

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN PADA WARGA
BINAAN PEMASYARAKATAN (WBP) DI LAPAS KELAS IIB PASURUAN**

SKRIPSI



OLEH

DINTA FERNANDA MAULIDYA
NPM. 21041010078

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN PADA WARGA
BINAAN PEMASYARAKATAN (WBP) DI LAPAS KELAS IIB PASURUAN**

Disusun oleh:

Dinta Fernanda Maulidya
21041010078

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN PADA WARGA
BINAAN PEMASYARAKATAN (WBP) DI LAPAS KELAS IIB PASURUAN

Disusun oleh:

Dinta Fernanda Maulidya
NPM. 21041010078

Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Ilmiah Tata Sejuta STIA Mataram (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 11 Nomor 2 Bulan September 2025

Menyetujui

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota

Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN PADA WARGA
BINAAN PEMASYARAKATAN (WBP) DI LAPAS KELAS IIB PASURUAN

Disusun oleh:

Dinta Fernanda Maulidya
NPM. 21041010078

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 10 Juni 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Drs. Ananta/Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001


Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dinta Fernanda Maulidya
NPM : 21041010078
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemuan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 10 Juni 2025
Yang membuat pernyataan



Dinta Fernanda Maulidya
NPM. 21041010078

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN KEMANDIRIAN PADA WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN (WBP) DI LAPAS KELAS IIB PASURUAN

DINTA FERNANDA MAULIDYA
NPM. 21041010078

Penelitian ini menelaah terkait implementasi program pembinaan kemandirian bagi warga binaan di Lapas Kelas IIB Pasuruan. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada pentingnya meningkatkan kompetensi dan kesiapan warga binaan untuk reintegrasi sosial melalui program pembinaan yang efektif. Tujuan utama penelitian adalah menganalisis proses implementasi, hambatan yang dihadapi, serta dampak positif dari program tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data dianalisis melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan berbasis teori implementasi kebijakan menurut Merilee S. Grindle, serta triangulasi sumber dan metode untuk memastikan keabsahan data. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program pembinaan kemandirian di Lapas Kelas IIB Pasuruan melibatkan kolaborasi berbagai pihak dan memberikan manfaat nyata bagi WBP, seperti peningkatan keterampilan dan kesiapan reintegrasi sosial. Keberhasilan program didukung oleh komitmen sumber daya, sinergi aktor, serta responsivitas pelaksana dalam menghadapi tantangan struktural dan kebutuhan WBP. Kesimpulan penelitian menegaskan bahwa implementasi program berjalan cukup baik, namun masih terdapat tantangan terkait sumber daya, fasilitas, hingga faktor lingkungan sehingga perlu diperhatikan kembali terutama saat pindah ke lapas terintegrasi. Meskipun terdapat beberapa hambatan, pegawai serta WBP dapat mengatasi masalah tersebut dengan solusi yang tepat sesuai dengan kondisi lapangan.

Kata kunci: Implementasi; Implementasi; Lembaga Pemasyarakatan; Program Pembinaan Kemandirian; Reintegrasi Sosial; Warga Binaan Pemasyarakatan

Abstract

***IMPLEMENTATION OF THE INDEPENDENCE DEVELOPMENT
PROGRAM FOR CORRECTIONAL ASSISTED RESIDENTS (WBP) IN
PRISON CLASS IIB PASURUAN***

DINTA FERNANDA MAULIDYA

NPM. 21041010078

This study examines the implementation of the independence coaching program for inmates at Pasuruan Class IIB Prison. The background of this study is based on the importance of improving the competence and readiness of inmates for social reintegration through an effective coaching program. The main objectives of the study are to analyze the implementation process, obstacles faced, and the positive impacts of the program. The method used in this study is descriptive qualitative with interview, observation, and documentation techniques. Data were analyzed through data reduction, data presentation, and drawing conclusions based on policy implementation theory according to Merilee S. Grindle, as well as triangulation of sources and methods to ensure data validity. The results of this study show that the implementation of the independence coaching program at Class IIB Pasuruan Prison involves collaboration from various parties and provides real benefits for inmates, such as skills enhancement and social reintegration readiness. The success of the program is supported by resource commitment, synergy of actors, and the responsiveness of the implementers in addressing structural challenges and the needs of the inmates. The conclusion of the study confirms that the implementation of the program is going quite well, but there are still challenges related to resources, facilities, and environmental factors that need to be reconsidered, especially when moving to an integrated prison. Although there are several obstacles, employees and inmates can overcome these problems with appropriate solutions according to field conditions.

Keywords: Implementation; Correctional Institution; Independence Development Program; Social Reintegration; Correctional Inmates

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Pembinaan Kemandirian Pada Warga Binaan Perumahan (WBP) Di Lapas Kelas IIB Pasuruan”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan kelulusan guna memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan terselesaikannya skripsi ini, penulis berterima kasih kepada berbagai pihak yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, dukungan, dan bantuan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Drs. Ananta Prathama, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah mendedikasikan waktu dan pikirannya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu memberikan arahan dan dukungan untuk menyelesaikan proposal ini.
5. Kedua orang tua saya yang senantiasa memanjatkan doa untuk penulis dan senantiasa memberikan nasihat, motivasi, dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Kedua adik saya yang telah menjadi motivasi saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini secara tepat waktu.
7. Ibu Caeshy dan Bapak Tri Wibawa Kristiyana yang telah memberikan izin untuk meneliti terkait program pembinaan kemandirian di Lapas Kelas IIB Pasuruan
8. Bapak Miftahul Husna, Bapak Bobby Fransisco, Bapak Rama, Bapak Syaiful Fadli, WBP serta seluruh pegawai Lapas Kelas IIB Pasuruan yang telah memberikan informasi terkait implementasi program pembinaan kemandirian di Lapas Kelas IIB Pasuruan.
9. Orang terdekat sekaligus sahabat saya yaitu Amanda, Salsa, Deva, Dyanita, Shavira, Laras, Nanda, Febi, dan Anon yang saling memberikan semangat dan support selama pengerjaan skripsi.
10. Teman-teman program studi Administrasi Publik angkatan 2021 yang telah membantu penulis serta pihak-pihak lain yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari jika terdapat kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dalam skripsi ini sehingga jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis menerima segala saran dan kritik untuk membangun dan menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap dengan adanya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 5 Mei 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
1.4.1 Manfaat Teoritis	17
1.4.2 Manfaat Praktis	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Landasan Teori.....	27
2.2.1 Kebijakan Publik	27
2.2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	27
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	30

2.2.3 Model – Model Implementasi Kebijakan.....	31
2.2.4 Narapidana	39
2.2.5 Lembaga Pemasyarakatan	41
2.2.6 Pembinaan Kemandirian	43
2.3 Kerangka Berpikir	44
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Jenis Penelitian	45
3.2 Metode Penelitian	46
3.3 Lokasi Penelitian	47
3.3 Definisi Konseptual	48
3.3.1 Implementasi	48
3.3.2 Program Pembinaan Kemandirian	48
3.3.3 Warga Binaan Pemasyarakatan:	49
3.3.4 Lapas Kelas IIB Pasuruan	49
3.5 Fokus dan Sub Fokus Penelitian.....	49
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	54
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.8 Teknik Analisis Data.....	57
3.9 Teknik Keabsahan Data	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	62
4.1 Gambaran Umum	62
4.1.1 Profil Lapas Kelas IIB Pasuruan	62
4.1.2 Lokasi Lapas Kelas IIB Pasuruan	63
4.1.3 Visi dan Misi Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	64
4.1.4 Struktur Organisasi Lapas Kelas IIB Pasuruan	65

4.1.5 Tugas dan Fungsi Lapas Kelas IIB Pasuruan	65
4.1.6 Daftar Pegawai Lapas Kelas IIB Pasuruan	67
4.2 Hasil Penelitian.....	69
4.3 Pembahasan.....	104
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	131
5.1 Kesimpulan.....	131
5.2 Saran	135
DAFTAR PUSTAKA.....	136
LAMPIRAN.....	140

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Kebijakan George C. Edward III.....	33
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn.....	34
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Rippley and Franklin.....	35
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	37
Gambar 4.1 Lapas Kelas IIB Pasuruan (Tampak Depan).....	63
Gambar 4.2 Tampak Samping Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	63
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	65
Gambar 4.4 Peraturan Pelaksanaan Pembinaan Kemandirian pada WBP.....	71
Gambar 4.5 Produk Hasil Konveksi WBP Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	73
Gambar 4.6 Pembina dan Pembimbing Program Kemandiriam WBP.....	73
Gambar 4.7 Manfaat Program Pembinaan Kemandirian pada WBP.....	75
Gambar 4.8 Produksi Tempe oleh WBP Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	77
Gambar 4.9 Peternakan Mantan WBP Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	78
Gambar 4.10 Usaha Potong Rambut Mantan WBP Lapas Kelas IIB Pasuruan....	79
Gambar 4.11 Praktik Kegiatan Potong Rambut oleh WBP.....	83
Gambar 4.12 Lahan Pertanian Mantan WBP Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	85
Gambar 4.13 Media Budidaya Perikanan Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	88
Gambar 4.14 Peternakan Bebek Petelur di Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	97
Gambar 4.15 Peternakan Ayam Petelur di Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	106
Gambar 4.16 Kegiatan Pertanian di Lapas Kelas IIB Pasuruan.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kasus Kriminalitas di Indonesia pada Tahun 2018-2023	4
Tabel 1. 2 10 Provinsi dengan Kasus Kriminalitas Tertinggi di Indonesia	5
Tabel 1. 3 Jumlah WBP di Lapas Kelas IIB Pasuruan	12
Tabel 4.1 Tugas dan Fungsi Lapas Kelas IIB Pasuruan	65
Tabel 4.2 Daftar Nama Pegawai Lapas Kelas IIB Pasuruan	67
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Lapas Kelas IIB Pasuruan	68
Tabel 4.4 Jumlah Peserta Program Pembinaan Kemandirian.....	120

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	139
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	141
Lampiran 3 Surat Pengantar Izin Penelitian.....	143
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Kantor Wilayah Kementerian Imigrasi dan Pemasyarakatan Provinsi Jawa Timur.....	144
Lampiran 5 Tingkat Plagiarisme.....	145
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	146
Lampiran 7 <i>Letter of Acceptance</i> Jurnal.....	147
Lampiran 8 Akreditasi Jurnal.....	148