

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK
WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN
PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

SERLY DIAN ANUGRAH

NPM. 21041010161

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK
WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN**

PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI

Disusun Oleh:

SERLY DIAN ANUGRAH
NPM. 21041010161

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
PEMBIMBING**

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK
WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN
PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI**

Disusun Oleh:

SERLY DIAN ANUGRAH
NPM. 21041010161

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal JPP: Jurnal Pemerintahan dan Politik (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 10 Nomor 3, Agustus 2025**

Menyetujui,

PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

TIM PENGUJI,

1. Ketua


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005

3. Anggota


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK
WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN
PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI**

Oleh:

SERLY DIAN ANUGRAH
NPM. 21041010161

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 5 Juni 2025

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NPT. 17119890218005


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Serly Dian Anugrah
NPM : 21041010161
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 6 Mei 2025

Yang membuat pernyataan



Serly Dian Anugrah
NPM. 21041010161

ABSTRAK

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI

SERLY DIAN ANUGRAH
21041010161

Desa wisata menjadi penggerak bidang ekonomi di Indonesia salah satunya desa wisata di Kabupaten Kediri yaitu Objek Wisata Gronjong Wariti di Desa Mejono Kecamatan Plemahan. Pemanfaatan aliran sungai yang berada di tengah pemukiman penduduk menjadikan objek wisata ini berkembang dengan besar dan berhasil mendapatkan Anugrah Desa Wisata Kabupaten Kediri 2019 dengan kategori Desa Inovatif. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis *collaborative governance* dalam pengembangan Objek Wisata Gronjong Wariti di Desa Mejono kecamatan plemahan kabupaten kediri. Penelitian ini dianalisis menggunakan model *collaborative governance* dari Ansell and Gash (2007) yang memiliki empat aspek yaitu kondisi awal, desain kelembagaan, kepemimpinan dan proses kolaborasi. Metode penelitian yang digunakan yaitu pendekatan kualitatif deskriptif dengan menggunakan metode observasi dan wawancara dalam pengumpulan data. Hasil dalam penelitian ini menjelaskan bahwa model kolaborasi pengembangan Objek Wisata Gronjong Wariti melibatkan beberapa pihak diantaranya BUMDesa Hapsari, pelaku UMKM, dan masyarakat Desa Mejono. Dalam penelitian ini dijelaskan bahwasanya proses kolaborasi dilaksanakan dengan baik walaupun masih terdapat kekurangan dan kendala dalam pelaksanaannya namun hal tersebut dapat diatasi dengan baik dan tidak mengganggu jalannya proses kolaborasi.

Kata kunci: *Collaborative governance*; Desa Wisata; Gronjong Wariti; Pengembangan Desa

ABSTRACT

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN THE DEVELOPMENT OF THE GRONJONG WARITI TOURISM OBJECT IN MEJONO VILLAGE, PLEMAHAN DISTRICT, KEDIRI REGENCY

SERLY DIAN ANUGRAH
21041010161

Tourism villages are the driving force of the economy in Indonesia, one of which is a tourism village in Kediri Regency, namely the Gronjong Wariti Tourism Object in Mejono Village, Plemahan District. The utilization of the river flow in the middle of the residential area has made this tourist attraction develop greatly and has succeeded in obtaining the 2019 Kediri Regency Tourism Village Award with the Innovative Village category. The purpose of this study was to describe and analyze collaborative governance in the development of the Gronjong Wariti Tourism Object in Mejono Village, Plemahan District, Kediri Regency. This study was analyzed using the collaborative governance model from Ansell and Gash (2007) which has four aspects, namely initial conditions, institutional design, leadership and collaboration processes. The research method used is a descriptive qualitative approach using observation and interview methods in data collection. The results of this study explain that the collaborative model for the development of the Gronjong Wariti Tourism Object involves several parties including BUMDesa Hapsari, UMKM actors, and the Mejono Village community. In this study, it is explained that the collaboration process was carried out well, although there were still shortcomings and obstacles in its implementation, but these could be overcome well and did not disrupt the collaboration process.

Keyword: Collaborative governance; Tourism Village, Gronjong Wariti; Village Development

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN OBJEK WISATA GRONJONG WARITI DI DESA MEJONO KECAMATAN PLEMAHAN KABUPATEN KEDIRI”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Desa wisata berperan penting dalam upaya mewujudkan desa mandiri melalui pengembangan potensi lokal daerah. Melalui penelitian ini, penulis berupaya untuk dapat mendeskripsikan secara mendalam bagaimana proses tata kelola pemerintahan kolaboratif (*collaborative governance*) dalam pengelolaan Objek Wisata Gronjong Wariti serta mengkaji faktor-faktor apa saja yang menjadi penghambat prosesnya. Dengan begitu, diharapkan hasil tulisan ini mampu memberikan sumbangsih terhadap peningkatan ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang Pemberdayaan Masyarakat melalui pengembangan objek wisata sehingga dapat mendorong inovasi-inovasi desa wisata di daerah lain.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos, M.KP selaku dosen pembimbing yang telah sabar dalam membimbing dan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini penulis

juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan;
5. Pemerintah Desa Mejono, BUMDesa Hapsari, Pengelola Wisata, Pelaku UMKM, dan seluruh pihak terkait yang telah berkenan menjadi narasumber dalam penelitian ini serta memberikan informasi dan data yang penulis butuhkan;
6. Ibu Katmiatun dan Alm. Bapak Suparno selaku orang tua dari penulis yang senantiasa mendoakan, mendampingi, memberikan nasihatnya dan menjadi motivasi terbesar penulis untuk menyelesaikan perkuliahan ini dengan sebaik-baiknya. Terima kasih untuk semua doa baik yang mengantarkan penulis hingga di titik ini;

7. Mbak Yussi Reno Novedia dan suami, Adik Muhammad Rayvanza Alfarezal Bahri, Ibu Asiyah dan seluruh keluarga besar yang selalu mengiringi penulis dengan doa, nasihat serta dukungan agar penulis selalu semangat dalam menyelesaikan perkuliahan;
8. Izzaty Ainul Maskurun, Ririn Novita, Haaniya, dan Vivi Alaida Hasan serta member *Jeojang Family* lainnya sebagai sahabat di masa sekolah hingga sekarang yang selalu menemani penulis berkembang dan menemani penulis di masa susah maupaun senang. Hadirnya memberikan dukungan kepada penulis dalam berbagai hal, terima kasih sudah ada hingga saat ini, *see you on top*;
9. Nike Nur Latifah, Dita Widianti, Genni Sanita Rahma, dan Zafi Putra Jaelani sebagai teman dekat penulis di perkuliahan yang senantiasa menemani perjalanan penulis dari awal perkuliahan hingga perjalanan penyelesaian skripsi, semoga yang bersangkutan selalu diberikan kemudahan dalam perjalanannya meraih gelar sarjana;
10. Annisa Ika Putri dan Yasmin Nur Kholisa sebagai teman satu program studi yang senantiasa membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Memberikan arahan-arahan yang membangun bagi penulis dalam pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini;
11. Seluruh teman-teman Asisten Laboratorium Pusat Kajian Administrasi Publik Periode 2024 yang menemani penulis berkembang di masa perkuliahan, memberikan dukungan, saran hingga masukan yang

membangun dalam penyelesaian skripsi ini. Bangga bisa menjadi bagian dari mereka;

12. Baskara Putra sebagai vokalis dari grub musik Hindia, Feast dan Lomba Sihir yang lagu-lagunya selalu menemani dan membangkitkan semangat penulis dari pengerjaan proposal skripsi hingga penyelesaian skripsi ini. Semoga lagu-lagunya selalu mengudara;

13. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi baik secara langsung maupun tidak langsung;

14. *Last but not least for myself, thank you for your unwavering strength and resilience. Sending love and thanks to myself for embracing and cherishing who i'm. I'm truly grateful. Always be happy, Ser. A bright and joyful future awaits you.*

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan baik dari sudut pandang penyusunan kalimat atau tata bahasa. Maka dari itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menerima kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan dan memperbaiki hasil penelitian selanjutnya. Dengan demikian, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 2 Mei 2025

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu.....	18
2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 <i>Governance</i>	25
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	26
2.2.3 <i>Model Collaborative Governance</i>	28
2.2.4 Desa	37
2.2.5 BUMDesa	38
2.2.6 Pariwisata.....	40
2.2.7 Desa Wisata	42
2.3 Kerangka Berpikir	45
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian	47

3.2 Lokasi Penelitian	48
3.3 Fokus Penelitian	49
3.4 Sumber dan Jenis Data	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data	55
3.6 Teknik Penentuan Informan	57
3.7 Teknik Analisis Data	58
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	61
4.1.1 Kondisi Desa Mejono	61
4.1.2 Profil Desa Mejono	63
4.1.3 Profil Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Hapsari Desa Mejono....	64
4.1.4 Profil Objek Wisata Gronjong Wariti	69
4.2 Hasil Penelitian.....	77
4.2.1 Kondisi Awal	78
4.2.2 Desain Kelembagaan	89
4.2.3 Kepemimpinan.....	102
4.2.4 Proses Kolaborasi	110
4.3 Pembahasan	133
4.3.1 Kondisi Awal	134
4.3.2 Desain Kelembagaan	137
4.3.3 Kepemimpinan.....	140
4.3.4 Proses Kolaborasi	142
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	150
5.1 Kesimpulan.....	150
5.2 Saran.....	152
DAFTAR PUSTAKA	154
LAMPIRAN.....	157

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian.....	23
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Mejono.....	62
Tabel 4. 2 Pembagian Wilayah Desa Mejono	62
Tabel 4. 3 Unit Usaha BUMDesa Hapsari	68
Tabel 4. 4 Data Pengunjung Objek Wisata Grojong Wariti.....	73
Tabel 4. 5 Koordinator Wahana Objek Wisata Gronjong Wariti.....	75
Tabel 4. 6 Alokasi Pembagian Saham	94
Tabel 4. 7 Data Peserta Forum.....	104
Tabel 4. 8 Tingkat Keberhasilan dan Kegagalan pada Proses Kolaborasi Pengembangan Objek Wisata Gronjong Wariti	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Kunjungan Wisatawan Mancanegara	2
Gambar 1. 2 Grafik Jumlah Wisatawan Mancanegara di Jawa Timur	4
Gambar 2. 1 Model Prinsip <i>Collaborative Governance</i> menurut Weber, Lovrich dan Gaffney (2005)	32
Gambar 2. 2 Model Prinsip <i>Collaborative Governance</i> menurut Ansell and Gash (2007)	33
Gambar 2. 3 Kerangka Berpikir	45
Gambar 4. 1 Peta Administrasi Desa Mejono	61
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Mejono	64
Gambar 4. 3 Kantor BUMDesa Hapsari Desa Mejono	65
Gambar 4. 4 Struktur Kepengurusan BUMDesa Hapsari 2025	67
Gambar 4. 5 Objek Wisata Gronjong Wariti	69
Gambar 4. 6 Plakat Alokasi Dana Penghargaan Anugerah Desa Wisata Kabupaten Kediri 2019	71
Gambar 4. 7 Kunjungan dari Taman Kanak-Kanak ke Objek Wisata	74
Gambar 4. 8 Struktur Kepengurusan Objek Wisata Gronjong Wariti	75
Gambar 4. 9 Data Wahana dan Harga di Objek Wisata Gronjong Wariti	77
Gambar 4. 10 Potret Sungai Sebelum Menjadi Objek Wisata	80
Gambar 4. 11 Potret Bapak Riadi dan Sungai Wariti Sebelum menjadi Objek Wisata Gronjong Wariti	81
Gambar 4. 12 Pembersihan Sungai oleh Masyarakat	83
Gambar 4. 13 Tumpengan Sebagai Simbolis Awal Pembentukan dan Kerjasama dalam Objek Wisata	86
Gambar 4. 14 Surat Perjanjian Kerjasama	92
Gambar 4. 15 Lapak UMKM di Objek Wisata Gronjong Wariti	95
Gambar 4. 16 Tempat Parkir Objek Wisata Gronjong Wariti	96
Gambar 4. 17 Kegiatan Pertemuan Pemerintah Desa dengan Pemilik Saham	99
Gambar 4. 18 Media Sosial Instagram Gronjong Wariti	101
Gambar 4. 19 Kegiatan Kumpulan di Bale Bengong	104

Gambar 4. 20 Proses Dialog Tatap Muka oleh Pelaku Kolaborasi.....	112
Gambar 4. 21 Pembangunan dalam Objek Wisata Gronjong Wariti	116
Gambar 4. 22 Data penyertaan Dana Desa Desa Mejono untuk Pengelolaan Unit Usaha BUMDesa Hapsari.....	119
Gambar 4. 23 Kegiatan Musyawarah Desa Mejono	120
Gambar 4. 24 Kegiatan Pembagian SHU kepada Pemilik Saham Wisata.....	125

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi	157
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	157
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Skripsi Fakultas.....	161
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian dari Desa	162
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian	163
Lampiran 6. Surat Persetujuan Kirim Publikasi.....	164
Lampiran 7. Letter of Accepted (LoA) Jurnal	165
Lampiran 8. Bukti Akreditasi Jurnal	166
Lampiran 9. Hasil Cek Plagiasi.....	167
Lampiran 10. Dokumentasi oleh Penulis	168