

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
SAMPAH DI TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH
KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT
PEMBUANGAN SAMPAH KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

Nosa Yudha Firmansyah
NPM. 18041010061

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT
PEMBUANGAN SAMPAH KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

**Skripsi telah diterima pada Jurnal Noken : Ilmu-Ilmu Sosial Universitas
Muhammadiyah Sorong (terakreditasi Sinta 4) Volume 12 Nomor 01
Desember 2025 dan telah dikonfirmasi dihadapan tim penilai Program Studi
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Pada Tanggal 24 Juni 2025

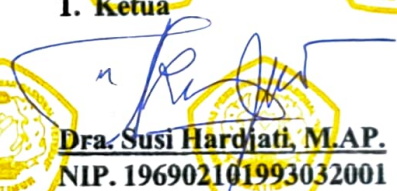
Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Dra. Susi Hardjati, M.AP.
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris

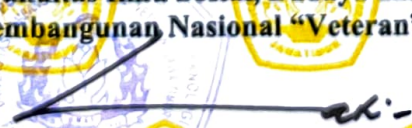

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Rosyidatuzzahro A., S.AP., M.AP.
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT
PEMBUANGAN SAMPAH KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 30 Juni 2025

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.AP.
NIP. 196902101993032001

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Rosvidatuzzahro A., S.AP., M.AP.
NIP. 199303162022032008

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nosa Yudha Firmansyah
NPM : 18041010061
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Jombang, 01 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Nosa Yudha Firmansyah
NPM.18041010061

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, atas limpahan segala rahmat dan ridho-Nya, penulis dapat mengerjakan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Tempat Pembuangan Sampah Kepanjen Kabupaten Jombang.” Skripsi ini dibuat untuk salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana/S1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing yaitu Bapak Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si, atas semua bimbingan dan arahnya yang sangat berharga. Beliau juga telah meluangkan waktu dan memberikan dukungan bagi penulis. Selain itu, penulis juga memberikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, di antaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Susi Hardjati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan

banyak ilmu pengetahuan selama perkuliahan.

5. Kedua orang tua serta seluruh kerabat penulis yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
6. Semua teman-teman penulis yang ikut membantu memberikan dukungan yang terbaik untuk proses penyusunan.
7. Semua teman-teman dari program studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang sudah lulus maupun belum lulus juga telah membantu penulis.

Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak. Penulis juga sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna menyempurnakan skripsi ini.

Jombang, 01 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Landasan Teori	21
2.2.1. Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik	21

2.2.1.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	22
2.2.1.3. Kategori Kebijakan Publik	23
2.2.1.4. Hakikat Kebijakan Publik.....	24
2.2.1.5. Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan	25
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	26
2.2.2.1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik.....	26
2.2.2.2. Model Implementasi Kebijakan Publik	28
2.2.3. Pengelolaan Sampah.....	34
2.2.3.1. Definisi Sampah	34
2.2.3.2. Pengelolaan Sampah.....	35
2.3 Kerangka Berfikir.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Lokasi Penelitian	40
3.3 Fokus Penelitian	41
3.4 Jenis dan Sumber Data	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.6 Teknik Analisis Data	48
3.7 Keabsahan Data	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	55
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	55
4.1.1 Profil Umum DLH Kabupaten Jombang.....	55
4.1.2 Visi dan Misi DLH Kabupaten Jombang	56

4.1.3 Tujuan dan Sasaran DLH Kabupateb Jombang	56
4.1.4 Struktur Organisasi DLH Kabupaten Jombang.....	57
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi DLH Kabupaten Jombang	58
4.1.6 Komposisi Pegawai di DLH Kabupaten Jombang	67
4.2 Hasil.....	70
4.2.1 Komunikasi	71
4.2.2 Sumber Daya	77
4.2.3 Disposisi	89
4.2.4 Struktur Organisasi.....	93
4.3 Pembahasan	96
4.3.1 Komunikasi	97
4.3.2 Sumber Daya	102
4.3.3 Disposisi	106
4.3.4 Struktur Organisasi.....	108
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	117
5.1 Kesimpulan.....	117
5.2 Saran	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN	126

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 4.1 Sebaran Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang berstatus ASN	68
Tabel 4.2 Sebaran Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang berstatus pegawai honorer atau pegawai kontrak.....	69
Tabel 4.3 Fasilitas Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jombang	81
Tabel 4.4 Rincian Sebaran Fasilitas Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jombang	82
Tabel 4.5 Rencana Target Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jombang	89
Tabel 4.6 Matriks Penelitian	112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berfikir	38
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data : Model Interaktif.....	50
Gambar 4.1 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	56
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang.....	58

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	126
Lampiran 2. Pedoman Observasi	129
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi.....	130
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	131
Lampiran 5. Transkrip Wawancara	132
Lampiran 6. Dokumentasi dengan Informan.....	159
Lampiran 7. Bukti Cek Plagiasi Turnitin PIC FISIBPOL	161
Lampiran 8. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	162
Lampiran 9. Letter of Acceptance (LOA)	163

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH KEPANJEN KABUPATEN JOMBANG

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

Permasalahan pengelolaan sampah di Kabupaten Jombang hingga saat ini masih menjadi tantangan serius yang membutuhkan penanganan komprehensif. Tempat Pembuangan Sampah (TPS) Kepanjen sebagai salah satu lokasi utama penampungan sampah di wilayah ini menerima volume sampah yang sangat besar setiap harinya. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji secara mendalam implementasi kebijakan pengelolaan sampah di TPS Kepanjen dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan melalui tiga metode utama yaitu observasi langsung di lapangan, wawancara mendalam dengan berbagai pemangku kepentingan, serta analisis dokumen-dokumen kebijakan terkait. Hasil penelitian mengungkapkan beberapa temuan kritis. Pertama, ditemukan bahwa aspek komunikasi merupakan peranan penting, namun masih terdapat kesenjangan yang antara perencanaan yang dibuat dengan pelaksanaan di lapangan. Kedua, kendala sumber daya berupa keterbatasan anggaran operasional, minimnya jumlah tenaga kerja, serta tidak memadainya sarana dan prasarana menjadi hambatan utama. Ketiga, penelitian ini menemukan fakta menarik tentang dedikasi tinggi petugas lapangan Dinas Lingkungan Hidup yang tetap bekerja optimal meskipun menerima upah di bawah standar upah minimum kabupaten. Namun, hal ini perlu diimbangi dengan peningkatan partisipasi aktif dari masyarakat. Keempat, struktur organisasi pengelola sampah yang sebenarnya telah memiliki landasan hukum yang kuat ternyata belum mampu berfungsi secara optimal dalam praktiknya. Berdasarkan temuan tersebut, penelitian ini menyimpulkan bahwa pengelolaan sampah di TPS Kepanjen memerlukan pendekatan terintegrasi, meliputi peningkatan koordinasi kebijakan, alokasi sumber daya yang memadai, penguatan kapasitas SDM, serta kolaborasi dengan beberapa pihak. Rekomendasi ini diharapkan dapat mendorong solusi berkelanjutan dalam penanganan persampahan di Kabupaten Jombang.

Kata kunci : Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan, Pengelolaan sampah.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF WASTE MANAGEMENT POLICIES AT THE KEPANJEN LANDFILL IN JOMBANG DISTRICT

NOSA YUDHA FIRMANSYAH
NPM. 18041010061

Waste management issues in Jombang Regency are still a serious challenge that requires comprehensive handling. Kepanjen Waste Disposal Site (TPS) as one of the main locations for waste collection in this region receives a very large volume of waste every day. This study aims to examine in depth the implementation of waste management policies at TPS Kepanjen using a descriptive qualitative approach. Data was collected through three main methods: direct observation in the field, in-depth interviews with various stakeholders, and analysis of relevant policy documents. The results revealed several critical findings. First, it was found that the communication aspect plays an important role, but there is still a gap between the planning made and the implementation in the field. Secondly, resource constraints in the form of limited operational budgets, lack of manpower, and inadequate facilities and infrastructure are the main obstacles. Third, this study found interesting facts about the high dedication of the Environmental Agency's field officers who continue to work optimally despite receiving wages below the district minimum wage standard. However, this needs to be balanced with increased active participation from the community. Fourth, the organizational structure of waste management, which actually has a strong legal basis, has not been able to function optimally in practice. Based on these findings, this study concludes that waste management in Kepanjen TPS requires an integrated approach, including increased policy coordination, adequate resource allocation, strengthening human resource capacity, and collaboration with several parties. This recommendation is expected to encourage sustainable solutions in handling waste in Jombang Regency.

Keywords : *Public Policy, Policy Implementation, Waste management.*