

**IMPLEMENTASI PROTOKOL PALERMO DI FILIPINA
DALAM STUDI KASUS PERDAGANGAN MANUSIA PADA
PEREMPUAN DAN ANAK DI TAHUN 2012-2016**

SKRIPSI



OLEH

MAULIDIA ZALSA WICAHYO

NPM. 21044010039

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2025

IMPLEMENTASI PROTOKOL PALERMO DI FILIPINA

STUDI KASUS PERDAGANGAN MANUSIA PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI TAHUN 2012-2016

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas

Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH

MAULIDIA ZALSA WICAHYO

NPM. 21044010039

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

SURABAYA

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROTOKOL PALERMO DI FILIPINA: STUDI KASUS

PERDAGANGAN MANUSIA PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI

TAHUN 2012-2016

Disusun oleh:

Maulidia Zalsa Wicahyo

21044010039

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada

6 Juni 2025

Menyetujui,

PEMBIMBING



Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROTOKOL PALERMO DI FILIPINA: STUDI KASUS
PERDAGANGAN MANUSIA PADA PEREMPUAN DAN ANAK DI
TAHUN 2012-2016

Disusun oleh:

Maulidia Zalsa Wicahyo

21044010039

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada
Tanggal 26 Mei 2025

Pembimbing

Tim Penguji,

Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

1. Ketua

Muhammad Indrawan J., S.IP., M.A.

NIP. 199511132024061001

2. Sekretaris

Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.

NIP. 198702092018031002

3. Anggota

Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maulidia Zalsa Wicahyo

NPM : 21044010039

Program : Sarjana

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat pada bagian karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali secara tertulis disitasi oleh dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 9 Juni 2025


Maulidia Zalsa Wicahyo

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Allah SWT serta dukungan dan doa dari orang-orang terkasih, skripsi ini berhasil diselesaikan tepat waktu. Oleh karena itu, saya menyampaikan rasa syukur dan terima kasih yang tulus kepada:

1. Allah SWT karena atas izin dan karunia-Nya Skripsi ini dapat selesai pada waktunya
2. Orangtua penulis, Ayah Rudi dan Ibu Wiwik yang telah memberikan dukungan baik secara finansial maupun moral selama proses pengerjaan Skripsi ini
3. Papi Hanafi dan Mami Ros, yang telah menjaga dan merawat penulis dari kecil hingga saat ini
4. Mba Firsty Chintya L. P., M.Hub.Int selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing saya selama 2 semester
5. Raga, Nisa, Novi, Dani, dan Almarhumah Adik Calista selaku kakak dan adik kandung penulis yang telah menyemangati penulis
6. Shakira, Khansa, Renya, Najwa, Arum, Tina, Nita, Finda, Rhino, Sofi, Chellyne, Billa, Diva, Tikrita, Asput, Kak Aica, selaku sahabat penulis yang setia menemani dan mendukung penulis hingga detik ini
7. Terakhir, terima kasih kepada diri saya sendiri telah berjuang dan berusaha untuk tidak menyerah pada keadaan

HALAMAN MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan” (Q.S Al-Insyirah: 5)

“Hope life is treating you better” (Keshi- Right Here)

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa, Tuhan yang menguasai seluruh alam semesta, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan serta bimbingan dalam proses penyusunan proposal skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana S1 Program Studi Hubungan Internasional, dengan judul “Implementasi Protokol Palermo di Filipina: Studi Kasus Perdagangan Manusia pada Perempuan dan Anak tahun 2012-2016”. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih karena telah membantu sampai dengan tersusunnya skripsi ini, kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR., C.M.C., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional.
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int., sebagai dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan selalu memberikan motivasi di setiap proses bimbingan.
5. Penguji pertama, M. Indrawan Jatmika, S.IP, MA. yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan dalam menyusun proposal skripsi ini.

6. Penguji kedua, yaitu Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int., yang telah meluangkan waktu dan memberi arahan dalam menyusun proposal skripsi ini.
7. Ayah dan Ibu, Mami dan Papi, Breng, Mas dan, Anisa, Novi, Almarhumah adik Calista yang sudah menunggu di surga dan para keponakan yang selalu memberikan doa dan motivasi selama penulis mengerjakan proposal skripsi.
8. Sahabat seperjuangan skripsi terima kasih atas dukungan serta doa dan saling menguatkan satu sama lain.

Surabaya, 5 Juni 2025

Maulidia Zalsa Wicahyo

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GRAFIK	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Secara Umum.....	7
1.3.2 Secara Khusus	7
1.4 Kerangka Pemikiran.....	7
1.4.1 Perdagangan manusia	7
1.4.2 Teori Domestic Salience	8
1.5 Sintesa Pemikiran	11
1.6 Argumen Utama.....	12
1.7 Metodologi Penelitian	13
1.7.1 Tipe Penelitian.....	13
1.7.2 Jangkauan Penelitian	14
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	14
1.7.4 Teknik Analisis Data	15
1.7.5 Sistematika Penulisan	15

BAB II	17
PROTOKOL PALERMO DAN KASUS PERDAGANGAN MANUSIA DI FILIPINA	17
2.1 Protokol Palermo	17
2.1.1 Sejarah Protokol Palermo	17
2.1.2 Isu Ruang Lingkup Perdagangan Manusia dalam Protokol Palermo	21
2.2 Kasus Perdagangan Manusia di Filipina pada tahun 2012 hingga 2016 	24
2.2.1 <i>Trafficking in Persons Report</i> Filipina Berdasarkan TVPA	24
2.2.2 Perkembangan Kasus Perdagangan Manusia di Filipina Tahun 2012- 2016.....	29
BAB III.....	42
IMPLEMENTASI PROTOKOL PALERMO PADA KASUS PERDAGANGAN MANUSIA DI FILIPINA	42
3.1 Implementasi Wacana Politik Pemerintah Filipina.....	42
3.1.1 Langkah Pemerintah Filipina: Kerja sama dengan ACTIP, OPSC, ILO, Hingga CRC	42
3.1.2 National Action Plan Filipina Periode Tahun 2012 Hingga 2016.....	45
3.2 Implementasi Perubahan Lembaga dalam Implementasi Protokol Palermo di Filipina	49
3.2.1 Pembentukan <i>Inter-Agency Council Againsts Trafficking</i> (IACAT).....	49
3.2.2 <i>Philippine National Police</i> (PNP) dan PNP- <i>Women and Children Protection Center</i> (PNP-WCPC)	51
3.2.3 Department of Social Welfare and Development (DSWD).....	55
3.3 Implementasi Kebijakan Negara di Filipina: Undang-undang <i>Republic Act</i> No. 9208 dan No. 10364.....	58
3.3.1 Perkembangan Undang-undang Anti-Perdagangan Manusia di Filipina	58
3.4 Tingkatan Norma Internasional <i>Domestic Salience</i> di Filipina: <i>High Domestic Salience</i>.....	62
BAB IV	65
4.1 Kesimpulan	65
4.2 Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Data RRTP 2011-2017.....	3
Grafik 1. 2 Peringkat Filipina Berdasarkan Tahun.....	4
Grafik 2. 1 Peringkat Permintaan Pelaku Eksploitasi Sexual Daring	33

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tingkat Domestic Salience	19
Tabel 2. 1 Tiga Instrumen Protokol Tambahan.....	29
Tabel 2. 2 Ketigabelas Kewajiban Protokol.....	31
Tabel 2. 3 Jumlah kasus perdagangan manusia.....	47
Tabel 3. 1 Key Results Area NAP 2012-2016	51
Tabel 3. 2 Presentase Operasi Perdagangan Manusia 2012-2016.....	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sintesa Pemikiran.....	11
Gambar 2. 1 Jalur "Southern Backdoor"	28
Gambar 3. 1 Operasi Pedagangan Manusia 2012-2016	54

ABSTRAK

Tingginya tingkat kasus perdagangan manusia yang menimpa perempuan dan anak di Filipina, dipicu oleh faktor-faktor sosial dan ekonomi seperti kemiskinan dan kesenjangan sosial. Kondisi tersebut menegaskan urgensi penerapan Protokol Palermo sebagai kerangka kerja internasional untuk pemberantasan perdagangan manusia. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi Protokol Palermo di Filipina dengan menggunakan teori *Domestic Salience*, dengan 3 indikator yaitu wacana politik, perubahan lembaga, dan kebijakan negara. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan memanfaatkan data sekunder berupa kajian literatur, dokumen dan laporan resmi pemerintah Filipina, serta data organisasi internasional. Hasil penelitian ini mengungkapkan langkah-langkah yang diambil oleh pemerintah Filipina, antara lain dengan pembentukan *National Action Plan* 2012-2016, pembentukan lembaga seperti *Inter-Agency Council Against Trafficking* (IACAT), dan pengesahan Undang-undang No. 9208 dan No. 10364. Berdasarkan ketiga indikator *Domestic Salience*, Filipina masuk ke dalam kategori *High Domestic Salience*. Hal ini mencerminkan komitmen domestik Filipina yang tinggi dalam mengadopsi norma-norma internasional untuk memberantas perdagangan manusia.

Kata Kunci: Domestic Salience, Filipina, Protokol Palermo, Perdagangan Manusia