	55
BAB IV PENUTUP	58
4.1 Kesimpulan	58
4.2 Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Administrasi Negara Mali.....	1
Gambar 1. 2 Sintesa Pemikiran	11
Gambar 2. 1 Tingkat kepuasan publik Mali terhadap Operasi Barkhane Prancis 2016-2019	20
Gambar 2. 2 Demonstran mengibarkan Bendera Rusia pada Demonstrasi Bamako 27 Mei 2021	21
Gambar 2. 3 Postingan pro Rusia di akun Facebook GPM.....	23
Gambar 2. 4 Akun Portal Berita Mali Frappe	23
Gambar 2. 5 Demonstran yang dimobilisasi GPM membawa poster dengan bertuliskan GPM dan Kerjasama Mali Rusian pada 2020	27
Gambar 2. 6 Postingan akun Facebook <i>Yerewolo Debout Sur Les Remparts</i> mengenai Konferensi Pers Yerewolo pada 2021	29
Gambar 2. 7 Dokumen Resmi Kerjasama Rusia dan Mali 2019.....	39
Gambar 2. 8 Ekspansi wilayah aktivitas JNIM 2017 - 2023	52
Gambar 3. 1 Posisi pangkalan militer Wagner di sekitar Bamako	52

ABSTRAK

Perubahan kebijakan luar negeri Mali, terutama melalui kerja sama dengan *Wagner Group* pada tahun 2019 - 2021 dipicu oleh kombinasi faktor domestik dan internasional. Secara domestik, perpecahan antara pemerintah demokratis Ibrahim Boubacar Keita dan Angkatan Bersenjata Mali (FAMa) menjadi titik awal. Opini publik yang meluas, diperkuat sentimen anti-Barat. Platform Facebook menjadi media utama penyebaran opini ini, didukung oleh kelompok nasionalis pro-Wagner seperti *Yerewolo Debout Sur Les Remparts* dan *Groupe Des Patriotes Du Mali* (GPM). Koalisi M5-RPF, termasuk partai oposisi *Union pour la République et la Démocratie*, turut mendukung pengaruh Rusia dan kehadiran Wagner. Faktor internasional mencakup dinamika geopolitik Prancis dan Rusia. Kegagalan operasi militer Prancis di Mali dimanfaatkan Rusia untuk menawarkan kemitraan. Sanksi ECOWAS pasca-kudeta militer 2020 memaksa junta militer mencari mitra baru untuk legitimasi. Kerja sama bilateral Mali-Rusia membuka jalan bagi Wagner. Peningkatan intensitas konflik separatisme yang menimbulkan banyak korban jiwa mendorong Mali menginisiasi kerja sama. Kudeta 2020 menjadi momentum setelah komunikasi antara junta militer dan *Wagner Group* terjalin. Junta militer melihat Wagner sebagai jendela kesempatan untuk mengatasi konflik, menegaskan kedaulatan, dan melindungi posisinya di Mali.

Kata Kunci: Pemerintah Mali, *Wagner Group*, FAMa, Kudeta Militer, ECOWAS, Jendela Kesempatan

ABSTRACT

The change in Mali's foreign policy, especially through cooperation with the Wagner Group in 2019-2021 was triggered by a combination of domestic and international factors. Domestically, the split between the democratic government of Ibrahim Boubacar Keita and the Malian Armed Forces (FAMa) was the starting point. Widespread public opinion, reinforced by anti-Western sentiment. The Facebook platform became the main medium for spreading this opinion, supported by pro-Wagner nationalist Groups such as Jerewolo Debout Sur Les Remparts and Groupe Des Patriotes Du Mali (GPM). The M5-RPF coalition, including the opposition party Union pour la République et la Démocratie, also supported Russian influence and Wagner's presence. International factors include the geopolitical dynamics of France and Russia. The failure of the French military operation in Mali was used by Russia to offer partnership. ECOWAS sanctions following the 2020 military coup forced the military junta to seek new partners for legitimacy. Mali-Russia bilateral cooperation paved the way for Wagner. The increasing intensity of the separatism conflict, which caused many casualties, prompted Mali to initiate cooperation. The 2020 coup gained momentum after communication between the military junta and the Wagner Group was established. The military junta saw Wagner as a window of opportunity to resolve the conflict, assert sovereignty and protect its position in Mali.

Keywords: Malian Government, Wagner Group, FAMa, Military Coup, ECOWAS, Window of Opport