

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *RUSSIA'S ARCTIC POLICY*

TAHUN 2014-2020

SKRIPSI



OLEH:

NUROFI AKBAR FEBRUANSYAH

NPM. 21044010043

**PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *RUSSIA'S ARCTIC POLICY*

TAHUN 2014-2020

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi

Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas

Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

NUROFI AKBAR FEBRUANSYAH

NPM. 21044010043

PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *RUSSIA'S ARCTIC POLICY*
TAHUN 2014-2020**

Disusun oleh:



Nurofi Akbar Februansyah
21044010043

Menyetujui,

PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,

DEKAN FISIBPOL



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *RUSSIA'S ARCTIC POLICY*
TAHUN 2014-2020

Oleh:

Nurofi Akbar Februansyah
21044010043

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal...

Pembimbing

Tim Penguji

firsty chintya

1. Ketua

Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004


Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.
NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 19870209018031002

3. Anggota

firsty chintya

Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S. Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,
DEKAN FISIBPOL


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurofi Akbar Februansyah
NPM : 21044010043
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat pada bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Nurofi Akbar Februansyah
NPM. 21044010043

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan ini saya persembahkan untuk saya sendiri, setidaknya sebagai awal dari perjalanan menuju pada kehidupan di dunia ini selanjutnya.
Terimakasih sudah berjuang sampai saat ini.

HALAMAN MOTTO

“Kita ini bukan sedang mencari jawaban, tapi sedang belajar bertanya dengan cara yang benar”

—**Emha Ainun Najib**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI *RUSSIA'S ARCTIC POLICY* TAHUN 2014-2020”** ini dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R., C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Firsty Chintya Laksmi P., S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing penulis yang telah membimbing penulis dalam membantu penyusunan skripsi ini.
5. Adiasri Putri Purbantina, Ph.D, selaku dosen wali penulis yang telah membimbing dan membantu banyak kepada penulis & kawan-kawan selama menempuh studi.
6. Seluruh dosen & staf Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menempuh studi.

Penulis menyadari bahwa setiap hal memiliki kekurangan dan kelebihan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik & saran yang membangun sebagai penyempurnaan penulisan selanjutnya. Adapun juga harapan penulis dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca sekaligus sebagai bentuk evaluasi bagi penulis untuk penulisan selanjutnya.

Surabaya, 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.3.1 Tujuan Umum	9
1.3.2 Tujuan Khusus	9
1.4 Kerangka Pemikiran	9
1.4.1 Foreign Policy Change.....	9
1.4.2 Windows of Opportunity	13
1.5 Sintesa Pemikiran	15
1.6 Argumen Utama	16
1.7 Metodologi Penelitian	17
1.7.1 Tipe Penelitian	17
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	18
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	18
1.7.4 Teknik Analisis Data	18
1.7.5 Sistematika Penulisan	19
BAB II	20

ANALISIS SUMBER-SUMBER PERUBAHAN DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI RUSIA DI WILAYAH SAMUDERA ARKTIK TAHUN 2014-2020..... 20

2.1 Bentuk dan Proses Perubahan Kebijakan Luar Negeri Rusia di Wilayah Samudera Arktik tahun 2014-2020..... 20

2.2 Sumber Perubahan Domestik dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Rusia di Arktik23

2.2.1 Birokrasi: Doktrin Arktik 2015 Sebagai Langkah Dewan Keamanan Rusia dalam Menekankan *Closed Sovereignty* Menanggapi Sanksi Barat 24

2.2.2 Opini Publik: Nasionalisme Melalui Arktik Yang Dianggap sebagai ‘Warisan Sejarah’ oleh Masyarakat Rusia Berdasarkan Lembaga Survey FOM 26

2.2.3 Media Nasional: RBK dan Vesti Sebagai Promotor Narasi Pembentukan Persepsi Publik Bahwa Barat Adalah Ancaman dan Non-Barat Adalah Solusi 30

2.2.4 Kelompok Kepentingan: Novatek Sebagai Aktor Ekonomi Strategis yang Mendorong Pergeseran Orientasi Kerja Sama Rusia ke Tiongkok di Arktik 36

2.2.5 Partai Politik: Klaim Konsisten Liberal Democratic Party of Russia dan United Russia atas kedaulatan penuh NSR 38

BAB III..... 43

ANALISIS SUMBER-SUMBER PERUBAHAN INTERNASIONAL DAN WINDOWS OF OPPORTUNITY PADA PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI RUSIA DI WILAYAH SAMUDERA ARKTIK TAHUN 2014-2020 43

3.1 Sumber Perubahan Internasional dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Rusia di Arktik43

3.1.1 Faktor Global: Sanksi Uni Eropa dan AS Berupa Larangan Transfer Teknologi Tinggi Untuk Eksplorasi Minyak dan Gas Laut Dalam di Arktik..... 43

3.1.2 Faktor Regional: Peningkatan Aktivitas Militer Negara-Negara NATO Sebagai Ancaman Geopolitik Rusia di Kawasan Arktik Pasca Sanksi Barat 2014..... 45

3.1.3 Hubungan Bilateral: Tiongkok sebagai Mitra Strategis Baru Rusia di Arktik Pasca Sanksi Barat 2014 47

3.1.4 Aktor Non-Negara: Peran COSCO Shipping Saat Akses Rusia dengan Barat di Northern Sea Route (NSR) Tertutup Sanksi Pada Tahun 2014 50

3.2 Analisis *Windows of Opportunity* dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Rusia di Arktik52

3.3 Dampak Perubahan Kebijakan Luar Negeri Rusia di Arktik Terhadap Negara-Negara Barat. 58	
BAB IV	64
PENUTUP.....	64
4.1 Kesimpulan.....	64
4.2 Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 NSR	2
Gambar 1. 2 Laut Kara	3
Gambar 1. 3 Laut Barents.....	4
Gambar 1. 4 Sintesa Pemikiran	15
Gambar 2. 1 Artikel Berita "Foggy Arctic" oleh RBK.....	32
Gambar 2. 2 Artikel Berita "Ancaman Pesawat NATO untuk Rusia" Vesti.....	34

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Tabel Perubahan Kebijakan Rusia Terhadap Keamanan & Ekonomi di Arktik	7
Tabel 2. 1	Tabel Keinginan Responden untuk Mengunjungi Arktik	26
Tabel 2. 2	Tabel Perubahan Persepsi Manfaat Kepemilikan Arktik oleh Rusia	27
Tabel 2. 3	Tabel Alasan Nasionalistik Mengapa Arktik Dianggap Penting	27
Tabel 2. 4	Tabel Sikap terhadap Eksplorasi dan Ekstraksi Sumber Daya Alam di Arktik	29

ABSTRAK

Rusia melakukan perubahan kebijakan luar negerinya pada tahun 2014, dari yang sebelumnya cenderung menjalin kerja sama dengan negara-negara Barat, menjadi lebih condong ke arah negara-negara kawasan Timur khususnya Tiongkok. Yang kemudian dituangkan pada dokumen Strategis Rusia di Arktik 2035. Perubahan ini dipicu oleh aneksasi Krimea pada tahun 2014 yang diikuti oleh pemberlakuan sanksi ekonomi oleh Barat, yang mengisolasi Rusia dari kerja sama teknologi dan investasi Barat di Arktik. Menggunakan pendekatan teori *Foreign Policy Change & Windows of Opportunity* oleh Joakim Eidenfalk, penelitian ini mengeksplorasi faktor-faktor domestik dan internasional yang mendorong perubahan kebijakan tersebut. Perubahan kebijakan luar negeri ini didorong oleh peran birokrasi melalui dokumen strategis seperti Doktrin Maritim Arktik 2015, pembentukan narasi nasionalisme melalui media nasional RBK & Vesti dan hasil survey lembaga opini publik FOM. Kelompok kepentingan seperti perusahaan Novatek, Partai politik LDPR & United Russia juga mendorong terjadinya perubahan kebijakan luar negeri Rusia di wilayah Arktik. Pada tingkat internasional, sanksi ekonomi oleh Uni Eropa dan Amerika Serikat dijadikan faktor global, kemudian faktor regional yakni peningkatan aktivitas militer NATO, Tiongkok sebagai kerjasama bilateral Rusia, dan COSCO Shipping sebagai aktor non-negara yang turut menjadi dalam sumber perubahan kebijakan perubahan luar negeri ini. Kemudian Sanksi Barat 2014 dimanfaatkan oleh Rusia sebagai momen *windows of opportunity* untuk mengalihkan ketergantungan dari Barat ke Timur khususnya Tiongkok. Dengan demikian, penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dan menganalisis sumber-sumber perubahan kebijakan luar negeri Rusia di Arktik selama 2014–2020.

Kata Kunci: Rusia, Sanksi Barat 2014, Kebijakan Luar Negeri.