

***POLICY NETWORK ANALYSIS* DALAM PEMBERDAYAAN
INDUSTRI KECIL MENENGAH (IKM) MELALUI
INOVASI MARKETPLACE ONLINE “TUMBAS”
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

TSABITAH MARIYAH DWIYANTI
NPM. 21041010092

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

***POLICY NETWORK ANALYSIS* DALAM PEMBERDAYAAN INDUSTRI
KECIL MENENGAH (IKM) MELALUI INOVASI MARKETPLACE
ONLINE “TUMBAS” DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh:

TSABITAH MARIYAH DWIYANTI
NPM. 21041010092

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Mengetahui,
Pembimbing**



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**POLICY NETWORK ANALYSIS DALAM PEMBERDAYAAN INDUSTRI
KECIL MENENGAH (IKM) MELALUI INOVASI MARKETPLACE
ONLINE "TUMBAS" DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh:

TSABITAH MARIYAH DWIYANTI
NPM. 21041010092

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Satwika: Kajian Ilmu Budaya dan Perubahan Sosial, Universitas
Muhammadiyah Malang (Terakreditasi Sinta 3),
Volume 9 Nomor 2, Oktober 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

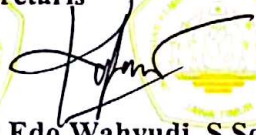
TIM PENGUJI

1. Ketua



Prof. Dr. Lukman Arif, M. Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

***POLICY NETWORK ANALYSIS* DALAM PEMBERDAYAAN INDUSTRI
KECIL MENENGAH (IKM) MELALUI INOVASI *MARKETPLACE*
ONLINE "TUMBAS" DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh:

TSABITAH MARIYAH DWIYANTI
NPM. 21041010092

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 10 Juni 2025

TIM PENILAI

ketua

Sekretaris

Anggota


Prof. Dr. Lukman Arif, M. Si
NIP. 196411021994031001


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Tsabitah Mariyah Dwiyanti
NPM : 21041010092
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 20 Mei 2025
Yang Membuat Pernyataan



Tsabitah Mariyah Dwiyanti
NPM. 21041010092

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyusun proposal skripsi yang berjudul **“*Policy Network Analysis* dalam Pemberdayaan Industri Kecil Menengah (IKM) melalui Inovasi *Marketplace Online* “Tumbas” Di Kabupaten Mojokerto”** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Pemberdayaan industri kecil menengah (IKM) menjadi salah satu fokus penting dalam pembangunan ekonomi daerah. Melalui skripsi ini, penulis berusaha menganalisis jaringan kebijakan (*policy network*) yang berperan dalam mendukung pemberdayaan IKM di Kabupaten Mojokerto melalui inovasi *marketplace online* “Tumbas”. Analisis ini diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap pengembangan kebijakan yang lebih kolaboratif dan inovatif dalam mendukung IKM, serta memberikan pemahaman yang lebih dalam mengenai peran aktor-aktor dalam jaringan kebijakan terkait.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, dukungan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini, penulis juga

menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Susi Hardjati selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Orang tua penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan penuh selama melaksanakan praktik magang.
6. Angelique Salsabillah, Shofy Salsabil, Arindra Maya, Aurora Andi, Naba Arum, Arsyilia Zhahral, Safii, yang telah mendukung dan membantu selama proses menyusun proposal skripsi. Serta teman-teman yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan naskah proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa proposal skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi peningkatan kualitas penelitian ini. Semoga hasil penelitian ini

bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang pemberdayaan ekonomi daerah melalui inovasi digital.

Surabaya

Penulis,

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Konsep dan Teori	27
2.2.1 Kebijakan Publik.....	27
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik.....	27

2.2.1.2 Peran Pemerintah dalam Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.3 Ekosistem Inovasi	30
2.2.2 <i>Policy Network</i>	32
2.2.2.1 Dimensi <i>Policy Network</i>	35
2.2.2.2 Tipe-Tipe <i>Policy Network</i>	37
2.2.3 Konsep Tumbas.....	40
2.3 Kerangka Berpikir.....	44
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	45
3.2 Lokasi Penelitian.....	48
3.3 Fokus Penelitian	48
3.4 Sumber Data.....	52
3.5 Teknik Pengumpulan Data	53
3.6 Teknik Penentuan Informan	55
3.7 Teknik Analisis Data.....	58
3.8 Uji Keabsahan Data.....	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	63
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	63
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Mojokerto.....	63
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Mojokerto	68
4.1.3 Jenis Industri Kabupaten Mojokerto	77
4.2 Hasil Penelitian	80

4.2.1 Aktor Yang Terlibat	81
4.2.2 Fungsi Jaringan	85
4.2.3 Struktur Jaringan	91
4.2.4 <i>Institutionalization</i> atau pelebagaan.....	98
4.2.5 Aturan Bertindak	101
4.2.6 Hubungan Kekuasaan.....	106
4.2.7 Strategi Aktor	109
4.3 Pembahasan.....	122
4.3.1 Aktor Yang Terlibat	123
4.3.2 Fungsi Jaringan	125
4.3.3 Struktur Jaringan	126
4.3.4 <i>Institutionalization</i> atau Pelebagaan	128
4.3.5 Aturan Bertindak	130
4.3.6 Hubungan Kekuasaan.....	131
4.3.7 Strategi Aktor	133
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	136
5.1 Kesimpulan	136
5.2 Saran.....	138
DAFTAR PUSTAKA	140
LAMPIRAN.....	146

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Inflasi 2020-2024.....	2
Tabel 1.2 Gini Ratio Menurut Provinsi dan Daerah 2024	6
Tabel 1.3 Jumlah Perusahaan Industri Skala Mikro dan Kecil	9
Tabel 1.4 Tingkat Pertumbuhan Industri Kabupaten Mojokerto	11
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	24
Tabel 4. 1 Jumlah Kecamatan, Kelurahan, dan Desa Kabupaten Mojokerto	65
Tabel 4. 2 Rancangan Awal Rencana Kerja 2025 Disperindag Kab. Mojokerto .	70
Tabel 4. 3 Data Industri Kabupaten Mojokerto Berdasarkan Jenis 2023	77
Tabel 4. 4 Jumlah Industri Kecil Kabupaten Mojokerto berdasarkan Tahun 2019- 2023	78
Tabel 4. 5 Jumlah Industri Menengah Kabupaten Mojokerto berdasarkan Tahun 2019-2023	79
Tabel 4. 6 Jumlah Industri Besar Kabupaten Mojokerto berdasarkan Tahun 2019- 2023	79
Tabel 4. 7 Aktor Yang Terlibat Dalam Jaringan Kebijakan Pemberdayaan IKM Melalui Inovasi “Tumbas”	85
Tabel 4. 8 Fungsi dari Aktor yang Terlibat Dalam Jaringan Kebijakan Pemberdayaan IKM Melalui Inovasi “Tumbas” di Kab. Mojokerto....	89
Tabel 4. 9 Pencapaian Kinerja dan Anggaran Outcome Penggunaan dan Pemasaran Program Dalam Negeri 2023	91

Tabel 4. 10 Pola Hubungan Dalam Jaringan Kebijakan Pemberdayaan IKM Melalui Inovasi “Tumbas” di Kab. Mojokerto	96
Tabel 4. 11 Tingkat pelebagaan Dalam Jaringan Kebijakan Pemberdayaan IKM Melalui Inovasi “Tumbas” di Kab. Mojokerto	98
Tabel 4. 12 Pedoman Teknis Penggunaan Aplikasi “Tumbas”	101
Tabel 4. 13 Hubungan Kekuasaan Antar Aktor Dalam Jaringan Kebijakan “Tumbas”	106
Tabel 4. 14 Strategi aktor Utama Dengan 4 Aktor Pendukung Dalam Jaringan Kebijakan “Tumbas”	110
Tabel 4. 15 Matrik Hasil Penelitian	114

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Pertumbuhan Produk Domestik Bruto Indonesia 2019-2023	4
Gambar 1.2 Laman “Tumbas” Konsumen dan Seller Versi Mobile.....	13
Gambar 1.3 Pengaduan Konsumen Terkait Aplikasi “Tumbas” (1).....	16
Gambar 1.4 Pengaduan Masyarakat Terkait Aplikasi “Tumbas” (2)	16
Gambar 2.1 Logo Aplikasi Tumbas	40
Gambar 2.2 Halaman Utama “Tumbas” Versi Website.....	42
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	44
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Model Miles And Huberman (2014).....	59
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Mojokerto	63
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kab. Mojokerto	68
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Mojokerto.....	71
Gambar 4. 4 Pilihan Ekspedisi Pengiriman Luar Kab. Mojokerto	84
Gambar 4. 5 Tampilan Grup Whatsaap antara admin tumbas, seller tumbas, dan Disperindag Kab. Mojokerto	87
Gambar 4. 6 Sertifikat Hak Cipta Aplikasi Tumbas	99
Gambar 4. 7 Sertifikat Merek Aplikasi Tumbas	100
Gambar 4. 8 Pengaktifan Lokasi Ketika Membeli di Aplikasi Tumbas	103
Gambar 4. 9 Unggahan Peraturan Kirim Oleh Kurir	104

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	146
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	153
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian	154
Lampiran 4. Surat Selesai Penelitian	161
Lampiran 5. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	162
Lampiran 6. Bukti Akreditasi Jurnal	163
Lampiran 7. LoA Artikel Ilmiah	164

ABSTRAK

Pemberdayaan Industri Kecil dan Menengah (IKM) merupakan strategi penting dalam menghadapi ketimpangan ekonomi dan mendorong pertumbuhan ekonomi local. Inovasi digital melalui *marketplace online* “Tumbas”, yang digagas oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Mojokerto, menjadi bentuk transformasi digital dalam upaya mendukung promosi dan pemasaran produk IKM. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis *policy network* dalam pemberdayaan IKM melalui inovasi “Tumbas” dengan menggunakan pendekatan kualitatif dan metode deskriptif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Penelitian memfokuskan analisis pada tujuh dimensi jaringan kebijakan menurut Frans Van Waarden (1992), yaitu aktor, fungsi jaringan, struktur jaringan, pelembagaan, aturan bertindak, hubungan kekuasaan, dan strategi aktor. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi lintas aktor pemerintah daerah, pelaku IKM, kurir, konsumen, dan lembaga keuangan, yang berperan penting dalam memperkuat ekosistem digital IKM. Sebagaimana Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kab. Mojokerto berperan sentral dalam pengambilan keputusan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa meskipun masih terdapat ruang perbaikan dalam aturan bertindak dan distribusi kekuasaan, keseluruhan jaringan kebijakan ini menunjukkan sinergi yang positif dan berdampak nyata bagi pemberdayaan IKM di Kabupaten Mojokerto.

Kata kunci: Inovasi Digital, Jaringan Kebijakan, Tumbas

ABSTRACT

The empowerment of Small and Medium Industries (SMIs) is an essential strategy to address economic inequality and promote local economic growth. Digital innovation through the online marketplace “Tumbas,” initiated by the Department of Industry and Trade of Mojokerto Regency, represents a form of digital transformation aimed at supporting the promotion and marketing of SMI products. This study aims to describe and analyze the policy network in the empowerment of SMIs through the “Tumbas” innovation, using a qualitative approach and descriptive method. Data were obtained through observation, in-depth interviews, and documentation. The analysis focuses on the seven dimensions of policy network as proposed by Frans Van Waarden (1992), namely actors, network functions, network structure, institutionalization, rules of conduct, power relations, and actor strategies. The findings show that collaboration among various actors including local government, SMI players, couriers, consumers, and financial institutions—plays a crucial role in strengthening the digital ecosystem for SMIs. The Department of Industry and Trade of Mojokerto Regency holds a central role in decision-making. This study concludes that although there is still room for improvement in the rules of conduct and power distribution, the overall policy network demonstrates positive synergy and has a tangible impact on the empowerment of SMIs in Mojokerto Regency.

Keywords: *Digital Innovation, Policy Network, Tumbas*