

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN DARI KANDUNGAN KIMIA
BERBAHAYA *NATRIUM DEHIDROASETAT* DALAM PRODUK MAKANAN**



SKRIPSI

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu pernyataan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan oleh:

Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN DARI KANDUNGAN KIMIA
BERBAHAYA *NATRIUM DEHIDROASETAT* DALAM PRODUK MAKANAN**



SKRIPSI

**Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**

Diajukan Oleh :

ARINDA PRIMA DINI
NPM. 21071010113

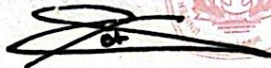
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI

Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan

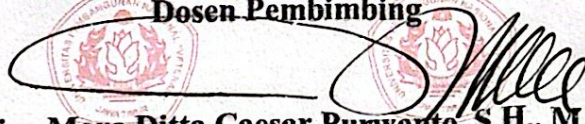
**Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari Rabu, 30 April 2025**

Penyusun,



Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2001

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum**



Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003



HALAMAN REVISI

SKRIPSI

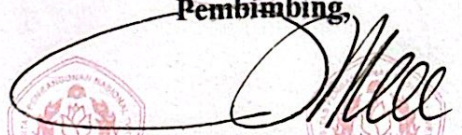
Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan

Penyusun,


Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
pada hari Senin, tanggal 16 Juni 2025

Pembimbing,


Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2001

Dewan Penguji:

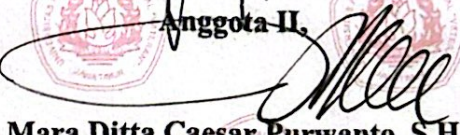
Ketua,


Dr. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Anggota I,

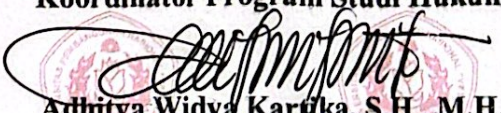

Waluyo S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II,


Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Karuka, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

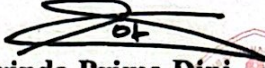

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan

Penyusun,


Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

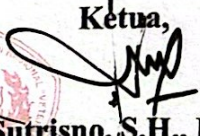
Skrripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
pada hari Jum’at, tanggal 13 Juni 2025.

Pembimbing,


Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2001

Dewan Penguji:

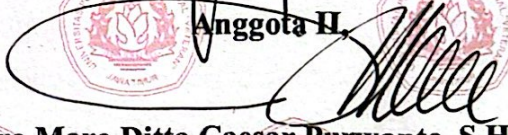
Ketua,


Dr. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1 001

Anggota I,


Wahyu, S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

Anggota II,


Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2001

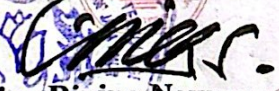
Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arinda Prima Dini
Tempat, Tanggal Lahir : Jombang, 20 Juni 2003
NPM : 21071010113
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata
Alamat : Jl. Wanara, RT. 03, RW. 07, Kel. Japanan, Kec.
Mojowarno, Kab. Jombang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **“Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 3 Juni 2025
Penyusun,



Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

PERNYATAAN ORISINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arinda Prima Dini
Tempat, Tanggal Lahir : Jombang, 20 Juni 2003
NPM : 21071010113
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata
Alamat : Jl. Wanara, RT. 03, RW. 07, Kel. Japanan, Kec.
Mojowarno, Kab. Jombang

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul **“Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 3 Juni 2025
Penyusun,



Arinda Prima Dini
NPM. 21071010113

KATA PENGANTAR

Segala syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang memberikan kekuatan, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menulis dan menyelesaikan Skripsi dengan judul, **“Perlindungan Hukum terhadap Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya *Natrium Dehidroasetat* dalam Produk Makanan”**.

Skripsi ini ditulis sebagai bentuk pemenuhan persyaratan dalam gelar Strata Satu Hukum yang berlaku pada kurikulum Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan sebagai bentuk pembelajaran atas teori dan praktik hukum selama menjalani kuliah. Kelancaran penulisan Skripsi ini tidak terlepas dari dukungan serta bimbingan semua pihak dengan berbagai bentuk kontribusi yang diberikan. Dengan kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Ibu, Kakak, dan Adik Keponakan penulis yang selalu menjadi penyemangat penulis selama menempuh masa perkuliahan
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H. selaku Plt. Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Aldira Mara Ditta Caesar Purwanto. S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan selama penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu penulis selama menempuh masa perkuliahan;
9. Seluruh jajaran pegawai Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan di Surabaya khususnya ibu Rr. Herni Sri Sundari, S.H., M.H., dan ibu Diana Widiastuti, S. Farm, Apt. M. Sc Staff Penindakan selaku Narasumber yang membantu proses proses penelitian skripsi penulis.
10. Untuk diri saya sendiri, terimakasih untuk semua waktu, tenaga, dan pikiran yang sudah dicurahkan selama proses perkuliahan ini.
11. Sulfany, Fauzul, Gita, Haliza, Jogi, Rofiq, Misrina, Rizky, Caryn, Umar, dan Mecca selaku sahabat yang selalu memberikan masukan dan motivasi kepada penulis selama selama proses perkuliahan.
12. Muhammad Ardan, sebagai orang yang selalu mendukung, memberikan semangat, dan membantu penulis selama menulis laporan skripsi.

Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam laporan Skripsi ini baik dari segi materi maupun teknik penulisan. Maka dari itu, penulis mengharapkan

kritik dan saran dari pembaca sebagai bahan pertimbangan perbaikan Skripsi.
Harapan penulis, hasil dari Skripsi y`ang sederhana ini dapat bermanfaat bagi
semua.

Surabaya, Juni 2025

Penulis

INTISARI

Nama : Arinda Prima Dini
NPM : 21071010113
Tempat, Tanggal Lahir : Jombang, 20 Juni 2003
Program Studi : Stara I (SI) Hukum

“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN DARI KANDUNGAN KIMIA BERBAHAYA NATRIUM DEHIDROASETAT DALAM PRODUK MAKANAN”

ABSTRAK: Konsumen merupakan individu pengguna barang atau jasa yang tersedia pada masyarakat tetapi tidak untuk diperdagangkan. Permasalahan yang diteliti berhubungan dengan ditemukannya kandungan bahan kimia *natrium dehidroasetat* yang tidak sesuai dengan komposisi saat pendaftaran produk. *Natrium dehidroasetat* bukan termasuk dalam bahan tambahan pangan yang diizinkan sesuai dengan Peraturan BPOM Nomor 11 Tahun 2019 mengenai Tambahan Pangan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui perlindungan hukum dan pertanggungjawaban yang diberikan kepada konsumen dari kandungan kimia berbahaya yang terdapat dalam makanan. Menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan jenis sifat penelitian prespektif untuk mendapatkan saran-saran mengenai apa yang harus dilakukan untuk mengatasi masalah-masalah pada penelitian ini. Menggunakan Pendekatan Undang-Undang dan Konseptual. Hasil penelitian menunjukkan jika perlindungan hukum terdapat dua jenis yaitu preventif dan represif. Perlindungan hukum preventif dilakukan oleh BPOM selaku lembaga pemerintah yang memiliki tugas pengawasan. Sedangkan untuk penelitian represif ini memberikan hak kepada konsumen yang mengalami kerugian untuk melakukan gugatan dengan dua cara yaitu jalur litigasi dan non litigasi. Dalam hal ini Pertanggungjawaban produsen atas kimia berbahaya pada makanan berdasarkan undang-undang perlindungan konsumen menggunakan asas pertanggungjawaban *product liability* yang menganut prinsip *strict liability*. Penelitian ini diharapkan memberikan kontribusi terhadap pengembangan pengetahuan yang relevan dengan isu yang dikaji dalam skripsi serta menjadi salah satu sumber referensi literatur yang bermanfaat bagi pembaca dalam memahami permasalahan tersebut.

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Konsumen, *Natrium Dehidroasetat*.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN REVISI	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis	8

1.5	Keaslian Penelitian	9
1.6	Metode Penelitian	11
1.6.1	Jenis dan Sifat Penelitian	11
1.6.2	Pendekatan.....	12
1.6.3	Bahan Hukum	13
1.6.4	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	16
1.6.5	Analisis Bahan Hukum	16
1.6.6	Sistematika Penulisan	18
1.7	Tinjauan Pustaka.....	20
1.7.1	Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen	20
1.7.2	Tinjauan Umum Tentang Konsumen dan Pelaku usaha.....	26
1.7.3	Tinjauan Umum Tentang Bahan Tambahan Makanan dan Keamanan Pangan	30
BAB II PERLINDUNGAN HUKUM YANG DIBERIKAN KEPADA KONSUMEN DARI KANDUNGAN KIMIA BERBAHAYA YANG TERDAPAT DALAM MAKANAN.....		37
2.1	Perlindungan Hukum Preventif yang Diberikan Kepada Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya yang Terdapat dalam Makanan.....	37
2.1.1	Pengawasan <i>Pre-Market</i> yang dilakukan oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM).....	41

2.1.2 Pengawasan <i>Post Market</i> yang dilakukan oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM).....	43
2.2 Perlindungan Hukum Represif yang Diberikan Kepada Konsumen dari Kandungan Kimia Berbahaya <i>Natrium Dehidroasetat</i> dalam Produk Makanan.....	48
2.1.1 Upaya Hukum Penyelesaian Sengketa Konsumen di Pengadilan	50
2.1.2 Upaya Hukum Penyelesaian Sengketa Konsumen di Luar Pengadilan	54
BAB III PERTANGGUGJAWABAN PRODUSEN DARI KANDUNGAN KIMIA BERBAHAYA PADA MAKANAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN KONSUMEN.....	62
BAB IV PENUTUP	77
4.1 Kesimpulan	77
4.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Keaslian Penelitian.....	10
----------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	:	Surat Keputusan Penugasan Dosen Pembimbing
Lampiran 2	:	Form Pengajuan Judul Skripsi
Lampiran 3	:	Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 4	:	Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM
Lampiran 5	:	Transkrip
Lampiran 6	:	Kartu Rencana Studi
Lampiran 7	:	Bukti Pembayaran UKT
Lampiran 8	:	Hasil English Proficiency Test (EPT) UPA Bahasa UPNVJT
Lampiran 9	:	Halaman Persetujuan Usulan Penelitian Untuk Skripsi
Lampiran 10	:	Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
Lampiran 11	:	Sertifikat Library Class
Lampiran 12	:	Hasil Uji Turnitin Skripsi
Lampiran 13	:	Surat Keterangan Bebas Plagiasi
Lampiran 14	:	Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal
Lampiran 15	:	Bukti LoA Artikel Jurnal Sinta 4
Lampiran 16	:	Hasil Wawancara Permintaan Data kepada BBPOM di Surabaya
Lampiran 17	:	Bukti Daftar Ujian Lisan
Lampiran 18	:	Lembar Revisian Dosen Penguji Ketua
Lampiran 19	:	Lembar Revisian Dosen Penguji 1
Lampiran 20	:	Lembar Revisian Dosen Penguji 2

DAFTAR SINGKATAN

- UUPK No. 8 : Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang
Tahun 1999 Perlindungan Konsumen.
- PerBPOM No. 22 : Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM)
Tahun 2021 Nomor 22 Tahun 2021 tentang Tata Cara Penerbitan Izin
Penerapan Cara Produksi Pangan Olahan yang Baik.
- PerBPOM No. 11 : Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 11
Tahun 2019 Tahun 2019 tentang Bahan Tambahan Pangan
- Permenkes No. : Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor
033 Tahun 2012 033 Tahun 2012 Tentang Bahan Tambahan Pangan
- PP No. 86 Tahun : Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 86 Tahun 2019 tentang
2019 Keamanan Pangan
- UU No. 8 Tahun : Undang-Undang No. 18 Tahun 2012 mengenai pangan
2012
- UU No. 17 : Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang
Tahun 2023 Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 36 Tahun
2009 tentang kesehatan
- Keppres No 103 : Keputusan Presiden Nomor 103 Tahun 2001 tentang
Tahun 2001 Kedudukan, Tugas, Fungsi, Kewenangan, Susunan
Organisasi, dan Tata Kerja Lembaga Pemerintah Non
Departemen.

PP No. 80 Tahun 2017	:	Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan
PerBPOM No. 13 Tahun 2023	:	Peraturan BPOM Nomor 23 Tahun 2023 tentang Registrasi Pangan Olahan
PERMA No. 1 Tahun 2006	:	Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2006
PP No. 40 Tahun 1995	:	Peraturan Pemerintah No. 40 Tahun 1995 mengenai Angkutan Udara
BPOM	:	Badan Pengawas Obat dan Makanan
BTP	:	Bahan Tambahan Pangan
KBBI	:	Kamus Besar Bahasa Indonesia
CPPOB	:	Cara Produksi Pangan yang Baik
BPSK	:	Badan Penyelesaian Sengketa Konsumen