

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI  
KONTRATERORISME JERMAN PADA DOKUMEN  
*WEISSBUCH* TAHUN 2016-2021**

**SKRIPSI**

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



**OLEH:**

**IMMANUEL TOGA RAJA HASIBUAN**

**NPM. 21044010061**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAWA TIMUR SURABAYA 2025**

LEMBAR PENGESAHAN  
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI  
KONTRATERORISME JERMAN PADA DOKUMEN *WEISSBUCH*  
TAHUN 2016-2021

Disusun Oleh:

Immanuel Toga Raja Hasibuan

21044010061

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan  
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 21 Juli 2025

Pembimbing

Tim Penguji

  
Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.  
NIP. 199607222024062004

1. Ketua  
  
Muhammad Indrawan J., S.IP., M.A.  
NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris  
  
Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.  
NIP. 198702092018031002

3. Anggota  
  
Firsty Chintya L. P. M.Hub.Int  
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,  
DEKAN FISIBP

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERSETUJUAN  
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI  
KONTRATERORISME JERMAN PADA DOKUMEN *WEISSBUCH*  
TAHUN 2016-2021

Disusun Oleh:



Immanuel Toga Raja Hasibuan

21044010061

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada  
2025

Menyetujui,  
PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

Mengetahui,  
DEKAN FISIBP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Immanuel Toga Raja Hasibuan  
NPM : 21044010061  
Program : Sarjana (S1)/ Magister (S2) / Doktor (S3)  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi\* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 10 Juli 2025  
Yang Membuat Pernyataan



Immanuel Toga Raja Hasibuan  
NPM. 21044010061

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis ucapkan atas rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu serta membimbing penulis dalam melaksanakan salah satu syarat kelulusan untuk mendapatkan gelar S1 Program Studi Hubungan Internasional yaitu penyusunan proposal skripsi dengan judul “Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman Pada Tahun 2016-2021”. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih karena telah membantu sampai dengan tersusunnya laporan ini, kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR., C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional.
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan selalu memberikan motivasi pada setiap proses bimbingan.
5. Penguji pertama, Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A. yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan kepada penulis dalam menyusun proposal skripsi ini.

6. Penguji kedua, yaitu Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int. yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan kepada penulis dalam menyusun proposal skripsi ini.
7. Orang tua, yang selalu memberikan doa, semangat, dukungan, dan motivasi selama penulis mengerjakan proposal skripsi.
8. Teman dekat Kenneth, yang memberi dorongan selama kuliah, dan mengerjakan skripsi.
9. Teman-teman rantau Eginta, Kenneth, Andre, Tompo, Tirta, Abraham dan Ella Simbolon yang membantu memberikan motivasi dan masukan selama mengerjakan skripsi.
10. Diri sendiri karena telah berhasil melewati semua proses sampai terselesaikannya skripsi.

Pada akhirnya, penulis berharap proposal skripsi ini dapat dipahami dengan baik sehingga mampu melanjutkan penulisan skripsi hingga selesai. Penulis berharap tulisan ini nantinya akan memberikan manfaat, baik bagi penulis maupun pembaca. Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih membutuhkan tinjauan ulang, maka dari itu segala bentuk saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan oleh penulis dengan harapan agar tulisan ini dapat benar-benar bermanfaat bagi khalayak luas.

Surabaya, 10 Juli 2025

Immanuel Toga Raja Hasibuan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah.....</b>	<b>9</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>9</b>
<b>1.3.1 Secara Umum.....</b>	<b>9</b>
<b>1.3.2 Secara Khusus.....</b>	<b>9</b>
<b>1.4 Kerangka Pemikiran.....</b>	<b>9</b>
<b>1.4.1 <i>Foreign Policy Change</i>.....</b>	<b>9</b>
<b>1.4.2 <i>Window of Opportunity (Jendela Kesempatan)</i>.....</b>	<b>13</b>
<b>1.5 Sintesa Pemikiran.....</b>	<b>17</b>
<b>1.6 Argumen Utama .....</b>	<b>18</b>
<b>1.7 Metode Penelitian.....</b>	<b>20</b>
<b>1.7.1 Tipe Penelitian .....</b>	<b>20</b>
<b>1.7.2 Jangkauan Penelitian .....</b>	<b>20</b>
<b>1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>21</b>
<b>1.7.4 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>21</b>
<b>1.7.5 Sistematika Penulisan .....</b>	<b>22</b>
<b>BAB II ANALISIS SUMBER-SUMBER PERUBAHAN DOMESTIK DAN INTERNASIONAL KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRATERORISME JERMAN TAHUN 2016-2023.....</b>	<b>23</b>
<b>2.1 Bentuk-Bentuk Perubahan Kebijakan Luar Negeri     Kontraterorisme Jerman Tahun 2016-2021 .....</b>	<b>23</b>
<b>2.2 Sumber Perubahan Domestik pada Kebijakan Luar Negeri     Kontraterorisme Jerman tahun 2016-2021.....</b>	<b>28</b>

2.2.1	<b>Birokrasi: Kehadiran <i>Bundesamt fur Verfassungsschutz</i> dan <i>Bundeskriminalamt</i> Sebagai Aktor Birokrasi Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman</b> .....	28
2.2.2	<b>Opini Publik: Adanya Peningkatan Ketidakpuasan dan Kekhawatiran Masyarakat Jerman terhadap Kinerja Pemerintah Jerman dalam Menghadapi Ancaman Terorisme</b> .....	31
2.2.3	<b>Media: Peran Media Dalam Membentuk Opini Publik Terhadap Kinerja Pemerintah dalam Menghadapi Terorisme</b> .....	34
2.2.4	<b>Kelompok Kepentingan: Aksi Kelompok Kepentingan Sebagai Bentuk Tuntutan terhadap Pemerintah Jerman</b>	37
2.2.5	<b>Partai Politik: Pengaruh Partai AfD (<i>Alternative Party for Germany</i>) dalam Proses Pembentukan Kebijakan Pemerintah Jerman</b> .....	41
2.3	<b>Sumber Perubahan Internasional pada Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman tahun 2016-2021</b> .....	46
2.1.1	<b>Faktor Global: Krisis Timur Tengah yang dilakukan ISIS Membuat Jerman Mempertimbangkan Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme</b> .....	46
2.1.2	<b>Faktor Regional: Organisasi Aliansi Jerman yaitu NATO dan Uni Eropa Bekerja Sama Melawan Terorisme dalam Bentuk Faktor Regional pada Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme</b> .....	48
2.1.3	<b>Hubungan Bilateral: Pengaruh Prancis sebagai Kerabat Dekat Jerman dalam Hubungan Bilateral Antara Jerman dan Prancis</b> .....	51
2.1.4	<b>Aktor Non-Negara: Aksi ISIS Sebagai Aktor Non-Negara Dalam kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman</b> .	53
<b>BAB III ANALISIS <i>WINDOW OF OPPORTUNITY</i> (JENDELA KESEMPATAN) DALAM PEMBENTUKAN PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRATERORISME JERMAN 2016-2021</b> .....		
3.1	<b>Analisis Window of Opportunity</b> .....	56
3.2	<b>Dampak Perubahan Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman Terhadap Negara Jerman</b> .....	63
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....		
4.1	<b>Kesimpulan</b> .....	67

4.2 Saran.....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kasus Kriminal dan Terorisme di Jerman Tahun 2016-2021 .....	3
Tabel 1. 2 Ranking GTI Skor Tahun 2015-2022 .....	5
Tabel 1. 3 Perbandingan Pergeseran Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme Jerman.....	6
Tabel 2. 1 Bentuk Perubahan Kebijakan Kontraterorisme Jerman .....	24
Tabel 2. 2 Persentase Suara Partai AfD di Tingkat Federal Tahun 2013-2017 ....	45

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sintesa Pemikiran.....	17
Gambar 2. 1 Diagram Survei Persepsi Warga Jerman Terhadap Pengungsi sebagai Ancaman Terorisme.....	32
Gambar 2. 2 Foto Demonstran PEGIDA Sebelum Kerusuhan.....	41
Gambar 2. 3 Poster Bekas Ban yang Dilumuri Darah .....	43

## ABSTRAK

Penelitian ini membahas perubahan kebijakan luar negeri kontraterorisme Jerman pada periode 2016–2021 dengan berfokus pada dokumen Weißbuch 2016 sebagai kerangka kebijakan strategis. Melalui pendekatan teori Window of Opportunity yang dikemukakan oleh Joakim Eidenfalk, penelitian ini menganalisis bagaimana momen krisis, aktor domestik maupun internasional, serta gaya kepemimpinan Angela Merkel menciptakan peluang bagi perubahan kebijakan tersebut. Metode yang digunakan adalah kualitatif-deskriptif dengan teknik studi pustaka terhadap sumber primer dan sekunder seperti dokumen resmi pemerintah Jerman, laporan organisasi internasional, media, serta jurnal akademik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa krisis terorisme yang memuncak pada tahun 2015–2016 menciptakan tekanan politik dan sosial terhadap Pemerintah Jerman. Angela Merkel sebagai pemimpin mengambil peluang dari krisis tersebut untuk mendorong reformulasi kebijakan kontraterorisme melalui Weißbuch 2016, dengan menekankan integrasi antara keamanan domestik dan kerja sama internasional. Perubahan ini dipengaruhi oleh berbagai faktor, seperti tekanan opini publik yang dibentuk media, peningkatan dukungan terhadap partai populis kanan (AfD), serta eskalasi ancaman terorisme global yang berasal dari ISIS. Penelitian ini menyimpulkan bahwa Window of Opportunity dalam kasus Jerman terbuka melalui sinergi antara tekanan krisis, peluang waktu, dan kapasitas pemimpin, yang kemudian dimanfaatkan untuk merespons perubahan lingkungan strategis.

**Kata Kunci:** Kebijakan Luar Negeri, Kontraterorisme, Jerman, Weißbuch 2016, Window of Opportunity, Angela Merkel.