

**MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI DESA
KEDUNGEMPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN
MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ELLZA NATHANIA CHRISTY

NPM. 21041010148

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI DESA
KEDUNGGEKPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN
MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

Ellza Nathania Christy
NPM. 21041010148

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

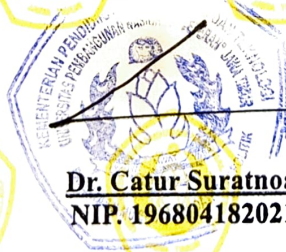
PEMBIMBING



M. Agus Muljanto, SE., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI DESA KEDUNGGEKPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Ellza Nathania Christy
NPM. 21041010148

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Publik
Universitas Muhammadiyah Gorontalo (Terakreditasi Sinta 3) Volume 14,
Nomor 2, Desember 2025 – Januari 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Rosydatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

3. Anggota


Singgih Mangalou, S.IP, M.IP
NPT. 21119920401314

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI DESA
KEDUNGEMPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN
MOJOKERTO**

Disusun Oleh:

Ellza Nathania Christy
NPM. 21041010148

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 14 Juli 2025

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Singgih Manggalou, S.IP, M.IP
NPT. 21119920401314

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ellza Nathania Christy
NPM : 21041010148
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 9 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Ellza Nathania Christy
NPM. 21041010148

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI DESA KEDUNGGEEMPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN MOJOKERTO”**.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak M. Agus Muljanto, SE., M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Kedua Orang Tua yaitu Papa Pantja Rahardjo dan Mama Widawati, Ketiga Adik Penulis yaitu Carolina Erika Putri, Sherly Chintya Margareta, dan Michelle Angel Felixia.
6. Angga Krisna Wijaya yang selalu mendukung, membantu dan menyemangati penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Sahabat penulis yaitu Monica Destyalim Sanjaya dan Elvira Dian Aurellia yang telah mendukung dan menemani dari masa sekolah hingga saat ini.
8. Sahabat kuliah penulis yaitu Riena Latifa, S.A.P yang telah memberikan bantuan dan menemani penulis dalam perkuliahan hingga pembuatan proposal skripsi.
9. Teman-teman program Studi Administrasi Publik angkatan 2021 yang telah mendukung penulis.

Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Maka kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian di masa mendatang. Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan penulis pada khususnya.

Surabaya, Juli 2025

Ellza Nathania Christy

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	20
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Manfaat Penelitian	21
1.4.1 Manfaat Teoritis	21
1.4.2 Manfaat Praktis	21
BAB II KAJIAN PUSTAKA	23
2.1 Penelitian Terdahulu	23
2.2 Landasan Teori.....	30

4.1.1	Manajemen Bencana	30
4.1.2	Definisi Bencana Banjir.....	35
4.1.3	Mitigasi Bencana	38
4.1.4	Kebijakan Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana	47
2.2.4.1	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana	47
2.2.4.2	Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	50
2.2.4.3	Peraturan Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pedoman Penyusunan Rencana Penanggulangan Bencana	52
2.2.4.4	Peraturan Bupati Kabupaten Mojokerto Nomor 102 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Mojokerto.....	54
2.3	Kerangka Berpikir.....	57
BAB III METODE PENELITIAN		58
3.1.	Jenis Penelitian	58
3.2.	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	59
3.3.	Fokus Penelitian.....	61
3.4.	Jenis Data	62

3. 4. 1	Data Primer	62
3. 4. 2	Data Sekunder.....	63
3.5	Teknik Penentuan Informan.....	64
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	65
3. 6. 1	Wawancara.....	66
3. 6. 2	Observasi	67
3. 6. 3	Dokumentasi	67
3. 6. 4	Studi Pustaka.....	68
3.5.	Teknik Analisis Data	68
3.6.	Teknik Keabsahan Data	71
3. 8. 1	Triangulasi Metode	71
3. 8. 2	Triangulasi Antar-peneliti	72
3. 8. 3	Triangulasi sumber data	72
3. 8. 4	Triangulasi teori	72
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		74
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....		74
4.1.1	Deskripsi Umum Desa Kedunggempol	74
4.1.2	Profil Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Mojokerto.....	76
4.1.3	Visi dan Misi BPBD Kabupaten Mojokerto	76

4.1.4	Tugas, Fungsi, Wewenang Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Mojokerto	77
4.1.5	Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Mojokerto	79
4.2	Hasil Penelitian	80
4.2.1	Mitigasi Nonstruktural	81
4.2.1.1	Kerangka Hukum	81
4.2.1.2	Insentif	87
4.2.1.3	Pelatihan dan Pendidikan	91
4.2.1.4	Kesadaran Publik	94
4.2.1.5	Membangun Kelembagaan	98
4.2.1.6	Sistem Peringatan	102
4.2.1.7	Mitigasi Agrikultural	107
4.2.2	Mitigasi Struktural	109
4.2.2.1	Bangunan Rekayasa	109
4.2.2.2	Bangunan Non Rekayasa	114
4.3	Pembahasan	117
4.3.1	Mitigasi Non Struktural	119
4.3.1.1	Kerangka Hukum	119
4.3.1.2	Insentif	121

4.3.1.3	Pelatihan dan Pendidikan.....	124
4.3.1.4	Kesadaran Publik	126
4.3.1.5	Membangun Kelembagaan	129
4.3.1.6	Sistem Peringatan	132
4.3.1.7	Mitigasi Agrikultural.....	134
4.3.2	Mitigasi Struktural	137
4.3.2.1	Bangunan Rekayasa.....	137
4.3.2.2	Bangunan Non-Rekayasa.....	139
BAB V PENUTUP.....		142
5.1	Kesimpulan	142
5.2	Saran	143
DAFTAR PUSTAKA.....		146

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tingkat Resiko Bencana Negara 2023	2
Tabel 1.2 Wilayah desa di Kabupaten Mojokerto menurut kelas kerawanan tanah banjir tinggi	7
Tabel 1.3 Angka kerawanan banjir tinggi desa di Kabupaten Mojokerto	8
Tabel 1.4 Angka kerawanan banjir tinggi desa di Kabupaten Mojokerto	8
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	26
Tabel 4.1 Komposisi pegawai berdasarkan status pegawai	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Statistik Bencana, Korban, dan Kerusakan Menurut Bencana Tahun 2024.....	3
Gambar 1.2 Data Statistik Bencana Alam Tahun 2020-2024.....	4
Gambar 1.3 Peta Bencana Alam 1 Januari 2024 – September 2024.....	4
Gambar 1.4 Bencana Alam di Jawa Timur periode 1 Januari 2024 – September 2024.....	5
Gambar 1.5 Peta Kerawanan Bencana Banjir Kabupaten Mojokerto.....	7
Gambar 1.6 Kondisi Bencana Banjir di Desa Kedunggempol.....	11
Gambar 1.7 Kondisi Bencana Banjir di Desa Kedunggempol.....	12
Gambar 2.1 Siklus Manajemen Bencana	31
Gambar 3.1 Komponen analisis data kualitatif.....	69
Gambar 4.1 Peta Desa Kedunggempol	74
Gambar 4.2 Kantor BPBD Kabupaten Mojokerto	76
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Mojokerto.....	80
Gambar 4.4 Kerangka Hukum berupa Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana.....	83

Gambar 4.5 Kerangka Hukum berupa Peraturan Daerah Kabupaten Mojokerto Nomor 3 Tahun 2024 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2015.....	84
Gambar 4.6 Rambu-rambu berupa jalur evakuasi di sebelah Sekolah SD Desa Kedunggempol	85
Gambar 4.7 Rambu-rambu berupa jalur evakuasi di jalan permukiman Desa Kedunggempol.....	85
Gambar 4.8 Kegiatan Pelatihan Kader PKK Kecamatan Mojosari	93
Gambar 4.9 Foto Kentongan	105
Gambar 4.10 Bangunan Rekayasa berupa tanggul saat jebol (2025).....	112
Gambar 4.11 Bangunan Rekayasa berupa tanggul saat ini	113
Gambar 4.12 Jalan arah menuju ke tanggul	113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	151
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	157
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara.....	158
Lampiran 4 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	159
Lampiran 5 LoA Artikel Jurnal.....	160

ABSTRAK

MANAJEMEN MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BPBD DI DESA KEDUNGEMPOL KECAMATAN MOJOSARI KABUPATEN MOJOKERTO

ELLZA NATHANIA CHRISTY
NPM. 21041010148

Penelitian ini bertujuan untuk tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui dan menganalisis manajemen mitigasi bencana banjir oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) di Desa Kedunggempol Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Peneliti menggunakan Teori Manajemen Bencana oleh Nick W Carter (2008). Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif studi kasus dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan mitigasi non-struktural, seperti pelatihan, pendidikan, dan sistem peringatan dini, masih terbatas, dengan partisipasi masyarakat yang belum optimal. BPBD belum secara maksimal membentuk kelembagaan lokal maupun memberikan insentif mitigasi. Sementara itu, dari sisi mitigasi struktural, Desa Kedunggempol hanya memiliki tanggul yang kondisinya tidak stabil dan kerap rusak, serta bangunan non-rekayasa yang sebagian sudah ditinggikan oleh masyarakat. Kesimpulannya, meskipun terdapat upaya mitigasi bencana, baik struktural maupun non-struktural, namun implementasinya masih belum optimal. Diperlukan penguatan kebijakan, koordinasi, dan keterlibatan masyarakat secara menyeluruh untuk meminimalkan risiko bencana banjir di wilayah tersebut.

Kata Kunci: Banjir, BPBD, Manajemen Bencana, Mitigasi Bencana

ABSTRACT

FLOOD DISASTER MITIGATION MANAGEMENT BY BPBD IN KEDUNGGENGEMPOL VILLAGE, MOJOSARI SUB-DISTRICT, MOJOKERTO DISTRICT

ELLZA NATHANIA CHRISTY
NPM. 21041010148

This study aims to understand and analyze flood disaster mitigation management by the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in Kedunggempol Village, Mojokerto District, Mojokerto Regency. This research employs a qualitative method with a case study approach. The researcher applies the Disaster Management Theory by Nick W. Carter (2008). The study utilizes qualitative case study methods with data collection techniques including interviews, observations, documentation, and literature review. The results indicate that the implementation of non-structural mitigation efforts, such as training, education, and early warning systems, remains limited, with community participation yet to be optimized. BPBD has not fully established local institutions nor provided mitigation incentives. Meanwhile, in terms of structural mitigation, Kedunggempol Village only has levees in unstable condition and often damaged, along with some non-engineered buildings that have been elevated by the community. In conclusion, although there are efforts in both structural and non-structural disaster mitigation, the implementation is still not optimal. Strengthening policies, coordination, and comprehensive community involvement are required to minimize flood disaster risks in the area.

Keywords: BPBD; Disaster Management; Disaster Mitigation; Flood.