

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DENMARK TERHADAP
KEBIJAKAN PENGUNGSI DALAM SPECIAL ACT ON DISPLACED
PERSON FROM UKRAINE (2021-2024)**

SKRIPSI



OLEH:

LAYCHA NAZILA SUPOYO PUTRI

21044010159

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DENMARK TERHADAP
KEBIJAKAN PENGUNGSI DALAM SPECIAL ACT ON DISPLACED
PERSON FROM UKRAINE (2021-2024)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik**

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur



Oleh:

LAYCHA NAZILA SUPOYO PUTRI

21044010159

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DENMARK TERHADAP
KEBIJAKAN PENGUNSI DALAM SPECIAL ACT ON DISPLACED
PERSON FROM UKRAINE (2021-2024)**

Disusun oleh:



Laycha Nazila Supoyo Putri
NPM. 21044010159

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING



Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 17219890801034

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680418201211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DENMARK TERHADAP
KEBIJAKAN PENGUNGSI DALAM SPECIAL ACT ON DISPLACED
PERSON FROM UKRAINE (2021-2024)**

Oleh:

Laycha Nazila Supoyo Putri

NPM. 21044010159

Telah diperintahkan dan di terima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 11 Juli 2025

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Tim Penguji

1. Ketua

firsty chintya
Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 17219890801034

Prihandono Wibowo
Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris

Januari Pratama Nurratri T.
Januari Pratama Nurratri T., S. IP, M.MECAS
NIP. 199301022024062001

3. Anggota

firsty chintya
Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.
NIP. 17219890801034

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

Dr. Catur Suratnoaji
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 19680418201211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Laycha Nazila Supoyo Putri
NPM : 21044010159
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juli 2025
Yang membuat pernyataan


Laycha Nazila Supoyo Putri
NPM. 21044010159

ABSTRAK

Momentum Perang Rusia-Ukraina pada tahun 2022 telah menyebabkan krisis pengungsi besar. Jutaan penduduk Ukraina meninggalkan negaranya untuk mencari tempat aman di wilayah lain, khususnya di wilayah Eropa. Sehubungan dengan itu, Pemerintah Uni Eropa (UE) mengaktifkan *Temporary Protection Directive* (TPD) untuk membantu warga Ukraina yang mengungsi di negara-negara UE. Mayoritas negara telah melakukan penyesuaian terhadap kebijakan luar negerinya untuk merespons hal tersebut, salah satunya adalah Denmark. Meskipun dikenal sebagai negara yang tidak ramah pengungsi dengan menargetkan *Zero Asylum*, Denmark menjadi sangat terbuka dalam menerima pengungsi dari Ukraina. Pemerintah Denmark mengesahkan *Special Act on Displaced Person From Ukraine* untuk mengatur skema penerimaan pengungsi Ukraina. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan kebijakan luar negeri Denmark, dari *Zero Asylum* menjadi terbuka secara khusus untuk warga Ukraina dalam *Special Act on Displaced Persons From Ukraine* tahun 2021-2024. Penelitian ini menggunakan *Foreign Policy Change Theory* oleh Eidenfalk untuk menganalisis kategori sumber perubahan domestik dan internasional, serta *windows of opportunity* dalam mendorong terjadinya perubahan kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sumber perubahan dari sisi domestik, diantaranya: (1) dukungan publik Denmark yang kuat terhadap pengungsi Ukraina; (2) narasi media mengenai solidaritas Eropa; (3) tekanan dari pemerintah daerah (*municipalities*); (4) advokasi dari Danish Institute for Human Rights; dan (5) dukungan politik yang luas dari partai-partai di parlemen Denmark. Sementara dari sisi internasional, pengaruhnya meliputi: (1) krisis pengungsi global; (2) tekanan dari Uni Eropa untuk mengadopsi TPD; (3) kerja sama bilateral Denmark-Ukraina; dan (4) rekomendasi dari UNHCR terkait kelompok pengungsi yang dianggap rentan. Perubahan kebijakan luar negeri Denmark disebabkan oleh sumber-sumber perubahan domestik dan internasional, yang kemudian dipertimbangkan Mette Frederiksen oleh *Key-Decision Makers* menurut dalam persepsinya, hingga akhirnya memunculkan *Windows of Opportunity* untuk merealisasi perubahan.

Kata Kunci: Analisis Kebijakan Luar Negeri, Imigrasi Denmark, Undang-Undang Khusus, Pengungsi Ukraina

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DENMARK TERHADAP KEBIJAKAN PENGUNGSI DALAM SPECIAL ACT ON DISPLACED PERSON FROM UKRAINE (2021-2024)"** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada program Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, UPN "Veteran" Jawa Timur.

Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang menjadi teladan bagi umat manusia sepanjang zaman. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, doa, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih setinggi tingginya kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, diantaranya:

1. Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT., IPU. selaku rektor UPN "Veteran" Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN "Veteran" Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN "Veteran" Jawa Timur.
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mendampingi penulis dengan penuh perhatian selama proses penulisan skripsi.
5. Prihandono W., S.Hub.Int., M.Hub.Int selaku Dosen Penguji 1, dan Januari Pratama Nurratri P, S.IP., M.MECAS, selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran yang sangat membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua, atas doa dan dukungannya dalam setiap langkah penulis. Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk menuntut ilmu setinggi-tingginya pada bidang yang penulis pilih dan selalu mengusahakan yang terbaik bagi penulis.
7. Mentor magang, Ibu Sri Edith Akilie di KBRI Kuala Lumpur, serta Ibu Tita Tri Handyawati, S.Pd. di Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Jateng, atas bimbingan dan arahan yang telah diberikan kepada penulis selama menjalani program magang.
8. Teman-teman seperjuangan penulis selama masa studi di HI, yakni Rania, Andien, Vivi, Zara, Deva, Athalia, Nadya, dan Rere. Terima kasih atas tawa, dan dukungannya selama masa perkuliahan. Semoga jalan kita ke depan

dipenuhi oleh keberhasilan dan setiap impian yang kita dambakan dapat tercapai dengan indah.

9. Sahabat-sahabat sejak masa sekolah hingga kini, Nabila, Cintya, Anika, Jain, dan Tirta yang selalu ada menjadi tempat bercerita keluh kesah dan menghibur penulis selama proses penulisan skripsi ini.
10. Teman-teman Kelompok 01 KKN-T 2024 Desa Mungkung 2024, atas kebersamaan yang menjadikan masa KKN sebagai pengalaman menyenangkan dan berkesan bagi penulis selama menjalani studi.
11. Laycha Nazila Supoyo Putri. Diri sendiri yang telah bertahan dalam proses yang tidak selalu mudah. Terima kasih telah memilih untuk tidak menyerah ketika segalanya terasa berat. Jangan lelah untuk terus belajar dan berproses dalam menjadi lebih baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Maka, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar dapat menjadi acuan bagi penulis untuk lebih baik di masa yang akan datang. Akhir kata semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Surabaya, 28 Februari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1 Tujuan Umum	9
1.3.2 Tujuan Khusus	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Kerangka Pemikiran.....	10
1.5.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri	10
1.6 Sintesa Pemikiran.....	18
1.7 Argumen Utama	19
1.8 Metodologi Penelitian	21
1.8.1 Tipe Penelitian	21
1.8.2 Jangkauan Penelitian.....	21
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data.....	22
1.8.4 Teknik Analisis Data	23
1.8.5 Sistematika Penulisan	23
BAB II PEMBAHASAN	25
2.1 Sumber Perubahan Domestik Dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Denmark Terhadap Kebijakan Pengungsi (2021-2024).....	25

2.1.1 Birokrasi Pemerintah kota Madya bersama Ministry of Immigration and Integration Sebagai Pendorong Kebijakan Luar Negeri Denmark Terhadap Pengungsi Ukraina	25
2.1.2 Opini Publik Denmark Menunjukkan Dukungan yang Signifikan Terhadap Kedatangan Pengungsi Ukraina.....	29
2.1.3 Media Framing Oleh Surat Kabar Jyllands-Posten dan Politiken Menarasikan Solidaritas Bangsa Eropa	35
2.1.4 Kelompok Kepentingan The Danish Institute for Human Rights Mendukung Kebijakan Untuk Pengungsi Ukraina Melalui Advokasi Hak-Hak Pengungsi	38
2.1.5 Mayoritas Partai Politik Dalam Parlemen Nasional Denmark Menyetujui Suaka Khusus Untuk Pengungsi Dari Ukraina.....	41
2.2 Sumber Perubahan Internasional Dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Denmark Terhadap Kebijakan Pengungsi (2021-2024).....	44
2.2.1 Faktor Global Diindikasikan Pada Momentum Perang Rusia-Ukraina Tahun 2022 yang Menyebabkan Krisis Pengungsi Global.....	44
2.2.2 Faktor Regional Berupa Dorongan dari Uni Eropa (UE) Kepada Negara-Negara Anggotanya Untuk Menjunjung Tinggi Asas Solidaritas Regional Dalam Merespons Krisis Pengungsi	47
2.2.3 Hubungan Bilateral Denmark dan Ukraina Dalam Pemberian Bantuan Militer dan Suaka Bagi Pengungsi Ukraina	50
2.2.4 UNHCR Sebagai Aktor non-negara yang Merekomendasikan Pengawasan Terhadap Individu-Individu yang Rentan	54
BAB III PEMBAHASAN	56
Analisis <i>Window of Opportunity</i> dan <i>Key Decision-Makers</i> Dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri Denmark Terhadap Kebijakan Pengungsi Dalam Special Act on Displaced Person From Ukraine (2021-2024).....	56
BAB IV PENUTUP	64
4.1 Kesimpulan.....	64
4.2 Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sintesa Pemikiran.....	18
Gambar 2.1 Survei Opini Publik Eropa Terhadap Kedatangan Pengungsi Dari Ukraina.....	30
Gambar 2.2 Survei Opini Publik Denmark Dalam Pernyataan "Lebih Bersedia Membantu Pengungsi Ukraina Dibandingkan Pengungsi yang Datang Dari Luar Eropa".....	31
Gambar 2.3 Survei Opini Publik Denmark Dalam Pernyataan "Pengungsi Ukraina memberi dampak positif yang lebih besar kepada warga Denmark dibandingkan dengan pengungsi yang datang dari luar Eropa	32
Gambar 2.4 Survei Opini Publik Denmark Dalam Pernyataan "Denmark memiliki kewajiban khusus untuk membantu pengungsi dari Eropa dibandingkan pengungsi dari belahan dunia lain".....	33
Gambar 3.1 Menteri Luar Negeri Jeppe Kofod, Perdana Menteri Mette Frederiksen, Menteri Pertahanan Morten Bødskov dan Kepala Pertahanan Flemming Lentfer mengadakan konferensi pers di Spejlsalen pada 24 Februari 2022	60
Gambar 3.2 Perdana Menteri Denmark Mette Frederiksen berbicara kepada massa ketika berpartisipasi dalam demonstrasi di depan Kedutaan Besar Rusia di Kopenhagen	61

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Warga Ukraina di Denmark Tahun 2021-2024	5
Tabel 2.1 Jumlah Pengungsi dari Ukraina yang terdaftar dalam skema TPD UE atau skema nasional serupa periode Februari 2022-November 2023	49
Tabel 2.2 Daftar Bantuan Denmark ke Ukraina Periode Februari-Agustus 2022.....	51