

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DALAM MENGHADAPI PELANGGARAN HAM OLEH
TIONGKOK KEPADA ETNIS UIGHUR TAHUN 2019-2024**

SKRIPSI



Oleh:

FAUZIAH ATHALIA SAVITRI

NPM. 21044010170

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DALAM MENGHADAPI PELANGGARAN HAM OLEH
TIONGKOK KEPADA ETNIS UIGHUR TAHUN 2019-2024**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

FAUZIAH ATHALIA SAVITRI

NPM. 21044010170

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT
DALAM MENGHADAPI PELANGGARAN HAM OLEH TIONGKOK
KEPADA ETNIS UIGHUR TAHUN 2019-2024**

Disusun oleh:



Fauziah Athalia Savitri

NPM. 21044010170

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani. S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NPT. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT
DALAM MENGHADAPI PELANGGARAN HAM OLEH TIONGKOK
KEPADA ETNIS UIGHUR TAHUN 2019-2024

Disusun oleh:

Fauziah Athalia Savitri

NPM. 21044010170

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada Tanggal 26 Juni 2025

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji,

Firsty Chintya L.P. S.Hub.Int., M.Hub. Int.
NIP. 199607222024062004

Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.
NIP. 199511132024061001

Prihandono Wibowo S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002

Firsty Chintya L.P. S.Hub.Int., M.Hub. Int.
NIP. 199607222024062004

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fauziah Athalia Savitri
NPM : 21044010170
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 26 Juni 2025

Yang membuat pernyataan



Fauziah Athalia Savitri

NPM. 21044010170

HALAMAN MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

-QS. Al Insyirah: 5-6

“The only way to achieve the impossible is to believe it is possible”

-Charles Kingsleigh (*Alice in Wonderland*)

“Rest if you are tired, cry if you're sad, don't do it if u don't want to. I'll be there every step of the way”

-Sylus (*Love and Deepspace*)

HALAMAN PERSEMBAHAN

With heartfelt gratitude to Allah SWT for the blessings, strength, and opportunities bestowed upon me. I dedicate this humble work to:

My dearest parents, whose unwavering love, prayers, and support have been the foundation of my journey. Your sacrifices and wise counsel have guided me through every phase of life—thank you beyond words.

My beloved siblings, whose presence brings endless joy, encouragement, and laughter along the way.

My academic supervisors and all lecturers in the International Relations Program, whose shared knowledge, guidance, and inspiration have shaped my academic path.

My fellow companions in this academic pursuit, who have walked this road with me, sharing struggles, achievements, and countless memories.

And to myself, for enduring the process, embracing the challenges, and continuing to grow through it all. May this work serve as a stepping stone toward lifelong learning, personal growth, and meaningful contribution to my future.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Menghadapi Pelanggaran HAM oleh Tiongkok kepada Etnis Uighur Tahun 2019-2024”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi pada tugas akhir dalam menempuh kelulusan di jenjang pendidikan strata 1 bagi mahasiswa, program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa keberhasilan ini tidak terlepas dari adanya bantuan berbagai pihak yang ikut memberikan dukungan serta bimbingan. Oleh karena itu, dengan tulus penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, M.IR., C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memotivasi penulis selama menyusun skripsi ini;
5. Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A. dan Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini;
6. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan doa, semangat, dukungan, dan motivasi selama penulis mengerjakan skripsi;

7. Teman-teman seperjuangan skripsi, Fazara, Andien, Deva, Icha, Vivi, Nadya, dan Rania yang telah memberikan dukungan kepada penulis selama proses pengerjaan skripsi;
8. Sylus selaku karakter game favorit penulis yang telah menemani penulis selama mengerjakan skripsi ini hingga selesai.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini kiranya masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan agar tulisan ini dapat menjadi lebih baik di masa mendatang bagi Penulis.

Surabaya, 26 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.3.1 Secara Umum	8
1.3.2 Secara Khusus	9
1.4 Kerangka Pemikiran.....	9
1.4.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri	9
1.5 Sintesa Pemikiran.....	13
1.6 Argumen Utama	14
1.7 Metodologi Penelitian	16
1.7.1 Tipe Penelitian.....	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	18
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	18

BAB II FAKTOR DOMESTIK YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN UIGHUR AS KEPADA TIONGKOK 20

2.1 Perbedaan Kebijakan Uighur Donald Trump dengan Joe Biden	21
2.2 Faktor Birokrasi yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur.....	23
2.2.1 Sistem pemerintahan di AS: Eksekutif, Legislatif, Yudisial	23
2.2.2 Kebijakan Uighur di bawah Birokrasi Presiden Donald Trump	25
2.2.3 Perubahan Birokrasi pada Masa Pergeseran era Pemerintahan Donald Trump ke era Joe Biden	26
2.3 Opini Publik Melalui Survei <i>Pew Research Center</i> dan <i>Chigago Council on Global</i> yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur ...	28
2.3.1 Kritikan Publik Terhadap Kebijakan Uighur era Trump	28
2.3.2 Survei <i>Pew Research Center</i> dan <i>Chigago Council on Global Affairs</i> Terhadap Kebijakan Luar Negeri Uighur Donald Trump ...	31
2.4 Media Massa yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur: <i>New York Times</i> , <i>VOA News</i> , <i>The Hill</i>	33
2.4.1 Framing <i>New York Times</i> , <i>VOA News</i> , <i>The Hill</i> Terhadap Kebijakan Uighur Donald Trump	34
2.5 Kelompok Kepentingan yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur: UHRP, UAA, WUC	40
2.5.1 Respon UHRP, UAA, WUC Terhadap Kebijakan Uighur Donald Trump	40
2.6 Partai Politik yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri	44
2.6.1 Perbedaan Partai Politik antara Donald Trump (Republik) dan Joe Biden (Demokrat)	44

BAB III FAKTOR INTERNASIONAL YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN UIGHUR AS KEPADA TIONGKOK 47

3.1 Faktor Global yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri	
---	--

Uighur	47
3.1.1 Sikap <i>United Nations High Commissioner of Human Rights</i> yang Melihat Pelanggaran HAM Uighur sebagai Isu yang <i>Urgent</i>	47
3.1.2 Penanganan yang Dilakukan OHCHR dan CERD	50
3.2 Faktor Regional yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur	51
3.2.1 Pengambilan Wilayah Xinjiang oleh Tiongkok	51
3.3. Faktor Bilateral yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur	54
3.3.1 Hubungan Perang Dagang antara AS dengan Tiongkok	55
3.4 Faktor <i>Non State Actor</i> yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Luar Negeri Uighur.....	56
3.4.1 Laporan <i>Human Rights Watch</i>	57
3.4.2 Laporan <i>Amnesty Internasional</i>	59
3.4.3 Rekomendasi <i>Human Rights Watch</i> dan <i>Amnesty Internasional</i>	61
BAB IV PENUTUP	64
4.1 Kesimpulan	64
4.2 Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Sintesa Pemikiran Perubahan Kebijakan Luar Negeri	13
Gambar 2. Aksi Unjuk Rasa Aksi AS Terhadap Pelanggaran HAM yang Dilakukan Tiongkok.....	29
Gambar 3. Pandangan Masyarakat AS Terhadap Penundaan Sanksi Uighur ..	31
Gambar 4. Pandangan Masyarakat AS Terhadap Kepentingan Isu HAM Uighur	32
Gambar 5. Pemberitaan Media <i>The New York Times</i> atas Penundaan sanksi Uighur	35
Gambar 6. Pemberitaan Media <i>VOA News</i> atas Penundaan Sanksi Uighur.....	36
Gambar 7. Pemberitaan Media <i>VOA News</i> atas Penundaan Sanksi Uighur.....	38
Gambar 8. Pemberitaan Media <i>The Hill</i> atas Penundaan Sanksi Uighur.....	39
Gambar 9. Pandangan Partai Liberal dan Demokrat pada Isu HAM di Uighur	46
Gambar 10. Laporan <i>Human Rights Watch</i>	57
Gambar 11. Laporan <i>Amnesty Internasional</i>	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Tahanan Kamp <i>Re-education</i>	2
Tabel 2. Jumlah Etnis dan Penduduk di Xinjiang	53

ABSTRAK

Kemunculan isu pelanggaran HAM yang dilakukan oleh Tiongkok terhadap etnis Uighur di Xinjiang telah menjadi perhatian khusus di dunia internasional. Isu ini mencuat setelah adanya laporan yang dikeluarkan oleh *Human Rights Watch* dan *Amnesty Internasional* yang menyatakan bahwa Tiongkok membangun kamp *re-education* kepada etnis Uighur dengan tujuan untuk mencegah ekstremisme Islam di Tiongkok. Di dalam kamp *re-education*, etnis Uighur mengalami penahanan massal, hingga kekerasan yang melanggar prinsip-prinsip HAM. Menanggapi hal ini, AS menjadi negara yang secara tegas menyuarakan kritik dan mengambil keputusan dengan mengeluarkan kebijakan luar negeri guna menghentikan pelanggaran HAM Uighur. Meskipun demikian, pada masa kepemimpinan Donald Trump, implementasi kebijakan *Uighur Human Rights Policy Act* mengalami hambatan karena adanya pertimbangan strategis dengan Tiongkok, yang menjadikan adanya penundaan pemberian sanksi kepada Tiongkok. Hasil penelitian ini menemukan bahwa memasuki masa kepemimpinan Joe Biden, kebijakan luar negeri mengalami perubahan mulai dari nama hingga isinya yang menjadi kebijakan *Uyghur Forced Labor Prevention Act* yang berfokuskan pencegahan hasil produksi barang yang dihasilkan dari kerja paksa etnis Uighur. Argumen penelitian ini dirumuskan melalui tahapan analisis dengan metode eksplanatif, dan menggunakan data sekunder yang didapat melalui jurnal, artikel, dan situs resmi AS, *Human Rights Watch*, *Amnesty Internasional*, OHCHR.

Kata Kunci: AS, Etnis Uighur, Kebijakan Luar Negeri, Pelanggaran HAM, Tiongkok