

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN BERDAYAKAN
LINDUNGI PEREMPUAN DAN ANAK (SEKOPER BERLIAN)
DI DESA TAMBAKREJO JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

ESTI PUJI RAHAYU
NPM.18041010112

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN BERDAYAKAN

LINDUNGI PEREMPUAN DAN ANAK (SEKOPER BERLIAN)

DI DESA TAMBAKREJO JOMBANG

Disusun oleh:

ESTI PUJI RAHAYU

NPM. 18041010112

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing

Dra. Sri-Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN BERDAYAKAN
LINDUNGI PEREMPUAN DAN ANAK (SEKOPER BERLIAN)
DI DESA TAMBAKREJO JOMBANG**

Disusun oleh:

ESTI PUJI RAHAYU
NPM. 18041010112

Skripsi telah diterima pada Jurnal Reslaj Religion Education Social Laa Roiba Journal
Institut Agama Islam Nasional Laa Roiba Bogor (terakreditasi Sinta 4) Volume 7
Nomor 9 20 September 2025 dan telah dikonfirmasi dihadapan tim penilai
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 12 Juni 2025

Menyetujui,

Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Tim Penilai

1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

3. Anggota


Dra. Sust Hardjati, M.AP
NIP.196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN BERDAYAKAN LINDUNGI
PEREMPUAN DAN ANAK (SEKOPER BERLIAN)**

DI DESA TAMBAKREJO JOMBANG

Disusun oleh:

ESTI PUJI RAHAYU

NPM. 18041010112

Telah Direvisi dan disahkan pada tanggal 13 Juni 2025

Ketua

Tim Penilai

Sekretaris

Anggota

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP.196902101993032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Esti Puji Rahayu
NPM : 18041010112
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 4 Juni 2025

Yang membuat pernyataan



Esti Puji Rahayu
NPM.18041010112

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis bisa menyelesaikan penyusunan penelitian skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Sekolah Perempuan Berdayakan Lindungi Perempuan dan Anak (SEKOPER BERLIAN) di Desa Tambakrejo Jombang.”** Skripsi ini disusun sebagai suatu syarat dalam pengajuan penelitian skripsi di Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Keberhasilan dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan arahan yang diberikan oleh **Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si** selaku dosen pembimbing. Dengan penuh perhatian dan kesabaran, beliau sudah berkenan meluangkan waktu untuk memberi petunjuk dan saran yang sangat berharga bagi penulis. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bantuan dan dukungan yang sudah diberikan.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang sudah memberi dukungan serta kontribusi dalam proses penyelesaian Skripsi ini. Ucapan terima kasih khusus penulis sampaikan kepada:

1. Dra Susi Hardjati, M. AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Segenap dosen di Program Studi Administrasi Publik yang sudah memberi banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan.
3. Orangtua penulis, Ibu Sutiyah dan Bapak Purwono, serta kakak Eko, adik Ela yang senantiasa memberi doa, dan dukungan serta selalu percaya dengan memberi kebebasan pilihan kepada penulis untuk mengambil keputusan.
4. Teman – teman mahasiswa Program Studi Administrasi Publik

Penulis memahami bahwa Skripsi skripsi ini masih mempunyai kekurangan dan belum mencapai kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan masukan berupa kritik dan saran yang konstruktif dari berbagai pihak guna memperbaiki serta meningkatkan kualitas Skripsi ini.

Surabaya, 2 Februari 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis	13
1.4.2 Manfaat Praktis	13
1.4.2.1 Bagi Masyarakat	13
1.4.2.2 Bagi Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.....	13
1.4.2.3 Bagi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Jombang.	14
BAB II	15
KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 Kebijakan Publik	25
2.2.1.1 Konsep Kebijakan Publik	25
2.2.1.2 Tahap – Tahap Kebijakan Publik	28

2.2.1.3	Nilai – Nilai Yang Memengaruhi Tindakan Para Pembuat Keputusan Dalam Kebijakan Publik	30
2.2.2	Implementasi	33
2.2.2.1	Konsep Implementasi kebijakan	33
2.2.2.2	Model Implementasi Kebijakan	35
2.2.2.3	Faktor – Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan	40
2.2.3	Program	43
2.2.3.1	Definisi Program	43
2.2.4	Program SEKOPER BERLIAN	45
2.2.4.1	Definisi Program SEKOPER BERLIAN	45
2.2.4.2	Prinsip – Prinsip Penyelenggaraan Program SEKOPER BERLIAN	47
2.2.4.3	ketentuan komponen program pembelajaran.....	49
2.2.5	Kerangka Berfikir.....	51
BAB III.....		53
METODE PENELITIAN		53
3.1	Jenis Penelitian.....	53
3.2	Lokasi Penelitian.....	54
3.3	Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	55
3.4	Sumber Data dan Teknik Penentuan Informan.....	57
3.5	Teknik Pengumpulan Data	60
3.6	Teknik Analisis Data.....	62
3.7	Keabsahan Data	64
BAB IV		68
HASIL DAN PEMBAHASAN		68
4.1	Gambaran umum.....	68
4.2	Hasil Penelitian.....	74
4.3	Pembahasan.....	89
BAB V		101
KESIMPULAN DAN SARAN		101
5.1	Kesimpulan.....	101
5.2	Saran	104
DAFTAR PUSTAKA.....		105
LAMPIRAN.....		107

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Laki-Laki Dan Perempuan di Kabupaten Jombang.....	4
Tabel 1.2 Perkembangan Indeks Pembangunan Gender (IPG)	6
Tabel 2.1 Perbandingan penelitian terdahulu dengan penelitian Sekarang.....	22
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	56
Tabel 4.1 Batas Wilayah Desa Tambakrejo	68
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Tambakrejo	69
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Tambakrejo Berdasarkan Kelompok Usia	70
Tabel 4.4 Komposisi Perangkat Desa Tambakrejo Berdasarkan jenis Kelamin	73
Tabel 4.5 Komposisi Perangkat Desa Tambakrejo Berdasarkan Tingkat Pendidikan	73
Tabel 4.6 Susunan organisasi pengurus program Sekoper Berlian di Desa Tambakrejo	95

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Bupati Jombang menerima penghargaan Anugerah Parahita Ekapraya (APE).....	10
Gambar 3.1 Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman	62
Gambar 4.1 Balai Desa Tambakrejo.....	70
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Tambakrejo	72
Gambar 4.3 Diskusi Bersama Kegiatan Sekoper Berlian di Balai Desa.....	82
Gambar 4.4 Seminar Hari Ibu Kegiatan Sekoper Berlian	88
Gambar 4.5 Metode pembelajaran Kegiatan Praktek dan Diskusi...	94
Gambar 4.6 Koordinasi Pengurus Sekoper Berlian dengan DPPKBPPPA	96
Gambar 4.7 Peserta Sekoper Berlian Praktek Membuat Bakso Ikan...	98

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat selesai penelitian	107
Lampiran 2 Foto wawancara peneliti	108
Lampiran 3 Lembar persetujuan kirim publikasi ilmiah	109
Lampiran 4 LoA publish Jurnal	110
Lampiran 5 Hasil cek plagiasi	111
Lampiran 6 Transkrip wawancara	112

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH PEREMPUAN BERDAYAKAN LINDUNGI PEREMPUAN DAN ANAK (SEKOPER BERLIAN) DI DESA TAMBAKREJO JOMBANG

ESTI PUJI RAHAYU
NPM. 18041010112

Implementasi pemberdayaan masyarakat merupakan salah satu upaya untuk tercapainya kesejahteraan sosial. Dalam hal ini untuk tercapainya kesejahteraan sosial Pemerintah Kabupaten Jombang melaksanakan program Sekolah Perempuan Berdayakan Lindungi Perempuan dan Anak. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Program Sekolah Perempuan Berdayakan Lindungi Perempuan dan Anak (SEKOPER BERLIAN) di Desa Tambakrejo Jombang. Jenis penelitian yang digunakan yaitu kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Fokus penelitian ini menggunakan faktor yang menjadi penentu berhasil atau tidaknya suatu implementasi oleh Erwan dan Dyah dalam Implementasi Kebijakan Publik (2015) yang didalamnya terdapat 6 faktor yang digunakan yaitu: kualitas kebijakan, kecukupan input kebijakan anggaran, ketepatan instrument, kapasitas implementor, karakteristik dan dukungan kelompok sasaran, kondisi lingkungan geografis sosial ekonomi dan politik. Sumber data pada penelitian ini menggunakan sumber data primer dan sekunder. Data primer didapatkan melalui wawancara, dokumentasi, observasi. Sedangkan data sekunder digunakan untuk melengkapi kebutuhan data primer. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program Sekolah Perempuan Berdayakan Lindungi Perempuan dan Anak di Desa Tambakrejo dapat berjalan dengan baik. Dikarenakan telah memenuhi 6 faktor keberhasilan implementasi kebijakan yaitu pada faktor kualitas kebijakan terdapat tujuan yang jelas serta adanya kejelasan implementor program. Pada faktor kecukupan input kebijakan anggaran sudah ditetapkan dana yang cukup untuk kegiatan yang bersumber dari dana desa. Pada faktor ketepatan instrument sudah menggunakan metode pembelajaran yang sesuai dengan kondisi masyarakat dan dilaksanakan teratur. Pada faktor kapasitas implementor jumlah pengurus program sudah memadai dan pengurus juga mendapatkan pelatihan dari DPPKBPPPA Kabupaten Jombang sehingga mempunyai kompetensi. Pada faktor karakteristik dan dukungan kelompok sasaran juga sudah mendapatkan dukungan penuh dari masyarakat Desa Tambakrejo. Dan pada faktor kondisi lingkungan geografis sosial ekonomi dan politik berhasil diimplementasikan dengan baik karena kondisi lingkungan kondusif sehingga mendukung dalam upaya pencapaian tujuan kebijakan.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan; pemberdayaan masyarakat; program Sekoper Berlian

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE SCHOOL EMPOWERING PROGRAM PROTECTING WOMEN AND CHILDREN (SEKOPER BERLIAN) IN TAMBAKREJO VILLAGE, JOMBANG

ESTI PUJI RAHAYU
NPM. 18041010112

The implementation of community empowerment is one of the efforts to achieve social welfare. In this case, to achieve social welfare, the Jombang Regency Government carries out the Women Empowering School program to protect women and children. The objective of this research is to describe and analyze the implementation of the Women Empowering School Protecting Women and Children Program (SEKOPER BERLIAN) in Tambakrejo Village, Jombang. The type of research used is qualitative with a descriptive approach. The focus of this research uses the factors that determine the success or failure of an implementation, as proposed by Erwan and Dyah in Public Policy Implementation (2015), which includes 6 factors: policy quality, adequacy of budget policy inputs, instrument accuracy, implementor capacity, characteristics and support of target groups, and socio-economic and political geographical environmental conditions. The data source in this research uses both primary and secondary data sources. Primary data is obtained through interviews, documentation, and observation. Meanwhile, secondary data is used to complement the primary data needs. The results of this study indicate that the implementation of the Empowering Women School program to Protect Women and Children in Tambakrejo Village can run well. This is because it has met 6 factors of policy implementation success, namely in the quality factor of the policy there are clear objectives and clarity of program implementers. In the adequacy of policy input factor, sufficient funding has been allocated for activities sourced from village funds. In the appropriateness of instruments factor, learning methods that are suitable for community conditions have been used and are implemented regularly. In the implementer's capacity factor, the number of program administrators is adequate, and the administrators have also received training from the DPPKBPPPA of Jombang Regency so that they have the necessary competencies. In terms of the characteristics and support factors of the target group, they have also received full support from the Tambakrejo village community. As for the socio-economic and political environmental conditions, they have been successfully implemented because the environmental conditions are conducive, thus supporting the efforts to achieve policy objectives.

Keywords: Policy Implementation; community empowerment; Sekoper Berlian program