

**COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM
KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM
MENGENDALIKAN LAJU PERTUMBUHAN
PENDUDUK DI KELURAHAN JAGIR
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2025

**COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM
KELUARGA BERENCANA (KB) DALAM
MENGENDALIKAN LAJU PERTUMBUHAN
PENDUDUK DI KELURAHAN JAGIR
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* PADA PROGRAM KELUARGA
BERENCANA (KB) DALAM MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM KELUARGA
BERENCANA (KB) DALAM MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KELURAHAN JAGIR
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal JIIP: Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 8 Nomor 4, April 2025

PEMBIMBING

Menyetujui,
TIM PENGUJI,
1. Ketua

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris

Drs. Ananta Prathama M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota

Rosydatuzzahro A. S.AP, M.AP
NIP. 1993031620220302008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM KELUARGA
BERENCANA (KB) DALAM MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KELURAHAN JAGIR
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 13 Juni 2025

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota

Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Rosvidatuzzahro A, S.AP.M.AP
NIP. 1993031620220302008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM : 18041010160
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 13 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Septrian Jihan Aulia Fistabella
NPM. 18041010160

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi ini dengan judul **“*Collaborative Governance Pada Program Keluarga Berencana (KB) Dalam Mengendalikan Laju Pertumbuhan Penduduk di Kelurahan Jagir Kota Surabaya*”**. Penyusunan laporan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan ujian skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya laporan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Drs. Anata Prathama, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardajati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
5. Orang tua serta keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
6. Teman-teman Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

Akhirnya penulis berharap agar laporan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 24 Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	16
1.4. Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	16
1.4.2. Manfaat Praktis	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	18
2.1. Penelitian Terdahulu	18

2.2. Landasan Teori	22
2.2.1. <i>Collaborative Governance</i>	22
2.2.1.1. Pergeseran Paradigma <i>Government to Governance</i>	22
2.2.1.2. Pemahaman Tentang <i>Collaborative Governance</i>	24
2.2.1.3. Model Prinsip <i>Collaborative Governance</i>	26
2.2.2. Kependudukan	32
2.2.2.1. Definisi Kependudukan	32
2.2.2.2. Dinamika Kependudukan	34
2.2.2.3. Faktor Demografi yang Mempengaruhi Laju Pertumbuhan Penduduk	36
2.2.3. Program Keluarga Berencana (KB)	37
2.2.3.1. Definisi KB	37
2.2.3.2. Manfaat Program KB	39
2.2.3.3. Sasaran Program KB	40
2.2.3.4. Jenis Organisasi-Organisasi KB di Indonesia	41
2.3. Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1. Jenis Penelitian	45
3.2. Lokasi Penelitian	46
3.3. Fokus Penelitian	46
3.4. Sumber Data dan Teknik Penarikan Informan	50
3.5. Teknik Pengumpulan Data	53
3.6. Teknik Analisis Data	55

3.7. Keabsahan Data.....	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	60
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	60
4.1.1. Profil DP3A-P2KB Kota Surabaya.....	60
4.1.2. Tugas Pokok dan Fungsi DP3A-P2KB Kota Surabaya	61
4.1.3. Visi dan Misi DP3A-P2KB Kota Surabaya	61
4.1.4. Struktur Organisasi DP3A-P2KB Kota Surabaya.....	62
4.1.5. Komposisi Pegawai DP3A-P2KB Kota Surabaya.....	70
4.2. Hasil Penelitian	73
4.2.1. Dinamika Kolaborasi	74
4.2.1.1. Penggerakan Prinsip Bersama.....	75
4.2.1.2. Motivasi Bersama.....	81
4.2.1.3. Kapasitas Melakukan Tindakan Bersama	84
4.2.2. Tindakan Kolaborasi.....	91
4.2.3. Dampak dan Adaptasi	101
4.3. Pembahasan.....	110
4.3.1. Dinamika Kolaborasi	111
4.3.1.1. Penggerakan Prinsip Bersama.....	111
4.3.1.2. Motivasi Bersama.....	114
4.3.1.3. Kapasitas Melakukan Tindakan Bersama	116
4.3.2. Tindakan Kolaborasi.....	121
4.3.3. Dampak dan Adaptasi	126
BAB V PENUTUP	131

5.1. Kesimpulan.....	131
5.2. Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA.....	134
LAMPIRAN.....	141

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Jumlah Pasangan Usia Subur dan Peserta KB Aktif IUD, MOW, MOP Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, 2022	5
Tabel 1.2. Penduduk, Laju Pertumbuhan Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Surabaya, 2022.....	7
Tabel 2.1. Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang....	20
Tabel 4.1. Jumlah SDM DP3A-P2KB Kota Surabaya Berdasarkan Status Kepegawaian.....	71
Tabel 4.2. Jumlah SDM DP3APPKB Berdasarkan Golongan/Ruang	72
Tabel 4.3. Jumlah SDM DP3APPKB Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	72
Tabel 4.4. Tingkat Kesehatan Masyarakat Kelurahan Jagir Pada Juli 2023 s.d Desember 2024	103
Tabel 4.5. Prasarana Kesehatan Masyarakat Kelurahan Jagir	103

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Hasil Sensus Penduduk 2020	2
Gambar 2.1. Kerangka Kerja Integratif untuk <i>Collaborative Governance</i>	27
Gambar 2.2. Hubungan kelahiran, kematian, dan perpindahan dengan jumlah penduduk.....	35
Gambar 2.3. Kerangka Berpikir.....	44
Gambar 3.1. Komponen Dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>)	57
Gambar 4.1. Kantor DP3A-P2KB Kota Surabaya.....	60
Gambar 4.2. Struktur Organisasi DP3A-P2KB Kota Surabaya	63
Gambar 4.3. Inpres Nomor 3 Tahun 2022	75
Gambar 4.4. Komitmen Terhadap Pelayanan Kesehatan	78
Gambar 4.5. Proses Deliberasi di Kantor Kelurahan Jagir	80
Gambar 4.6. Kesepakatan Bersama antara DP3A-P2KB dengan RS William Booth Surabaya.....	82
Gambar 4.7. Regulasi yang Mengatur Program KB.....	85
Gambar 4.8. Pasal 2 dan Pasal 3 dalam Kesepakatan Bersama.....	88
Gambar 4.9. Sumber Pembiayaan Kolaborasi Program KB.....	89
Gambar 4.10. Kegiatan Program KB Gratis di Kelurahan Jagir.....	93
Gambar 4.11. Materi Edukasi Program KB Gratis	95
Gambar 4.12. Bakti Sosial Pelayanan KB IUD Implan	97
Gambar 4.13. Dokumentasi Bakti Sosial Pelayanan KB IUD Implan.....	98
Gambar 4.14. Kegiatan DASHAT	100

Gambar 4.15. Bimbingan Catin Bulan Februari s.d Mei	101
Gambar 4.16. Data Pasangan Usia Subur di Kelurahan Jagir.....	106

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	141
Lampiran 2. Pedoman Observasi	147
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	148
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	149
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian	150
Lampiran 6. Bukti Cek Plagiasi	151
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	152
Lampiran 8. Letter of Acceptance.....	153
Lampiran 9. Sertifikat Akreditasi Jurnal	154
Lampiran 10. Dokumentansi Wawancara	154

ABSTRAK

**SEPTRIAN JIHAN AULIA FISTABELLA. 18041010160.
COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA PROGRAM KELUARGA
BERENCANA (KB) DALAM MENGENDALIKAN LAJU
PERTUMBUHAN PENDUDUK DI KELURAHAN JAGIR KOTA
SURABAYA**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi *collaborative governance* dalam Program Keluarga Berencana (KB) yang bertempat di Kelurahan Jagir, Kota Surabaya, dalam upaya mengendalikan laju pertumbuhan penduduk. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan kerangka kerja integratif Emerson et al. (2012) yang terdiri dari dinamika kolaborasi, tindakan kolaborasi, dan dampak & adaptasi. Studi ini menemukan bahwa kolaborasi antara sektor pemerintah, sektor swasta, dan masyarakat sipil telah membentuk sinergi positif dalam pelaksanaan program KB, meskipun masih terdapat hambatan dalam hal distribusi layanan dan edukasi KB dengan model kontrasepsi jangka panjang. Penelitian ini menegaskan bahwa keterlibatan multi-pihak yang efektif dapat meningkatkan kualitas pelayanan KB serta memperkuat ketahanan keluarga sebagai strategi pengendalian penduduk di Kota Surabaya.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Program KB, Pertumbuhan Penduduk

ABSTRACT

SEPTRIAN JIHAN AULIA FISTABELLA. 18041010160.
COLLABORATIVE GOVERNANCE IN FAMILY PLANNING PROGRAMS
(KB) IN CONTROLLING THE RATE OF POPULATION GROWTH IN
JAGIR KELURAHAN, SURABAYA CITY

This study aims to analyze the implementation of collaborative governance in the Family Planning Program (KB) located in Jagir Village, Surabaya City, in an effort to control the rate of population growth. This research uses a qualitative approach with the integrative framework of Emerson et al. (2012) which consists of collaboration dynamics, collaboration actions, and impact & adaptation. The study found that collaboration between the government sector, private sector, and civil society has formed positive synergies in the implementation of family planning programs, although there are still barriers in terms of service distribution and family planning education with long-term contraceptive models. This study confirms that effective multi-stakeholder engagement can improve the quality of family planning services and strengthen family resilience as a population control strategy in Surabaya City.

Keywords: *Collaborative Governance, Family Planning Program (KB),*

Population Growth