

**PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN
HUKUM PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR
SENJATA TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK *GANGSTER*
(STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

Diajukan Oleh:
R. Rachmadani Arya Wirawibawa
NPM. 21071010157

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2025

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR SENJATA
TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK GANGSTER
(STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari , tanggal
Penyusun,

R. Rachmadiani Arya Wirawibawa
(NPM. 21071010157)

Menyetujui
Dosen Pembimbing,

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
(NIP. 19851001 201903 2 014)

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
(NIP. 19900112 202012 2 003)

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM

PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR SENIATA

TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELompok GANGSTER

(STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)

Penyusun,

R. Rachmadari Arya Wirawibawa
(NPM. 21071010157)

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

pada hari....., tanggal.....

Penimbang.
Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
(NIP. 19851001 201903 2 014)

**Dewan Pengaji,
Ketua**

Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.
(NIP. 19851001 201903 2 014)
Anggota I,
Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
(NIP. 19930405 201903 2 029)

Anggota II,

Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
(NIP. 19931218 202406 1 002)

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Aditya Widya Kartika, S.H., M.H.
(NIP. 19900112 202012 2 003)

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si.
(NIP. 19680116 199403 2 001)

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM

PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR SENJATA

TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK GANGSTER

(STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)

Penyusun,

R.Rachmadani Arya Wirawibawa

(NPM. 21071010157)

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

pada hari....., tanggal.....

Pembimbing:

Dr. Hervina Puspitasari, S.H., M.H.

(NIP. 19851001 201903 2 014)

**Dewan Pengaji,
Ketua**

Dr. Heryina Puspitasari, S.H., M.H.

(NIP. 19851001 201903 2 014)

Anggota I

Maria Novita Apriyanti, S.H., M.H.

(NIP. 19910425 201903 2 029)

Anggota II,

Eka Napia Ravizki, S.H., LL.M.

(NIP. 19931218 202406 1 002)

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Aditya Widya Kartika, S.H., M.H.

(NIP. 19900112 202012 2 003)

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertian Rining Nawangsari, Dra., M.Si.

(NIP. 19680116 199403 2 001)

PERNYATAAN ORIGINALITAS

tulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : R. Rachmadani Arya Wirawibawa

Tanggal Lahir : Surabaya, 05 Desember 2002

NPM : 21071010157

Jurang/Konsentrasi : Hukum Pidana

Alamat : Jl. Jojoran VI No. 20F, RT 006, RW 008, Kel. Mojo, Kec. Gubeng, Kota Surabaya, Jawa Timur 60285

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi dengan judul, “PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TERORISME TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK GANGSTER (STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Veteran Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat cita atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia untuk di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini diberikan dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 10 April 2025

Penyusun,



R. Rachmadani Arya Wirawibawa

NPM. 21071010157

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : R. Rachmadani Arya Wirawibawa
NPM : 21071010157
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun dan juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 April 2025

Yang membuat pernyataan



R. Rachmadani Arya Wirawibawa
NPM. 21071010157

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah S.W.T., karena atas karunia dan rahmat yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul “PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR SENJATA TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK GANGSTER (STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)”.

Skripsi ini disusun dan dibuat dengan tujuan untuk menyelesaikan tanggung jawab penulis dalam menempuh tugas akhir selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Tujuan lainnya yaitu untuk mengimplementasikan teori-teori yang dipelajari oleh Penulis selama berkuliah di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang kemudian dapat menjadi literatur atau bahan baca bagi mahasiswa yang ingin melanjutkan penelitian dengan topik yang masih satu linear

Skripsi ini dapat diselesaikan dan dapat berjalan dengan baik serta lancar, karena adanya bantuan dan semangat dari banyak pihak yang disertai dengan bimbingan dan doanya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining N.M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing penulis yang senantiasa selalu memberikan ilmu dan bimbingan atas penyusunan skripsi penulis;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi atas evaluasi terkait kritik dan saran konstruktif yang diberikan;
8. Institusi Polrestabes Surabaya yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian skripsi;
9. Bapak Riyadin selaku staff Urbinorps Satreskrim Polrestabes Surabaya;
10. Bapak Bripda Sefrizal Aryastika Pramudya selaku penyidik pembantu Unit Jatanras Satreskrim Polrestabes Surabaya;
11. Bapak Suyono selaku Pembimbing Kemasyarakatan di Balai Pemsayarakatan Kelas I Surabaya;
12. Bapak Aipda Dicky Mulyono, S.H. selaku penyidik pembantu Reskrim Polsek Sawahan Polrestabes Surabaya;

13. Bapak R. Djanuar Rio Marjoso, S.T. dan Ibu Soetiyanie sebagai kedua orang tua penulis yang selalu memberikan segala bentuk doa dan dukungan yang terbaik selama menempuh perjalanan akademik mulai dari sekolah dasar hingga menempuh perkuliahan dan menyelesaikan tugas akhir skripsi penulis;
14. Regita Pramesti Cahyaningrum yang selalu memberikan dukungan dan doa selama proses mengerjakan tugas akhir skripsi penulis sekaligus menjadi *partner* terbaik dalam segala hal yang ditempuh saat berkuliah;
15. Rekan-rekan saya selama berkuliah di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu;
16. Rekan-rekan saya *Jeje Racing Team* yang selalu memberikan dukungan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi.

Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan penulis menyadari bahwa banyak yang perlu diperbaiki, oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran yang diberikan agar Skripsi ini dapat menjadi lebih baik lagi. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak siapapun yang berkepentingan.

Surabaya, 09 April 2025

Penulis

INTISARI

Nama : R. Rachmadani Arya Wirawibawa

NPM : 21071010157

Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 05 Desember 2002

Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN HUKUM PIDANA ANAK TERHADAP AKSI KRIMINAL DAN TEROR SENJATA TAJAM OLEH ANAK ANGGOTA KELOMPOK *GANGSTER* (STUDI DI POLRESTABES KOTA SURABAYA)

ABSTRAK:

Penelitian skripsi ini dilakukan untuk mengkaji dan menganalisa terkait pelaksanaan prinsip *restorative justice* yang ada dalam penegakan hukum pidana anak terhadap aksi kriminal dan teror senjata tajam oleh anak anggota kelompok *gangster* di Polrestabes Surabaya, beserta kendala yang dihadapi dan upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala tersebut. Penulis menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan melakukan penelitian langsung di Satreskrim Polrestabes Surabaya, Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya, dan Reskrim Polsek Sawahan untuk melakukan wawancara dan observasi. Pada praktiknya, pelaksanaan diversi tidak selalu berhasil diupayakan ataupun dilakukan termasuk pada anak anggota kelompok *gangster*. Hal tersebut dikarenakan kebanyakan anak *gangster* melakukan tindak pidana yang ancammannya diatas 7 tahun, seperti kepemilikan senjata tajam atau bahkan penggeroyokan yang menyebabkan kematian. Aparat kepolisian telah berupaya mengoptimalkan proses penyelidikan, penyidikan, dan gelar perkara guna menentukan peran dan keterlibatan anak dalam tindak pidana yang dilakukan, sehingga dapat diketahui apakah anak layak untuk diupayakan diversi atau tidak. Aparat kepolisian juga melakukan koordinasi dengan lembaga penegak hukum lainnya seperti Kejaksaan, Balai Pemasyarakatan, dan Pengadilan Negeri. Selain koordinasi antar lembaga penegak hukum, maka juga diperlukan sinergitas dari masyarakat dan orang tua guna mencapai proses diversi yang berhasil. Setelah melakukan penelitian, maka penulis dapat mengetahui bahwa Polrestabes Surabaya telah sesuai dalam melakukan penegakan hukum termasuk pelaksanaan diversi apabila mengacu pada SOP yang ada pada peraturan perundang-undangan. Kendala yang dihadapi Polrestabes Surabaya dapat berasal dari kesulitan saat melakukan penyelidikan dan penyidikan, unsur pasal peraturan perundang-undangan, sosiologis masyarakat, ataupun kondisi psikologis korban apabila ada.

Kata Kunci: Anak, Diversi, *Gangster*, Penyidikan, *Restorative Justice*

ABSTRACT

This thesis research was conducted to examine and analyze the implementation of restorative justice principles in the enforcement of juvenile criminal law against criminal acts and terror of sharp weapons by children members of gangster groups in the Surabaya Police, along with the obstacles faced and efforts made to overcome these obstacles. The author uses an empirical legal research method by conducting direct research at the Surabaya Police Satreskrim, Surabaya Class I Correctional Center, and Sawahan Police Criminal Investigation Center to conduct interviews and observations. In practice, the implementation of diversion is not always successfully attempted or carried out, including for the children of members of gangster groups. This is because most gangster children commit criminal acts that are more than 7 years old, such as possession of sharp weapons or even robbery that causes death. The police have tried to optimize the process of investigation, investigation, and case titles to determine the role and involvement of children in the criminal acts committed, so that it can be known whether the child is worthy of diversion or not. Police officers also coordinate with other law enforcement agencies such as the Prosecutor's Office, Correctional Center, and District Court. In addition to coordination between law enforcement agencies, synergy from the community and parents is also needed to achieve a successful diversion process. After conducting research, the author can find out that the Surabaya Police are appropriate in carrying out law enforcement, including the implementation of diversion, when referring to the regulations. The obstacles faced by the Surabaya Police can come from difficulties when conducting investigations and investigations, elements of laws and regulations, sociological society, or the psychological condition of the victim if any.

Keywords: Children, Diversion, Gangster, Investigation, Restorative Justice

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Keaslian Penelitian	9
1.6 Metode Penelitian.....	12
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	12
1.6.2 Pendekatan	13
1.6.3 Sumber Data dan Bahan Hukum	14
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	17
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	21
1.6.6 Sistematika Penulisan	22
1.6.7 Jadwal Penelitian	24
1.7 Tinjauan Pustaka.....	25
1.7.1 Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum	25

1.7.2 Tinjauan Umum Tentang <i>Restorative Justice</i>	30
1.7.3 Tinjauan Umum Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)	32
1.7.4 Tinjauan Umum Tentang Tindak Kriminal atau Kejahatan	39
1.7.5 Tinjauan Umum Tentang Senjata Tajam	44
1.7.6 Tinjauan Umum Tentang Kelompok <i>Gangster</i>	46
BAB II PEMBAHASAN	48
2.1 Pelaksanaan Prinsip <i>Restorative Justice</i> Melalui Proses Diversi Pada Anak Di Tingkat Penyidikan Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan.....	48
2.2 Analisis Pelaksanaan <i>Restorative Justice</i> Dalam Penegakan Hukum Pidana Anak Terhadap Aksi Kriminal dan Teror Senjata Tajam Oleh Anak Anggota Kelompok <i>Gangster</i> di Polrestabes Kota Surabaya	63
BAB III PEMBAHASAN	91
3.1 Kendala yang dihadapi Polrestabes Surabaya Ketika Melaksanakan Upaya Optimalisasi <i>Restorative Justice</i> Dalam Penegakan Hukum Pidana Anak Terhadap Aksi Kriminal dan Teror Senjata Tajam Oleh Anak Anggota Kelompok <i>Gangster</i>	91
3.2 Upaya Yang Ditempuh Polrestabes Surabaya Dalam Menghadapi Kendala Ketika Melaksanakan Upaya Optimalisasi <i>Restorative Justice</i> Dalam Penegakan Hukum Pidana Anak Terhadap Aksi Kriminal dan Teror Senjata Tajam Oleh Anak Anggota Kelompok <i>Gangster</i>	100
BAB IV PENUTUP	110
4.1 Kesimpulan.....	110
4.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA.....	114
LAMPIRAN.....	121

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Data kasus <i>gangster</i> di Polrestabes Surabaya tahun 2022-2024	6
Tabel 2: <i>Novelty</i> atau kebaruan dalam penulisan judul skripsi	11
Tabel 3: Jadwal Penelitian Untuk Penulisan Skripsi.....	24
Tabel 4: Perbedaan Contoh Kasus Posisi.....	86

DAFTAR BAGAN

Bagan 1: Pedoman Tata Cara dan Koordinasi Pelaksanaan Diversi.....	51
Bagan 2: Tata Cara Penanganan Perkara Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif Pada Tingkat Penyidikan di Instansi Kepolisian.....	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi.....	121
Lampiran 2 : Formulir Ajuan Judul Proposal Skripsi.....	122
Lampiran 3 : Kartu Bimbingan Proposal Skripsi.....	123
Lampiran 4 : Transkrip Kuliah Sementara.....	124
Lampiran 5 : Sertifikat English Proficiency Test (EPT).....	125
Lampiran 6 : Bukti Pembayaran UKT.....	126
Lampiran 7 : Bukti Screenshot KRS Skripsi.....	127
Lampiran 8 : Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM 2024.....	128
Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Usulan Penelitian Untuk Skripsi.....	129
Lampiran 10 : Surat Keterangan Hasil Uji Plagiarisme Fakultas Hukum.....	130
Lampiran 11 : Surat Penerimaan Penelitian di Polrestabes Surabaya.....	132
Lampiran 12 : Dokumentasi Penelitian di Polrestabes Surabaya.....	133
Lampiran 13 : Surat Penerimaan Penelitian di Balai Pemasyarakatan.....	134
Lampiran 14 : Dokumentasi Penelitian di Balai Pemasyarakatan.....	135
Lampiran 15 : Dokumentasi Penelitian di Polsek Sawahan.....	136
Lampiran 16 : Surat Keterangan Publikasi Artikel Jurnal.....	137
Lampiran 17 : Uji Plagiasi Artikel Jurnal.....	138
Lampiran 18 : Bukti Pendaftaran Ujian Lesan.....	139
Lampiran 19 : Lembar Revisi Ujian Usulan Penelitian Untuk Skripsi	140
Lampiran 20 : Lembar Revisi Ujian Usulan Penelitian Untuk Skripsi.....	141
Lampiran 21 : Lembar Revisi Ujian Usulan Penelitian Untuk Skripsi.....	142