

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK
PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
(STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan oleh:

EKA SARI NURLIANA

NPM. 21071010262

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK
PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
(STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)**

penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari Rabu, tanggal 21 Mei 2025

Penyusun,

Eka Sari Nurliana
NPM. 21071010262

Menyetujui,
Dosen Pembimbing,

Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK
PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
(STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)**

**Penyusun,
Eka Sari Nurlana
NPM. 21071010262**

**Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,**

pada hari Rabu, tanggal 18 Juni 2025

Pembimbing,

**Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004**

Dewan Penguji:

Ketua,

**Witwin Yullaningsih, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001**

Anggota I,

**Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004**

Anggota II,

**Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002**

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,**

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003**

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Ertien R. Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK
PIDANA KEKERASAN SEKSUAL
(STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)**

**Penyusun,
Eka Sari Nurliana
NPM. 21071010262**

Skripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Rabu, tanggal 18 Juni 2025

Pembimbing,

**Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004**

**Dewan Penguji:
Ketua,**

**Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.
NIP. 19750708 202121 2 001**

Anggota I,

**Yana Indawati, S.H., M.Kn.
NIP. 19790126 202121 2 004**

Anggota II,

**Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002**

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

**Adhitva Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003**

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

**Dr. Ertien R. Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001**

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eka Sari Nurliana
Tempat, Tanggal Lahir : Pamekasan, 25 Januari 2003
NPM : 21071010262
Bidang/Konsentrasi : Pidana
Alamat : Dsn. Mungsapada, Kab. Pamekasan

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL (STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar disuatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan di cabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah di peroleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 21 Mei 2025

Penyusun,

Eka Sari Nurliana
NPM. 21071010262

10000
METERAI
TEMPEL
D5847AMX247640764

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Eka Sari Nurliana

NPM : 21071010262

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 21 Mei 2025

Yang Membuat Pernyataan



Eka Sari Nurliana

NPM. 21071010262

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur ke hadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini, dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL (STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)”**.

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penulisan skripsi. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Sukmawati M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Yana Indawati, S.H., M.Kn., selaku dosen pembimbing dalam penulisan usulan penelitian skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama penulis belajar di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Usulan Penelitian Skripsi yang telah memberikan saran, kritik, dan menguji penulis melalui evaluasi-evaluasi yang diberikan.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi.
10. Kepada kedua orang tua penulis yaitu Bapak Barkah Anton Subagijo, dan Ibu Yustini, S.E. yang telah mendukung melalui motivasi, doa, pemikiran, dan dorongan materiil maupun nonmateriil.
11. Kepada adik terkasih penulis, Dini Rhiznawati, yang telah membantu serta memberi semangat dan dukungan selama penulis melakukan penelitian.
12. Letda Laut (P) M. Syuhada, S.Tr (Han) sebagai orang yang senantiasa mendukung, memberikan support, dan membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
13. Sahabat Penulis serta teman-teman Penulis lainnya, karena sudah turut memberikan hiburan serta dukungan kepada Penulis.
14. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT menyertakan karunia dan rahmat-Nya kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis. Penulis sangat menyadari dalam penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna, karena kesempurnaan hanya milik Tuhan Yang Maha Esa. Oleh karena itu, penulis membuka selebar-lebarnya pintu saran dan kritik agar Skripsi ini dapat berguna baik bagi penulis, maupun pihak lain yang membutuhkan.

Surabaya, 21 Mei 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Eka Sari Nurliana
NPM : 21071010262
Tempat, Tanggal Lahir : Pamekasan, 25 Januari 2003
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum
Judul Skripsi :

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN DALAM TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL (STUDI DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA)

ABSTRAK

Penegakan hukum terhadap anak korban kekerasan seksual merupakan bentuk tanggung jawab negara dalam memberikan perlindungan hukum. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan, kendala, dan upaya penanggulangan yang dilakukan oleh Unit PPA Polrestabes Surabaya. Metode yang digunakan adalah yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif melalui wawancara, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan hukum mengacu pada peraturan yang berlaku, namun di lapangan masih ditemukan kendala seperti keterlambatan pelaporan, kurangnya bukti, serta tekanan dari pelaku atau lingkungan. Upaya yang dilakukan meliputi penyuluhan hukum, edukasi masyarakat, penindakan pelaku, dan pemberian sanksi pidana. Meski demikian, efektivitas penegakan hukum perlu ditingkatkan melalui penguatan sistem pelaporan dan perlindungan korban.

Kata Kunci: *Penegakan Hukum, Anak Korban, Kekerasan Seksual, Unit PPA Polrestabes Surabaya*

ABSTRACT

Law enforcement against child victims of sexual violence is a form of the state's responsibility in providing legal protection. This study aims to examine the implementation, obstacles, and countermeasures carried out by the Women and Children Protection Unit of the Surabaya Metropolitan Police. The research method used is empirical juridical with a qualitative approach through interviews, documentation, and literature study. The results show that the implementation of law enforcement refers to applicable regulations, but in practice, there are still obstacles such as delayed reporting, lack of evidence, and pressure from perpetrators or the environment. Efforts made include legal counseling, public education, prosecution of perpetrators, and the imposition of criminal sanctions. However, the effectiveness of law enforcement still needs to be improved through strengthening the reporting system and victim protection.

Keywords: Law Enforcement, Child Victims, Sexual Violence, Unit PPA Polrestabes Surabaya

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI.....	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL DAN BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Keaslian Penelitian	11
1.6 Metode Penelitian.....	13
1.6.1 Jenis Dan Tipe Penelitian	13
1.6.2 Pendekatan Penelitian	13
1.6.3 Sumber Bahan Hukum	14
1.6.3.1 Bahan Hukum Primer	14
1.6.3.2 Bahan Hukum Sekunder	15
1.6.3.3 Bahan Non-Hukum	16

1.6.4	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	17
1.6.5	Metode Analisis Data	18
1.6.6	Sistematika Penulisan.....	18
1.7	Tinjauan Pustaka	20
1.7.1	Tinjauan Umum Perlindungan Hukum	20
1.7.1.1	Pengertian Perlindungan Hukum	20
1.7.2	Tinjauan Umum Anak.....	21
1.7.2.1	Pengertian Anak.....	21
1.7.3	Tinjauan Umum Tindak Pidana Kekerasan Seksual Anak	22
1.7.3.1	Pengertian Tindak Pidana Kekerasan Seksual Anak	22
1.7.4	Tinjauan Umum Penegakan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual Anak Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	25
1.7.4.1	Penegakan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual Anak Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	25
BAB II PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM OLEH UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA DALAM MENANGANI KASUS KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK.....		
2.1	Pelaksanaan Penanganan Hukum Terjadinya Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Unit PPA Polrestabes Surabaya	34
2.2	Mekanisme Perlindungan Hukum Terhadap Anak Korban Dalam Tindak Pidana Kekerasan Seksual Di Unit PPA Polrestabes Surabaya	52
BAB III UPAYA PENANGGULANGAN TERHADAP TERJADINYA TINDAK PIDANA KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK DI UNIT PPA POLRESTABES SURABAYA		
3.1	Kendala Dalam Penegakan Hukum Terhadap Anak Korban Dalam Tindak Pidana Kekerasan Seksual di Unit PPA Polrestabes Surabaya	62
3.2	Upaya Penanggulangan Terhadap Terjadinya Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Unit PPA Polrestabes Surabaya	65

BAB IV PENUTUP	69
4.1 Kesimpulan	69
4.2 Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN.....	75

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel 1.1 : Jumlah Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	6
Tabel 1.2 : Hasil Penelitian Terdahulu Yang Relevan Dengan Judul Yang Diangkat Oleh Penulis.....	11
Tabel 2.1 : Jumlah Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	35
Tabel 2.2 : Jumlah Kasus Persetubuhan Terhadap Anak Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	42
Tabel 2.3 : Jumlah Kasus Pencabulan Terhadap Anak Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	47
Bagan 2.2 : Mekanisme Penanganan Tindak Pidana Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual Di Unit PPA Polrestabes Surabaya.....	53

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT)	75
Lampiran 2. Transkrip Nilai	76
Lampiran 3. Halaman Persetujuan Ujian Skripsi	77
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	78
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi	79
Lampiran 6. Formulir Persetujuan Judul Skripsi	81
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	82
Lampiran 8. KRS Terbaru.....	83
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM/PKL-P	84
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	85
Lampiran 11. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	86
Lampiran 12. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal.....	88
Lampiran 13. <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Artikel Jurnal	89
Lampiran 14. Sertifikat <i>Library Class</i>	90
Lampiran 15. Daftar Ujian Lisan	91
Lampiran 16. Surat Keterangan Izin Penelitian	92
Lampiran 17. Pedoman Wawancara	93
Lampiran 18. Dokumentasi Penelitian	95
Lampiran 19. Lembar Revisi Penguji 1	96
Lampiran 20. Lembar Revisi Penguji 2	97
Lampiran 21. Lembar Revisi Penguji 3	98