

**IMPLEMENTASI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM
MEWUJUDKAN PEMBANGUNAN DI DESA JATIMULYO
KECAMATAN KAUMAN KABUPATEN TULUNGAGUNG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

ANGGIE NOVITA RAHMADANI
NPM. 21041010182

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM MEWUJUDKAN
PEMBANGUNAN DI DESA JATIMULYO KECAMATAN KAUMAN
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

Disusun Oleh:

ANGGIE NOVITA RAHMADANI
NPM. 21041010182

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
PEMBIMBING**



M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM MEWUJUDKAN
PEMBANGUNAN DI DESA JATIMULYO KECAMATAN KAUMAN
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

Disusun Oleh:

ANGGIE NOVITA RAHMADANI
NPM. 21041010182

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
JKP: Jurnal Kebijakan Publik Universitas Riau (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 16 Nomor 2, Juni 2025**

Menyetujui,

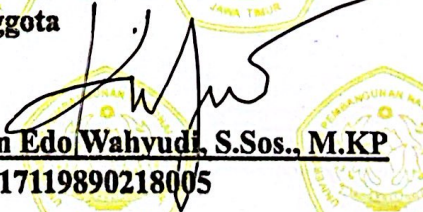
TIM PENGUJI,
1. Ketua

PEMBIMBING


M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001


Binti Azizatun Nafi'ah, S.IAN, M.P.A
NIP. 199207262022032008
2. Sekretaris


M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001
3. Anggota


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM MEWUJUDKAN
PEMBANGUNAN DI DESA JATIMULYO KECAMATAN KAUMAN
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

Oleh:

ANGGIE NOVITA RAHMADANI
NPM. 21041010182

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Juni 2025

Dosen Penguji 1



anti Azizatun Nafi'ah, S.IAN, M.P.A
P. 199207262022032008

Menyetujui,

Dosen Penguji 2



M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001

Dosen Penguji 3



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anggie Novita Rahmadani
NPM : 21041010182
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 16 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Anggie Novita Rahmadani
NPM. 21041010182

*pilih salah satu (lingkari)

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sampai pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Penggunaan Dana Desa Dalam Mewujudkan Pembangunan di Desa Jatimulyo Kecamatan Kauman Kabupaten Tulungagung”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam meraih gelar sarjana di Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak M. Agus Muljanto, S.E, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan perhatian, bimbingan dan arahan yang bermanfaat, serta rela meluangkan waktunya untuk penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi ini kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Dosen-dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu dan pembelajaran selama masa perkuliahan;

5. Orang tua dan keluarga penulis yang selalu memberikan doa serta dukungan;
6. Sahabat seperjuangan skripsi Nadira, Bella, Sindi, dan Sanin yang selalu memberikan semangat dan berjuang bersama dalam penyusunan proposal skripsi untuk memperoleh gelar sarjana;
7. Teman-teman mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang sama-sama berjuang meraih gelar sarjana;

Penulis sadar bahwa dalam menyusun skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf atas kekurangan atau kesalahan yang mungkin ditemukan dan penulis juga berharap adanya kritik serta saran guna memperbaiki penyusunan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

Surabaya, 5 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 Kebijakan Publik.....	25
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	25
2.2.3 Pemerintahan Desa.....	32
2.2.4 Dana Desa	36
2.2.5 Pembangunan Desa	38
2.3 Kerangka Berpikir.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	42

3.1	Jenis Penelitian.....	42
3.2	Lokus Penelitian.....	43
3.3	Fokus Penelitian.....	44
3.4	Sumber Data.....	48
3.5	Teknik Pengumpulan Data	49
3.6	Teknik Penentuan Informan	52
3.7	Teknik Analisis Data	53
3.8	Uji Keabsahan Data.....	56
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		57
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	57
4.1.1	Profil Desa Jatimulyo.....	57
4.1.2	Sejarah Desa Jatimulyo	59
4.1.3	Visi dan Misi Desa Jatimulyo	60
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Desa Jatimulyo	61
4.1.5	Struktur Organisasi Desa Jatimulyo.....	66
4.2	Hasil Penelitian	68
4.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	70
4.2.2	Sumber Daya.....	82
4.2.3	Komunikasi Antarorganisasi dan Aktivitas Pelaksana	92
4.2.4	Karakteristik Agen Pelaksana	101
4.2.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	109
4.2.6	Disposisi Para Pelaksana.....	120
4.3	Pembahasan.....	126
4.3.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	127
4.3.2	Sumber Daya.....	129

4.3.3	Komunikasi Antarorganisasi dan Aktivitas Pelaksana	131
4.3.4	Karakteristik Agen Pelaksana	133
4.3.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	135
4.3.6	Disposisi Para Pelaksana.....	138
BAB V PENUTUP		141
5.1.	Kesimpulan	141
5.2.	Saran.....	143
DAFTAR PUSTAKA.....		144
LAMPIRAN.....		147

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Skor SPI Kabupaten di Provinsi Jawa Timur Tahun 2023	6
Tabel 1. 2 Anggaran Desa Jatimulyo Tahun 2021-2024	10
Tabel 1. 3 Besaran Penggunaan Prioritas Dana Desa Tahun 2021-2024	10
Tabel 2. 1 Tabel Penelitian Terdahulu	22
Tabel 4. 1 Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Tahun 2023	77
Tabel 4. 2 Pelaksanaan Pembangunan Manusia Tahun 2023	77
Tabel 4. 3 SDM yang Terlibat dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Jatimulyo	83
Tabel 4. 4 SDM yang Terlibat dalam Pembangunan Manusia di Desa Jatimulyo	84
Tabel 4. 5 Rincian Dana Desa Tahun 2021-2024	87
Tabel 4. 6 Realisasi Dana Desa Jatimulyo dalam Mewujudkan Pembangunan di Tahun 2023	90
Tabel 4. 7 Daftar Perangkat Desa Jatimulyo	99
Tabel 4. 8 Daftar Anggota BPD Jatimulyo	99
Tabel 4. 9 Daftar Anggota LPMD Desa Jatimulyo	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Besaran Dana Desa dalam APBN Tahun 2020-2024	3
Gambar 1. 2 Kasus Korupsi Dana Desa Tahun 2016-2023.....	5
Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	27
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	28
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	29
Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir	40
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Model Interaktif	54
Gambar 4. 1 Kantor Desa Jatimulyo	57
Gambar 4. 2 Susunan Organisasi Pada Pemerintahan Desa Jatimulyo.....	67
Gambar 4. 3 APBDes Jatimulyo Tahun 2023	68
Gambar 4. 4 Saluran Air di Dusun Jabon.....	78
Gambar 4. 5 Jalan Usaha Tani di Dusun Patikreco	79
Gambar 4. 6 Progres Pembangunan GOR Desa Jatimulyo.....	80
Gambar 4. 7 Pembangunan Manusia Melalui Posyandu di Desa Jatimulyo.....	80
Gambar 4. 8 Program Penyaluran BLT DD Tahun 2023	81
Gambar 4. 9 Kondisi Jalan Usaha Tani di Dusun Jabon	91
Gambar 4. 10 Kegiatan Musrenbang Desa Jatimulyo Tahun 2023	95
Gambar 4. 11 Kegiatan Musdes di Desa Jatimulyo Tahun 2023	95
Gambar 4. 12 Pelatihan Aparatur Desa se-Kabupaten Tulungagung Pada Tahun 2023.....	104
Gambar 4. 13 Pelaksanaan BIMTEK di Desa Jatimulyo Tahun 2023	104
Gambar 4. 14 Bentuk Transparansi APBDes Berupa Banner dan Website Desa	108
Gambar 4. 15 Pakta Integritas Pemerintah Desa Jatimulyo	108
Gambar 4. 16 Penyaluran BLT Dana Desa Tahun 2023 di Desa Jatimulyo.....	112
Gambar 4. 17 Pembangunan Saluran Irigasi Oleh Tenaga Lokal Desa	113
Gambar 4. 18 Gotong Royong Pembangunan di Desa Jatimulyo.....	116
Gambar 4. 19 Salah Satu Bukti Penghargaan Yang Diraih Desa Jatimulyo Tahun 2023.....	125

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	147
Lampiran 2 Panduan Observasi	155
Lampiran 3 Panduan Dokumentasi	155
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Skripsi	156
Lampiran 5 Surat Selesai Penelitian	157
Lampiran 6 Dokumentasi Penulis Saat Penelitian	158

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM MEWUJUDKAN PEMBANGUNAN DI DESA JATIMULYO KECAMATAN KAUMAN KABUPATEN TULUNGAGUNG

Anggie Novita Rahmadani
NPM.21041010182

Dana desa adalah salah satu bagian keuangan desa yang berasal dari transfer APBN dan digunakan Pemerintah Desa untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat desa sesuai dengan prioritas penggunaan dana desa. Kebijakan penggunaan dana desa ini telah tercantum dalam Permendes Nomor 7 Tahun 2023 Tentang Rincian Prioritas Penggunaan Dana Desa. Dana desa harus dialokasikan untuk kesejahteraan masyarakat desa yang salah satunya melalui perwujudan pembangunan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan sejauh mana implementasi penggunaan dana desa dalam mewujudkan pembangunan di Desa Jatimulyo Kecamatan Kauman Kabupaten Tulungagung. Metode penelitian yang digunakan ini adalah jenis penelitian kualitatif deskriptif dan fokus penelitian adalah implementasi penggunaan dana desa dalam mewujudkan pembangunan sesuai dengan teori implementasi kebijakan publik menurut Van Meter & Van Horn (1975) yang mencakup 6 variabel. Berdasarkan hasil penelitian, para pelaksana pembangunan di Desa Jatimulyo telah melaksanakan pembangunan infrastruktur dan pembangunan manusia melalui dana desa di tahun 2023. Terdapat 3 dari 6 indikator yang belum memenuhi teori implementasi kebijakan menurut Van Meter & Van Horn (1975), diantaranya: 1.) indikator sasaran kebijakan, pembangunan yang dilaksanakan adalah pembangunan GOR, jalan usaha tani, saluran air, posyandu, dan program BLT Dana Desa. Namun, sasaran pembangunan tersebut belum sepenuhnya bermanfaat secara maksimal jika dilihat dari segi kualitas dan kuantitasnya. 2.) indikator sumber daya, anggaran dana desa yang terbatas tersebut membuat para pelaksana harus memaksimalkan sumber daya finansial tersebut dalam mewujudkan pembangunan yang baik. 3.) indikator karakteristik para pelaksana ini masih ditemukan adanya kompetensi yang kurang dalam merencanakan prioritas pembangunan desa saat itu.

Kata kunci: Dana Desa, Implementasi Kebijakan, Kesejahteraan Masyarakat, Pembangunan

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE USE OF VILLAGE FUNDS IN REALIZING DEVELOPMENT IN JATIMULYO VILLAGE, KAUMAN SUB-DISTRICT, TULUNGAGUNG DISTRICT

Anggie Novita Rahmadani
NPM.21041010182

Village funds are part of a village's finances. They come from APBN transfers and are used by village governments to improve the welfare of village communities. This is done in accordance with the priorities for using village funds. The policy on the use of village funds is stated in Permendes Number 7 of 2023, which concerns details of priorities for the use of village funds. Village funds must be allocated for the community's welfare, including development. This study aims to describe the extent to which village funds are used to promote development in Jatimulyo Village, Kauman District, Tulungagung Regency. This study employs a descriptive qualitative research method, focusing on the implementation of village funds for development in accordance with Van Meter & Van Horn's (1975) theory of public policy implementation, which includes six variables. Based on the results of the study, the development implementers in Jatimulyo Village used village funds in 2023 to implement infrastructure and human development. Three out of six indicators have not fulfilled the policy implementation theory according to Van Meter & Van Horn (1975), including: 1) Policy targets: The implemented development includes the construction of a GOR, farm roads, waterways, a posyandu, and the Village Fund BLT program. However, these development targets have not been maximally useful in terms of quality and quantity. Second, the limited village fund budget forces the implementers to maximize these financial resources to achieve good development. 3.) The implementers' lack of competence in planning village development priorities was evident at that time.

Keywords: Village Fund, Policy Implementation, Community Welfare, Development